



Местная АГЕНДА 21

Местная "Агенда 21" является долгосрочной стратегией и планом мероприятий устойчивого развития волости, города, деревни, школы и прочих объединений активных людей, целью которой является обеспечение благосостояния жителей и устойчивое обновление округа.

Местная "Агенда 21" создается в сотрудничестве руководителей самоуправлений, местных жителей и различных заинтересованных групп. Успех обеспечивает взаимосвязанное решение социальных, экономических и экологических проблем и общая ответственность за реализацию запланированного. Местная "Агенда 21" является добровольным соглашением о целях и мероприятиях по развитию своего региона.

Первыми в Эстонии были разработаны "Агенда 21" города Курессааре (1997) и "Агенда 21" города Тарту (1998).

Настоящая публикация является переводом второго дополненного издания. Первое издание вышло в 1996 году под названием "Устойчивое развитие и местное самоуправление. Местная Агенда 21". Новое издание книги содержит различные руководства и основные материалы по местным "Агендам 21" и приводит примеры практической деятельности в Эстонии. Книга предназначена для работников самоуправлений и всех желающих развивать местную жизнь.

SEI публикация № 3
Институт устойчивого развития Эстонии

Местная АГЕНДА 21



undp



KESKKONNAMINISTEERIUM



REC Estonia

SEI



Местная АГЕНДА 21

Составители:
Юлле Вахт
Пирет Кулдна
Ахто Оя

SEI публикация № 3

Таллинн 2001

В 1997 году мы приступили к осуществлению совместного проекта *SEI-Tallinn*, Министерства охраны окружающей среды Эстонии и Программы развития ООН под названием “Эстония 21 – создание условий для реализации в Эстонии программы мероприятий 21 века (Агенда 21)”. Проект содержит три основных компонента: содействие эстонской “Агенде 21”, другими словами разработка концепции “Устойчивая Эстония 21”; поддержание развития местных программ “Агенды 21” и пропаганда идей устойчивого развития в обществе. Настоящее руководство было подготовлено в рамках второго этапа проекта.

Идея книги была продиктована требованиями самой жизни. В 1996 году *SEI-Tallinn* при поддержке Программы развития ООН опубликовал книгу “Устойчивое развитие и местное самоуправление. Местная Агенда 21”, которая распространялась во всех самоуправлениях Эстонии. В 1997 году среди самоуправлений был проведен опрос, как использовалось первое издание книги, необходимо ли второе издание, какая информация и в каком виде требуется, как продвигается работа по местной Агенде. На основе результатов опроса в Тартуском университете в 1999 году была сделана магистерская работа (смотри список использованной литературы).

Ваши идеи, комментарии, предложения по книге просим направить Ахто Оя и Пирет Кулдна в *SEI-Tallinn* по адресу электронной почты: agenda21@seit.ee; или Юлле Вахт в Министерство окружающей среды по адресу: [ylle.vaht@ekm.envir.ee](mailto:yлле.vaht@ekm.envir.ee).

Публикация на русском языке осуществлена при поддержке Регионального центра окружающей среды Центральной и Восточной Европы (*Regional Environmental Centre for Eastern and Central Europe – REC*).

Составители: Юлле Вахт, Пирет Кулдна, Ахто Оя.

Перевод: Андрей Дворцов

Редактор: Энель Ормус

Корректор: Ольга Некрасова

Иллюстрации и обложка: Хейки Эрнитс

Оформление: Катрин Лейсманн

Оформление серии: Ирина Таммис

Издание: OÜ Greif

www.agenda21.ee

ISBN: 9985-9282-4-5

ISSN: 1406-6637

Текст данной книги не является объектом защиты авторских прав, и им можно пользоваться без предварительного разрешения издателя, однако при этом следует делать сноски на книгу как на источник.

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ	5
Глава первая	
О ВОЗМОЖНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ РАЗВИТИЯ ЭСТОНИИ.....	7
Предел риска, налоги на загрязнение окружающей среды или экологический баланс	7
Технология обработки информации	9
Землепользование.....	9
Энергетика	9
Воспроизводство чистой воды	10
Распределенные населенные пункты	10
Глобальные возможности эстонцев	12
Глава вторая	
“АГЕНДА 21” НА РАЗЛИЧНЫХ УРОВНЯХ	13
Мировой уровень.....	13
Европейский уровень	15
Региональный уровень	17
Уровень Эстонии	18
Местный уровень.....	20
Глава третья	
ЗАКОНЫ ЭСТОНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, РЕГУЛИРУЮЩЕЕ УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ	21
Глава четвертая	
СОСТАВЛЕНИЕ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ МЕСТНОЙ “АГЕНДЫ “	23
Что должны делать местные самоуправления?	23
4.1. Сбор общей информации. Выявление проблем	26
Знай все о своем доме	29
Местное население и его проблемы	30
Оценка ресурсов и возможностей их использования	34
Как мы ведем хозяйство?	36
4.2. Дискуссии. Рассмотрение перспектив.	
Расстановка приоритетов	45
Исполнители	45
Поделитесь своими знаниями с согражданами	46
Заставим людей присоединиться к размышлениям и искать решения	47
Привлечение различных общественных объединений	48
Понимание сути рождается в споре	49

4.3. Планирование деятельности. Распределение задач	51
Принятие решений	51
Следует ли мы правильным принципам?	52
Из чего должна состоять программа?	52
4.4. Реализация. Создание новых возможностей	53
4.5. Мониторинг и оценка деятельности	54
4.6. Обратная связь. Внесение в деятельность коррективов	56
Глава пятая	
ПРИМЕРЫ	58
Курессааре	58
Тарту	61
Пярну	64
Валга	66
Волость Муху	68
Волость Пюхалепа	70
Селение Кабли	71
Сааремааская общая гимназия	77
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	80
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	81
КОНТАКТНЫЕ ЛИЦА И АДРЕСА	82
Приложение 1	
АДРЕСА МЕСТНЫХ “АГЕНД” СО	
ВСЕГО МИРА В ИНТЕРНЕТЕ	83
Приложение 2	
ОСНОВНЫЕ ИДЕИ СОСТАВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ	
“УСТОЙЧИВАЯ ЭСТОНИЯ 21”	85
Приложение 3	
ИНФОРМАЦИОННЫЕ СЛАЙДЫ ПРОЕКТА <i>SAIL</i>	89
1. Модель четырех основных ресурсов	89
2. Искусство постановки целей устойчивого развития	90
3. Каждый, осознав свою роль и миссию, имеет	
возможность что-либо сделать	91
4. О чем мы заботимся	92
5. Элементарные частицы системы планирования	93
6. Ожидания и вклад различных целевых групп (примеры)	94
7. Основные уровни и аспекты защиты биологического	
разнообразия	95

Введение

ДОРОГОЙ ЧИТАТЕЛЬ, ИНИЦИАТОР И ПОДВИЖНИК МЕСТНОГО РАЗВИТИЯ!



Вы держите в руках книгу, которая дает рекомендации по составлению местной “Агенды 21” и описывает первый опыт внедрения идей устойчивого развития на местном уровне. Это второе, дополненное издание (первое появилось в 1996 году) книги “Устойчивое развитие и местное самоуправление. Местная Агенда 21”.

“Агенда 21” – это не что иное, как программа действий на XXI век, направленная на поиск верного пути в ситуации, когда обостряющиеся социальные и экологические проблемы ставят под вопрос само существование человека как биологического вида (*homo sapiens*) на планете Земля.

Общераспространенный доселе взгляд на мир, ориентированный на потребление и получение прибыли, по сути не разумен, не естествен и безнадежно устарел. Толчком для развития такого мировоззрения послужило начавшееся пару веков назад обширное использование минерального топлива и полезных ископаемых. Человек считался основой ценностей и всеобщим мерилом. Время такого мировоззрения истекло. Планета Земля, которую по ограниченности ресурсов и сложности жизненных процессов можно сравнить с космическим кораблем, не выдерживает более давления со стороны людей. На “космический корабль” прибывает все больше пассажиров, которые потребляют все больше. Больше, чем позволяют ресурсы. Количество выбросов и отходов все увеличивается и никуда не исчезает. Наступило время скорректировать свои действия в сторону большей бережливости и сбалансированности, а в дополнение к правам человека в обязательном порядке ввести ответственность за ущерб, наносимый людьми окружающей среде.

Первые трещины в сознании человеческой вседозволенности на глобальном уровне появились в 1970 году. Наиболее прогрессивные мыслители мира указали на губительные последствия безответственного отношения к окружающей среде в отчете Римского клуба “Пределы роста” (1972 г.). В нем звучит предупреждение: если продолжать следовать господствовавшей доселе системе ценностей, в первую очередь закончатся ресурсы, а затем прекратится само существование человека на планете Земля.

Первым шагом, предпринятым ООН в борьбе с глобальной опасностью, стала проведенная в 1972 году в Стокгольме “Конференция по человеческому измерению”. В 1992 году ООН отметила 20-летие Стокгольмской конференции проведением конференции по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро, где была принята всемирная программа устойчивого развития до 2030 года – “Агенда 21”. Промежуточное подведение итогов за первые 5 лет состоялось в 1997 году на форуме “Рио+5”, а в 2002 году в Южно-Африканской Республике состоится совещание “Рио+10”.

Наши практические, влияющие на каждодневную жизнь решения рождаются гораздо ближе к нам, чем в Бразилии или в Южной Африке. Они рождаются дома, в магазине, на работе, в школе или в местной общине, а еще чаще в группе людей, имеющих общие интересы, – в товариществе, в объединении. Люди, чувствуя ответственность за будущее своих детей, хотят участвовать в подготовке и принятии решений, касающихся будущего их окружения. Если такие планы в равновесии с окружающей средой, обсуждены и записаны на бумаге – это и есть готовая программа мероприятий для своего села, города, уезда, школы, клуба, товарищества, библиотеки или ближайшего парка, называемая местной “Агендой 21”.

Все так просто. Но просто ли все это на самом деле? Часто спрашивают, для чего нужна местная “Агенда 21”, если в соответствии с законодательством город или уезд и так обязаны разработать программу развития и генеральный план. Все правильно, но программа развития составляется обычно на 3–5 лет, и зачастую это политический и административный план местного самоуправления, следующий состав которого составит свой план и будет по нему исполнять бюджет, покрывать расходы и использовать доходы. Как программа развития, так и стратегический план разрабатываются обычно узкими специалистами. Обязанность публикации планов и программ, определенная законодательством по строительству и планированию, дает, конечно, местным жителям возможность высказать свое мнение, но будут ли учтены человеческие чаяния о будущем своего дома, законом не определено.

По нашему мнению нужны все программы (местная “Агенда 21”, программа развития и генеральный план), так как перед каждой из них стоит своя задача. Местная “Агенда 21” это аполитичная, планируемая сроком на 10–25 лет, следующая идеям создания бережливого общества, перспективная программа мероприятий по обеспечению устойчивого развития. Создаваемая местным самоуправлением в соответствии с законодательством программа развития сроком на 3–5 лет в идеале состоит из конкретных мер по реализации стратегических целей, поставленных также в местной “Агенде 21”. При планировании землепользования тоже необходимо считаться с положениями, записанными в местной “Агенде 21” и в программе развития. В условиях Эстонии грань между этими документами не очень конкретна, и бывает, что местная “Агенда 21” и программа развития объединяются в один документ, содержащий перспективы и стратегические цели, соответствующие идеям бережливого общества.

Настоящая книга пытается помочь в разработке “Агенды 21” для вашей округи. Мы старались собрать здесь руководящие материалы по теории устойчивого развития, практические учебные материалы и опыт, а также общую информацию из других стран мира. Примеры из жизни Эстонии были собраны в ходе перекрестного опроса (проводящий опрос в интересах развития своей округи, посещал другой город или уезд и интервьюировал тамошних жителей). Вдобавок к описанию процесса мы получили много ценных советов и рекомендаций, которые приводятся в четвертой главе.

В книге сосредоточен опыт проведенных в рамках проекта “Эстония 21” семинаров. Поддержка опорным группам местной “Агенды 21” при проведении семинаров была оказана в тех местах, где работа по “Агенде” уже проходила. На семинары обязательно приглашали и тех, кто только начинал деятельность в этой области. Сеть сотрудников по местной “Агенде 21” выросла и включает уже около 100 человек. На семинарах выступали практики и происходил обмен опытом “от исполнителя к исполнителю”. Каждый раз проводился анализ опыта округи, где состоялся семинар. Семинары проведены в Пюхаярве (давался также обзор Тартуской “Агенды 21”), в Кабли, Метскюла, Нелиярве, на острове Вормси. После каждого семинара подводились итоги, которые вместе с прочей информацией об устойчивом развитии доступны на созданном в рамках проекта “Эстония 21” сайте интернета www.agenda21.ee.

Выражаем признательность всем, кто содействовал изданию этой книги. Слова особой благодарности адресуем следующим нашим соратникам: Программа развития ООН, Министерство охраны окружающей среды, занимавшиеся перекрестным опросом Элина Кивинукк, Кая Лотман, Биргит Маазинг, Эне Солом, Хейк Паст, Арви Пылдыаас, члены сети сотрудничества местной “Агенды 21”, коллеги из *SEI-Tallinn*, а также персонал проекта *SAIL* (см. стр. 63).

Желаем полезного чтения, плодотворного обдумывания заслуживающих наибольшего внимания направлений развития и успешного принятия решений, чтобы формировать ответственность за направление развития своей округи, что в конечном итоге выльется в местную “Агенду 21”. Мир меняется на местном, государственном, региональном и глобальном уровне лишь в той мере, в какой меняемся мы сами.

СОСТАВИТЕЛИ

О возможных направлениях развития Эстонии

Марек Страндберг

Эстония, по сравнению со странами Центральной Европы, государство с небольшой плотностью населения: на одного жителя приходится примерно 3 гектара земли. Это дает заметные преимущества в использовании экосистемных технологий. Еще одно наше преимущество – нетронутая природа, которой мы надеемся привлечь в Эстонию туристов, а с тем и доход от туризма. Можем сказать, что в наших силах использовать природные экосистемы симбиотически, не нарушая их, и, сделав это, стать примером формирования экологической и жизнеспособной цивилизации.

В разные времена эстонцы задавались вопросом: “Долго ли будут существовать наш язык и наша культура?” По всей видимости, вопрос стоит не в защите языка при помощи распоряжений и законов. Берусь утверждать, что язык будет существовать до тех пор, пока на нем можно будет вести дела: обучать, говорить и писать о природе и об искусственной среде, создавать новые связи между всем, что уже существует, описывать новшества, заниматься бизнесом. Сохранение языка и культуры в определенном аспекте зависит от связи человека с землей. Я имею в виду не то простое производство продуктов питания, ориентированное на сохранение сельскохозяйственных традиций, что во многом характерно для современного этапа развития сельского хозяйства в Эстонии, а скорее многофункциональное использование природных ресурсов. Как при разнообразии видов в экосистемах существует динамическое равновесие, так и в системе экономики важна многофункциональность.

В любых экономических процессах важнейшим фактором является рост значения человеческого капитала. Успех или неуспех предприятия зависит скорее не столько от умения оценивать динамику и связи между рынком и финансовым капиталом, сколько от возможности концентрировать человеческое внимание и время, и направлять творческое начало в нужное русло. Одним из ключевых слов новой экономики и культурной среды является внимание. Внимание и способность сосредоточиться. Способность действовать и благосостояние человека зависят, прежде всего, от его равновесия с природной средой. Даже если основной зоной деятельности человека является искусственная среда (город), взаимосвязь с другими элементами биосферы остается достаточно сильной, независимо от того, признает это человек, или нет. В партнеры по предпринимательской деятельности наряду с акционерами, клиентами, сотрудниками, прессой вступает природная среда. Природа как партнер своеобразна: природная среда будет существовать независимо от того, будет человек иметь прибыль или нет. Более того – природная среда будет существовать даже в том случае, если человек как вид прекратит существование.

ПРЕДЕЛ РИСКА, НАЛОГИ НА ЗАГРЯЗНЕНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ИЛИ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ БАЛАНС

При неограниченном росте потребления любых аккумулированных ресурсов (минерального топлива, полезных ископаемых и т.д.) жизнь, согласно канонам западной цивилизации, с каждой следующей секундой становится все дороже. Неизменность технологий и ограниченность ресурсов приближают тот момент,

когда ежедневное потребление привычных удобств будет стоить бесконечно дорого, и это не потому, что для покупки удобств не хватит денег, а потому, что для создания удобств не хватит доступных ресурсов.

Уже стало привычным, что влияние предприятий на окружающую среду регулируется различными налогами и субсидиями. К примеру, за сжигание слишком большого количества минеральных носителей энергии необходимо вносить плату за загрязнение, а за потребление воды – плату за ресурсы. Установление размеров налогов и субсидий – это постоянный политический процесс, связанный с известным риском: любая инициатива по увеличению налогов на загрязнение окружающей среды вызывает активное противостояние. Это делает механизмы медленными и инертными, а применение их зачастую искаженным. Другой возможный путь – это начать составление экологического баланса предприятий.

Предприятия постоянно составляют баланс своей финансовой деятельности, чтобы установить соответствие между доходами и расходами, обязательствами и средствами предприятия. Естественно, средства предприятия и обязательства должны быть в равновесии, и если в структуре соотношения средств и обязательств возникают опасные изменения, то нужно постараться восстановить динамическое равновесие. Если собственный капитал предприятия падает ниже известного критического предела, а показатели обязательств и средств предприятия не удается вновь привести в порядок, то предприятие следует ликвидировать, либо начать банкротное производство. Составление баланса экономических показателей исходит из того важного обстоятельства, что предприятие существует в пространстве, определяемом денежными потоками. Но существует еще и другое пространство – пространство окружающей среды. Это пространство, где действует все человечество и созданные им предприятия. Предпринимательство является тем главным механизмом, с помощью которого человечество в состоянии изменить равновесие в окружающей среде.

Условными факторами, при помощи которых возможно определять состояние природного пространства, могли бы быть, например, выбросы углекислого газа, объем повторного использования ресурсов, возможности связывания углекислого газа, объем потребления чистой воды и так далее. Это те индикаторы, которые мы привыкли связывать с равновесием в окружающей среде. На сегодняшний день мы имеем представление, как следует действовать, не нарушая равновесия окружающей среды: какова способность географического региона связывать углекислый газ, на сколько проводимые горные работы угрожают грунтовым водам. Можно сделать простую модель и сказать, что законной обязанностью любого предприятия или любого лица является сохранение равновесия в окружающей среде. Обязанность ложится на предприятие пропорционально, например, общему обороту всех предприятий, общему капиталу, или другому исчисляемому показателю. Экологическим акционерным капиталом предприятия являлся бы в таком случае определенный, исходя из состояния природного окружения, допустимый объем производства или уровень активности. Обязанностью руководителей предприятия в условиях действия подобного законодательства было бы следить, чтобы деятельность предприятия не уменьшала его экологического капитала.

Предприятие может иначе организовать экологическую деятельность и просто продать возникающую экологическую прибыль. Если предприятие, действуя в подобном измерении, сокращает пространство окружающей среды, это даст ему возможность со временем восполнить ущерб. Например, посадкой деревьев, или заменой служебных автомобилей служебными велосипедами. Если это не удастся, предприятие оказывается на пороге экологического банкротства. Подобная законодательная модель создаст предпосылки для возникновения действующего через предприятия постоянного управления окружающей средой, и увеличит заинтересованность частного капитала в познании правил пространства окружающей среды.

Понятия “экономика” и “экология” имеют общий корень. Однако в течение последних нескольких сотен лет применяемые человечеством технологии значи-

тельно расширили разрыв между этими двумя понятиями. Механизм экологического баланса, т.е. возникновение предпосылок для постоянного слежения за природным равновесием и поддержания его на уровне предприятия, мог бы создать положение, когда экономично быть экологическим, и экологично быть экономичным.

ТЕХНОЛОГИЯ ОБРАБОТКИ ИНФОРМАЦИИ

Ключевой вопрос экономического развития Эстонии состоит в том, произойдут ли в ближайшие годы в производственной структуре заметные изменения? Использование рабочей силы, расположенной в отдалении, глобализация, а также доступ повсюду в Эстонии к достаточно высокоскоростным информационным сетям создаст действенные предпосылки для выравнивания экономических и культурных возможностей во всех регионах страны. Это создаст равноуспешную Эстонию. Компьютеризация производственной структуры во всем мире несомненно отразится и на Эстонии. Сутью региональной политики (если в условиях Эстонии об этом вообще можно говорить) могло бы стать изменение механизмов внутренней миграции. Ключом для регионального развития является не только прекращение миграции в город, но и напротив, способствование миграции из города в сельскую местность. Этого можно достичь с помощью различных технологических решений, которые сдвигают механизмы товарообмена из города за его пределы. Человек с достаточным творческим потенциалом, глобальным мышлением и способностью к генерированию прибыли согласен жить где угодно в Эстонии, если там будет обеспечена достаточно высокоскоростная информационная сеть.

ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ

Землепользование в Эстонии в основном ориентировано на выращивание сырья для массового производства продуктов питания. Главным своеобразием такого пищевого рынка является абсолютная конкуренция: как правило, производитель пищевого сырья, из-за разрозненности земель и других проблем, не в состоянии участвовать в ценообразовании, что и является основным источником политического напряжения.

Одной из альтернатив крупному производству является экологическое сельское хозяйство – производство экологических продуктов. Выращенная в экологических условиях продукция свободна от вредных компонентов удобрений и пестицидов, а также не портит почву и водоемы. Потребление по возможности малообработанных продуктов полезнее для человеческого организма с точки зрения многообразия белков и углеводов, чем употребление обработанных продуктов. Лучшее качество при меньшем объеме является тем фактором, который компенсирует более низкую урожайность альтернативного, экологического земледелия по сравнению с крупным производством сельхозпродуктов. Где, однако, рынок для сбыта подобного товара? Лучше всего, если потребителями продукции экологического земледелия станут переселенцы из города, направившиеся жить в сельскую местность.

Многообразие землепользования, т.е. развитие не одного лишь производства продуктов питания – один из путей для развития сельского хозяйства в Эстонии. Представляющими в этом смысле интерес областями явились бы также энергетика и воспроизводство чистой окружающей среды.

ЭНЕРГЕТИКА

Почти треть потребности Эстонии в тепловой и электрической энергии можно покрыть, сжигая получаемую простым путем биомассу. Сжигание биомассы – это процесс, не нарушающий естественного круговорота углерода в природе, и поэтому именно развитые страны стали всячески поддерживать его использование в энергетике. Современные технологии производства энергии (эффективное сжигание биомассы, комбинированное с использованием микротурбин и двигателей Стирлинга) стали проще благодаря применению новых материалов и интегрированному

управлению, и вскоре микроэнергостанции мощностью от 3 до 100 киловатт могут стать теми структурными элементами, с помощью которых будет производиться значительная часть энергии для бытовых нужд. При таком локальном производстве, наряду с естественной надежностью, достигается более высокий коэффициент полезного действия, поскольку затраты на передачу энергии при ее местном производстве сведены к минимуму. Подобное рассредоточенное производство энергии имеет, наряду с оборонным преимуществом, более высокий коэффициент полезного действия – расходы на энергопередачи сводятся к минимуму. В условиях Эстонии производство биомассы всячески оправдано, поскольку здесь много (около 300 000 гектаров) подходящих для ее выращивания природных влажных земель, где продукция сухого вещества могла бы составить 30–60 тонн с каждого гектара.

ВОСПРОИЗВОДСТВО ЧИСТОЙ ВОДЫ

Потребление воды стало ныне интенсивным и крупнообъемным. Как производство пищевой продукции в сельском хозяйстве, так и городские потребители используют воду в большом количестве и изменяют ее свойства таким образом, что после использования вода требует очистки. Чистая вода, пригодная для питья, становится объектом международной торговли и таким же ценным товаром, как древесина, нефть, прохладительные напитки всемирно известных марок, или быстрая еда, продаваемая в ресторанах международной сети.

Распространенные современные технологии водоочистки обладают интенсивным действием: загрязненная вода из разрозненных источников загрязнения по системе канализации направляется в отстойники, а затем в последующие очистные сооружения (например, в аэрируемые пруды), где с помощью микроорганизмов и электроэнергии производится процесс очистки, а затем вода направляется обратно в естественный круговорот. Но это стоит очень дорого. И цена очистки сточных вод растет вместе с ценами на энергоносители. О бережном отношении к окружающей среде при такой системе водоочистки можно говорить лишь весьма условно. Для очистки воды сжигаются, т.е. превращаются в углекислый газ содержащиеся в сточных водах органические отходы, а также топливо для производства энергии, расходуемой для поддержания в рабочем состоянии канализации, насосов, вентиляции.

В условиях малозаселенности территории и наличия большого количества водонепроницаемых (глинистых) грунтов, малопримемлемая в других условиях технология очистки сточных вод – естественная фильтрация – оказывается для нас выгодной. В этом нет совершенно ничего нового. Издавна известно, что если по краям сточной канавы растет рогоз, тростник или ивы, то в конце канавы вода значительно чище, чем в ее начале.

Сточная канава правильной конструкции, на берегах которой растут правильно подобранные по составу растительные сообщества, – столь же эффективная технологическая конструкция, как злаковое поле или обычная водоочистная станция. Она представляет собой не требующую больших затрат, контролируемую, эффективную и саморегулирующуюся систему. В подходящих с геологической точки зрения районах экономия от использования такой технологии очистки значительна. Строительство и эксплуатация водно-болотного очистителя (в зависимости от геологических условий) по сравнению с обычной очистной системой обходится в 3–10 раз дешевле.

РАССРЕДОТОЧЕННЫЕ НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ

Рассредоточенные населенные пункты планируются таким образом, чтобы сохранялось равновесие с экосистемой и создавались возможности для многофункционального землепользования. Структура рассредоточенных поселений с одной стороны привязывает человека к земле, а с другой стороны, создает при помощи сетей быстрой коммуникации благоприятные возможности для разнообразных видов глобальной деятельности. Стержнем построения рассредоточенного поселения станут

базирующиеся на экологических технологиях элементы, служащие для производства биодинамических продуктов, для выращивания биомассы, используемой в качестве энергетического, а также строительного или иного сырья, и для восстановления чистой среды обитания.

В рассредоточенных поселениях можно сформировать вполне конкретное разделение труда: житель такого поселения может являться участником различных видов глобализированной деятельности. Используя возможности скоростной коммуникационной сети, он может иметь широкое поле деятельности – руководить проектами и так далее, а его работодатель может находиться совсем в ином месте. При этом житель рассредоточенного населенного пункта вкладывает капитал в экологические технологии, предпочитает экологические материалы и построенные на основе экологического принципа дома другим типам жилья, потребляет биодинамическую пищу, которую может производить его ближайший сосед. Производитель биодинамических продуктов также удовлетворен, поскольку коммуникационная сеть и связанная с ней система логистики позволяет ему выгодно продавать свою продукцию как производителю глобальных работ, так и прочим потребителям. Можно предположить, что до 80% необходимых продуктов жителю рассредоточенного поселения удастся купить у фермера, дающего экологическую продукцию.

На национальную экономику в целом подобная торговля с небольшим количеством посредников безусловно повлияет благотворно. Перенасыщенные инвестициями технологии производства продуктов питания перестанут влиять на рост индекса потребительских цен. Необходимость перевозок между рассредоточенными поселениями сократится по мере развития условий для работы в отдаленности, и по мере того, как большинство продуктов человек сможет покупать у хозяина соседнего экологического хутора. Поддержка рассредоточенных населенных пунктов – один из способов восстановления жизнеспособности маленьких городов и поселков Эстонии. Вместе с новыми поселенцами из городов в сельскую местность будут направлены и денежные потоки. Выравнивание плотности населения явится стабилизирующим фактором во всех отношениях.

Тут может возникнуть опасение, что количество человеческих контактов в рассредоточенном поселении сильно сократится. Если иметь в виду контакты, которые рождаются в толкотне общественного транспорта, в обмене взглядами направляющихся на работу водителей встречных автомашин, или после окончания рабочего дня в супермаркетах, где делаются покупки, – то да, количество таких контактов безусловно уменьшится.

Но у работников, живущих в рассредоточенных поселениях и работающих с использованием дистанционных систем информации, появится три часа дополнительного свободного времени в день: можно подольше поспать, спокойно проснуться и иметь достаточно времени, чтобы договориться с друзьями о приятном времяпровождении вечером в удобном для всех месте, например, в ближайшей мызе, где будет концерт или даст представление гастролирующая театральная труппа. Если жители рассредоточенного поселения захотят более активно отпраздновать какое-нибудь событие, они смогут отправиться домой бодрыми на следующее утро, отдохнув при мызе в гостинице-пансионе.

Важная для развития ребенка среда – школа – получила бы в рассредоточенном поселении новое, более динамичное, гибкое содержание, а кроме того и другие возможности для развития. Скоростные сети передачи информации станут предпосылкой для применения более совершенных методов обучения. Направляемые из города с новыми поселенцами деньги от налогов также поддержат развитие образования. Однако, изменение системы просвещения – сложное мероприятие, которое потребует изменения принципов организации школьного образования, например, создания школьных регионов или эффективного объединения самоуправлений.

ГЛОБАЛЬНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ЭСТОНЦЕВ

В начале XX века Эстонское государство стало новатором в области национального самоопределения и прав человека. В наше время в схемы мирового развития к правам человека добавились проблемы, связанные с экосистемой, со всеми ее взаимосвязями и равновесием. Мы не можем быть партнерами в формировании мировых цен на нефть. Из-за общей слабости своего государства мы не сможем, по всей видимости, влиять в мире на вопросы, связанные с правами человека, как нам хотелось бы. Однако, у нас есть возможность быть первопроходцами в создании экосистемно уравновешенного общества. Экосистемное планирование, внедрение соответствующего законодательства и экосистемных технологий могло бы стать одним из путей успешного развития Эстонии в XXI веке.

„Агенда 21“ на различных уровнях

Экономное, бережливое общество, планируя любую деятельность и претворяя планы в жизнь, всячески учитывает материальные и духовные потребности человека, его экономическую деятельность для удовлетворения этих потребностей, а также потребности и пределы выносливости окружающей среды. Именно поэтому, исходя из этических норм, главной ценностью является не только человек, но и жизнь и жизненная среда, в том числе все живые и неживые существа, а также экосистемы – целиком планета Земля.

Средством организации бережливого общества на различных уровнях (на уровне государства, местного самоуправления) является такой порядок принятия решений и их исполнения, который обеспечит целенаправленные долгосрочные изменения в инвестировании, использовании ресурсов, потребительских привычках людей, предложении новых технологий и социальных гарантий. Нынешние политические решения и экономический рост не должны в будущем стать причиной неразрешимых экологических, экономических и социальных проблем. Устойчивое развитие не означает ограничения экономической активности в целях сохранения окружающей среды. Это такое развитие, при котором обеспечение экономического роста и социальных гарантий учитывает необходимость сохранения ресурсов.

См. также информационные слайды по проекту *SAIL* (№ 1–4).

Мировой уровень

На конференции по окружающей среде и развитию, организованной ООН в 1992 году в Рио-де-Жанейро, была принята программа всемирного устойчивого развития до 2030 года – “АГЕНДА 21” (www.un.org/esa/sustdev/agenda21text.htm), формулирующая основные принципы устойчивого развития и глобальные стратегические исходные положения по четырем разделам:

- Социальное и экономическое измерение;
- Защита ресурсов и экономика;
- Укрепление роли основных социальных групп;
- Средства осуществления программы.

Каждое государство, опираясь на существующие условия и учитывая основные идеи устойчивого развития, принимает политические и экономические решения, определяющие долговременную стратегию. Определенные в глобальном масштабе стратегические цели истолковываются в условиях каждого государства по-своему. Это:

- стимулирование экономического роста и изменения его сути;
- улучшение качества жизни людей посредством удовлетворения основных жизненных потребностей (обеспечение занятости и здравоохранения, снабжение пищей, энергией и питьевой водой);

- стабильная численность населения, изменение привычек и предрасположений людей;
- обеспечение и сохранение базы ресурсов с учетом пределов выносимости окружающей среды;
- уменьшение количества отходов и загрязняющих веществ.

Направляющие развитие общества политические решения исходят из особенностей населения страны, потребительских привычек и используемых технологий. Основными факторами, определяющими успех всего процесса, являются уровень сознательности населения, технологический уровень и уровень потребления.

На особом заседании Генеральной Ассамблеи ООН (*UNGASS, Earth Summit+5*) в июне 1997 года были подведены промежуточные итоги, достигнутые за первые 5 лет, и было заявлено, что в области устойчивого развития в разных государствах не было достигнуто ожидаемого скорого прогресса и ощутимых результатов. Для конкретизации дальнейшей деятельности на том же форуме была отмечена необходимость создания к 2002 году (к моменту подведения итогов “Рио+10”) при взаимодействии всех заинтересованных и ответственных сторон стратегий устойчивого развития государств (www.ecouncil.ac.cr/rio5/forum).

ОРГАНИЗАЦИЯ:

КОМИССИЯ ООН ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

В 1992 году для поддержки устойчивого развития была создана комиссия ООН по устойчивому развитию (*UN Commission on Sustainable Development – UN CSD*, www.un.org/esa/sustdev/csd.htm). Комиссия была создана на базе Совета по социальному и экономическому развитию ООН и в нее избираются 53 члена от разных государств сроком на 3 года.

Работа комиссии организована в порядке ежегодных 2–3-недельных рабочих сессий, которые сосредотачиваются на темах, касающихся окружающей среды и развития, а также на межотраслевых проблемах.

В 2000 году во время очередной восьмой сессии (*CSD-8*) рассматривались следующие темы:

- сельское и лесное хозяйство;
- комплексное планирование и устройство земельных ресурсов;
- торговля и инвестиции / экономический рост;
- денежные средства.

Задачи комиссии ООН по устойчивому развитию таковы:

- оказывать поддержку и наблюдать за воплощением идей “Агенты 21” на различных уровнях;
- разрабатывать основные политические направления в области устойчивого развития;
- поддерживать в области устойчивого развития сотрудничество различных государств, объединений и сторон, играющих в осуществлении “Агенты 21” ключевую роль.

Целью деятельности участвующих в работе комиссии правительственных делегаций, экспертных групп и неправительственных организаций является обеспечение прозрачности деятельности, направленной на устойчивое развитие и объединение различных направлений.

Весной 2000 года был проведен организованный Агентством по социальному и экономическому развитию ООН (*UN DESA*) и Советом Земли (*Earth Council*) первый международный форум Комиссии устойчивого развития, целью которого

явились обмен опытом и информацией, касающейся работы более чем 70 комиссий по устойчивому развитию со всего мира, планирование роли комиссий в формировании политики устойчивого развития государств и оценке достигнутых результатов, планирование деятельности по подготовке намеченной на 2002 год конференции “Рио+10”, а также разработка рекомендаций национальных комиссий по подготовке рабочей сессии CSD-9.

На Форуме были представлены следующие регионы: Африка, Азия и Тихоокеанский регион, Латинская Америка и острова Карибского моря, Центральная и Восточная Европа, Северная Америка и Западная Европа, а также различные организации, такие как Всемирный Банк, Программа развития ООН (UNDP), Всемирный фонд окружающей среды (GEF), Фонд Калверта (*Calvert Foundation*) и др.

Европейский уровень

С точки зрения устойчивого развития поворотным моментом можно считать 1998 год, когда начался так называемый Кардиффский процесс (europa.eu.int/council/off/conclu/jun98.htm). В июне 1998 года в городе Кардиффе прошла встреча на высшем уровне Европейского Союза (ЕС), где была представлена “Стратегия интеграции аспектов охраны окружающей среды в основные принципы деятельности Европейского Союза” (*A Strategy for Integrating Environmental Aspects into European Union Policies*). Цель стратегии – интеграция аспектов устойчивого развития и охраны окружающей среды в принципы деятельности ключевых отраслей (энергетики, сельского хозяйства, транспорта, промышленности, внутреннего рынка и развития), а также во все создаваемые стратегии.

На встрече на высшем уровне Европейского Союза в декабре 1999 года в Хельсинки (europa.eu.int/council/off/conclu/dec99/dec99_en.htm) было подтверждено начинание 1997 года, зафиксированное в договоре Евросоюза и в протоколе Киото, о создании к 2002 году “Стратегии устойчивого развития Европейского Союза” на предстоящие 30 лет. Первые результаты комплексного развития экономики, социальной сферы и охраны окружающей среды, базирующегося на идеях устойчивого развития, будут представлены в 2001 году на встрече на высшем уровне Европейского Союза в Гетеборге.

Во время встречи на высшем уровне в Хельсинки была дана оценка деятельности ЕС в области энергетики, сельского хозяйства, внутреннего рынка, развития, транспорта и промышленности. Поскольку результаты были весьма неравномерными, было решено, что:

- необходимо обратить больше внимания на устранение причин возникновения проблем, а не на ликвидацию их последствий;
- связанные с охраной окружающей среды долгосрочные цели и цели средней отдаленности, уже принимаемые во внимание в деятельности некоторых государств, должны играть более значительную роль на уровне всего Европейского Союза;
- структурные фонды Европейского Союза должны поддерживать устойчивое развитие, особенно в областях эффективного использования энергии, общественного транспорта и расширения потенциалов (*capacity building*);
- установленным в транспортном секторе срокам по воплощению стратегических целей (2000–2004 гг.) необходимо следовать и в других секторах;
- приобретенный в некоторых государствах положительный опыт по интеграции требований охраны окружающей среды на административном и политическом уровне, а также по разработке индикаторов, необходимо передавать другим государствам;
- в ходе подготовки “Рио+10” Европейская Комиссия составляет обзор деятельности в области устойчивого развития и ее достижений к июню 2001 года.

Во время встречи на высшем уровне в декабре 1999 года в Хельсинки была дана оценка V программе Европейского Союза по охране окружающей среды, получившей начало в 1993 году, а также принято решение, что к концу 2000 года Европейская Комиссия представит предложения для подготовки следующей, VI программы. На основе этих предложений будет выработана стратегия устойчивого развития Европейского Союза в части окружающей среды.

ДОГОВОРЫ:

МАСТРИХТСКИЙ И АМСТЕРДАМСКИЙ ДОГОВОРЫ

В Маастрихтском и Амстердамском договорах Европейского Союза (статьи 2, 3, 6) определена приоритетность принципов устойчивого развития, что делает их учет и применение в различных областях жизни, программах развития и стратегиях обязательным.

СТАТЬЯ 2

Задачей Европейского Союза (ЕС) является достижение путем построения общего рынка, экономического и денежного союза, а также посредством отмеченных в статьях 3 и 3а общих методов и принципов деятельности во всех частях ЕС, согласованности экономической деятельности, уравновешенного и устойчивого развития, высокого уровня занятости и социальной защиты, равноправия мужчин и женщин, обеспечения постоянного и свободного от инфляции роста экономики, конкурентоспособности и выравнивания экономического уровня, охраны и улучшения качества окружающей среды, повышения качества и уровня жизни, а также солидарности, социальной и экономической интеграции стран-членов ЕС.

СТАТЬЯ 3С

В принятое определение политики и деятельности ЕС, а также в их внедрение следует интегрировать требования охраны окружающей среды, учитывающие в первую очередь развитие принципов устойчивого развития.

СТАТЬЯ 130R. ПОЛИТИКИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

1. Политика окружающей среды Европейского Союза способствует достижению следующих целей:

- сохранение окружающей среды, ее защита, улучшение ее качества;
- защита здоровья человека;
- взвешенное и разумное пользование природными ресурсами;
- развитие сотрудничества на международном уровне для участия в решении местных и глобальных экологических проблем.

2. Принимая во внимание разный уровень состояния регионов ЕС, политика охраны окружающей среды ЕС устанавливает в качестве цели высокий уровень охраны окружающей среды. Это строится на принципах предусмотрительности, применения предупредительных мер и возмещения нанесенного окружающей среде ущерба прежде всего в месте его нанесения, причем затраты обязан нести загрязнитель.

3. Подготавливая свою политику охраны окружающей среды ЕС принимает во внимание:

- доступные научные и технические данные;
- условия окружающей среды в различных регионах ЕС;
- потенциальные доходы и затраты от принятия или непринятия мер;
- экономическое и социальное развитие ЕС в целом, а также сбалансированность развития различных его регионов.

ОРГАНИЗАЦИИ:

КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ ФОРУМ ЕВРОПЕЙСКОЙ КОМИССИИ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ И УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Для поддержки устойчивого развития на уровне Европейского Союза решением Европейской Комиссии в 1993 году был создан Консультативный форум Европейской Комиссии по окружающей среде и устойчивому развитию (*European Consultative Forum on the Environment and Sustainable Development*, europa.eu.int/comm/environment/forum). В 1997 году область деятельности форума была расширена, и к общим вопросам окружающей среды была добавлена тематика экологически устойчивого развития.

В консультативный форум избираются сроком на 4 года 32 члена из различных сфер деятельности – предпринимательских кругов, различных уровней управления, защиты окружающей среды, объединений потребителей и прочих объединений, а также неправительственных организаций. Председатель форума и два его заместителя избираются сроком на два года. Для обеспечения работы существует Бюро форума, которое подготавливает материалы. Секретариат занимается техническим обеспечением. В случае необходимости формируются рабочие группы и привлекаются эксперты.

ЦЕНТР ЕВРОПЕЙСКИХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ КОНСУЛЬТАТИВНЫХ КОМИССИЙ

Для координации деятельности по устойчивому развитию и охране окружающей среды Европейских стран в 1993 году был создан Центр Европейских Экологических Консультативных Комиссий (*Focal Point for European Environmental Advisory Councils*, www.eeac-network.org).

С того же года проводятся годовые конференции, целью которых является определение стратегических областей деятельности, развитие и усиление политики окружающей среды и исследований в этой области на государственном и европейском уровне, поддержка сотрудничества и обмена информацией между комиссиями различных государств.

Региональный уровень

„АГЕНДА 21“ РЕГИОНА БАЛТИЙСКОГО МОРЯ

Решение о сотрудничестве в области регионального экологически устойчивого развития в государствах региона Балтийского моря было принято в 1996 году на встрече на высшем уровне Совета стран Балтийского моря в Висби (CBSS). Министры иностранных дел и главы государств стран региона Балтийского моря, а также участвующие на встрече представители Европейской Комиссии приняли решение начать работы по созданию региональной “Агенды 21”. Согласно мандату Совета стран региона Балтийского моря министры окружающей среды этих стран в октябре 1996 года приняли в Зальцйобадене Зальцйобаденскую декларацию, в которой определена структура “Агенды 21” региона Балтийского моря и исходные условия процесса. Ответственными были утверждены министры окружающей среды и другие имеющие к этому отношение министры. Через процесс *VASAB 2010 (Vision and Strategies Around the Baltic Sea 2010)* в мероприятиях участвуют также министры, ответственные за пространственное планирование государств региона Балтийского моря. Процесс поддерживается уже установившимся в рамках *HELCOM (Helsinki Commission)* международным сотрудничеством.

Целью “Агенты 21” региона Балтийского моря было поставлено формирование и претворение в жизнь модели развития, основанной на региональных принципах устойчивого развития, обеспечение высокого уровня жизни жителей региона, эффективного использования ресурсов и сохранения окружающей среды. Разработанные на основе соглашения направления развития, базирующиеся на принципах устойчивого развития в регионе и в ключевых секторах, были представлены в принятом в 1998 году политическом документе (www.ee/baltic21).

Основными разделами документа “Агента 21” Балтийского региона являются программа мероприятий, представленные возможности ее финансирования и структура наблюдения за ее осуществлением. Программа мероприятий состоит из 3 частей и охватывает около 30 видов деятельности, которые подразделяются следующим образом:

- совместная деятельность, охватывающая несколько секторов;
- специфические виды деятельности секторов;
- деятельность по пространственному планированию.

Эстония участвует в региональном процессе “Агенты 21” со времени его запуска. Энергетика, рыбное, лесное и сельское хозяйство, транспорт, туризм и промышленное производство реализуют согласованные планы деятельности. Эстония участвует в работе всех секторов, а также в совместной деятельности, охватывающей несколько секторов. Отчеты и результаты деятельности представляются министрам через каждые 2–3 года и премьер-министрам через каждые 5 лет.

На международном уровне Эстония имеет связи со многими организациями, сотрудничество с которыми дает опыт работы в регионе и на местах. Перечислим некоторые из них:

- Международный Совет местных экологических инициатив (*International Council for Local Environmental Initiatives – ICLEI*, www.iclei.org);
- Международная Кампания по устойчивому развитию городов и других самоуправлений (*The European Sustainable Cities and Towns Campaign*, www.sustainable-cities.org);
- Союз городов Балтийского Моря (*Union of the Baltic Cities – UBC*, www.ubc.net);
- Движение здоровых городов региона Балтийского моря (*Baltic Region Healthy Cities*, www.marebalticum.org);
- Форум Балтийских местных “Агенты 21” (*Baltic Local Agenda 21 Forum – BLA21F*, baltic-la21-forum.org).

Уровень Эстонии



В деятельности, касающейся устойчивого развития Эстонии, можно выделить некоторые этапы:

- 1992** Представители Эстонии участвуют на конференции по окружающей среде и развитию ООН в Рио-де-Жанейро
- 1995** Закон об устойчивом развитии
- 1996** Комиссия по устойчивому развитию
- 1997** Стратегия окружающей среды Эстонии
- 1997** “Агента 21” города Курессааре
- 1997** Проект “Эстония 21”
- 1998** Программа мероприятий по охране окружающей среды Эстонии
- 1998** “Агента 21” города Тарту
- 1999** “Эстония в XXI столетии. Стратегии развития. Перспективы. Возможности выбора”
- 2000** “Устойчивая Эстония 21” – эскиз исходного задания

В 1992 году на конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро Эстония вместе с другими государствами – участниками подписала основные положения “Агенды 21” и этим приняла на себя обязательство выработать долгосрочную стратегию устойчивого развития государства на XXI век. Закон об устойчивом развитии был принят в Рийгикогу 22 февраля 1995 года (см. глава 3).

Основой устойчивого развития является взаимосвязанное развитие экономической, социальной и экологической сферы. Предпосылкой развития для каждой области является понимание сути устойчивого развития. В этом область охраны окружающей среды занимает лидирующую позицию. В 1997 году была подготовлена опирающаяся на идеи устойчивого развития Стратегия окружающей среды Эстонии, в 1998 году для воплощения идей, заявленных в Стратегии, последовала Государственная программа мероприятий по окружающей среде. К весне 2001 года будет готова согласованная с требованиями времени программа конкретных действий до 2003 года.

В 1997 году для направления развития Эстонии на путь устойчивого развития по инициативе министерств охраны окружающей среды и экономики, а также при финансировании Программы развития ООН, был запущен совместный проект “Эстония 21 – создание возможностей по реализации в Эстонии программы мероприятий на XXI век (Агенда 21)”, исполнителем которой является Институт Устойчивого развития Эстонии, *SEI-Tallinn*.

В 1999 году в рамках проекта Эстонская “Агенда 21”, была подготовлена т.н. народная версия “Эстония в XXI веке. Стратегии развития. Перспективы. Возможности выбора”, в составлении которой участвовали эксперты различных сфер, научных учреждений, министерств и заинтересованных групп. Была создана базирующаяся на интернете сеть сотрудничества, а также обширная база данных (www.agenda21.ee).

В 2000 году правительство республики приняло решение приступить к составлению государственной стратегии устойчивого развития Эстонии – «Устойчивая Эстония 21».

ОРГАНИЗАЦИЯ:

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ ЭСТОНИИ

Решением Правительства Республики от 12 ноября 1996 года для проработки частных вопросов программы устойчивого развития была создана комиссия (в дальнейшем Комиссия по устойчивому развитию).

Комиссией по устойчивому развитию руководит премьер-министр, заместителями председателя являются министр экономики и министр окружающей среды. Задачи комиссии (RT I, 1996, 82, 1463):

1. Заслушивание информации различных рабочих групп о ходе выполнения государственной политики устойчивого развития и оценка ее выполнения.
2. Проведение анализа государственной политики устойчивого развития; оценка использования энергии, природных ресурсов, территориальных вод, развития сельского и рыбного хозяйства, экономических интересов, Красной книги, флоры и фауны, а также защиты и использования подземных, поверхностных, минеральных и морских вод.
3. Представление Правительству Республики, а также учреждениям государственного и местного самоуправления предложений по решению вопросов, касающихся устойчивого развития.
4. Представление предложений по разработке законодательных актов в области устойчивого развития, а также проведению исследований в области лесного хозяйства и транспорта.

Комиссия состоит из 23 членов, которые подбираются по сферам деятельности. На рабочих сессиях комиссии рассматривались следующие темы:

Процесс “Рио+5”; устойчивое развитие и региональная политика Эстонии; цели стратегии окружающей среды Эстонии; формирование государственного отношения к вопросам, поставленным в Киотском протоколе конференции ООН по глобальному изменению климата; долгосрочная государственная программа развития энергетического и топливного хозяйства; процесс “Агенды 21” региона Балтийского моря; составление народной версии стратегии устойчивого развития “Эстония в XXI веке. Стратегии развития. Перспективы. Возможности выбора”.

Местный уровень

Уровень знаний, связанных с устойчивым развитием, доступность и использование информации, а также активность деятельности на местном уровне в разных уголках Эстонии весьма различны. Работы по составлению “Агенды” были начаты во многих городах и уездах (в Пярну, Валге, Раквере, Вильянди, Силламяэ, Йыгева, Палдиски, на островах Хийумаа, Сааремаа, Муху, в Кабли Пярну-мааского уезда и др.). Первые общие программы и программы конкретных мероприятий по устойчивому развитию (местные программы “Агенда 21”) приняты в Курессааре и Тарту. Инициаторами и энтузиастами этой деятельности стали в основном местные самоуправления, а в некоторых случаях местные некоммерческие организации.

Мероприятия, основная цель которых – внедрение принципов устойчивого развития, проводятся и в других местах. Например, в Муствеэ и в Калласте Центр приграничного сотрудничества начал в 1997 году работу над проектами устойчивого развития Муствеэ и Калласте, цель которых содействовать местному развитию и повышению инициативности местных жителей при вынесении решений, касающихся развития их родных мест. В результате в 1999 г. Туристическое объединение Чудского озера в Калласте приступило к работе по “Агенде Чудского озера”.

В том же, 1999 году Центром приграничного сотрудничества начата работа над проектом “Местная Агенда 21 в г. Нарве”, причем здесь основное внимание уделяется участию некоммерческих объединений и приграничному сотрудничеству. В рамках “Агенды 21” проведено несколько семинаров для повышения знаний в этой области и изучения возможностей сотрудничества (“Местная Агенда 21”, “Сотрудничество некоммерческих объединений и местных самоуправлений”, молодежный семинар на тему окружающей среды).

Примеры местных процессов приведены в 5^{ой} главе книги.

Законы Эстонской Республики, регулирующие устойчивое развитие

Возможности государства изменить экономическое и социальное развитие в более бережном и экономном направлении во многом зависят от способности людей и организаций понять взаимосвязи между развитием и окружающей средой, от их умения принимать для дальнейшего развития обоснованные решения. Для определения потенциала окружающей среды и пределов ее выносливости, а также принятия правильных решений необходимо наличие научного, технологического и организационного навыка и опыта. Правительство государства должно принимать во внимание своеобразие регионов и, исходя из этого, решать, какую конкретную помощь по ознакомлению с идеями “Агенды 21” и претворению их в жизнь им нужно оказывать.

Ниже приводится краткий перечень законов, которые дают местным самоуправлениям основу для планирования своей деятельности.

КОНСТИТУЦИЯ ЭСТОНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(*Eesti Vabariigi Põhiseadus*, 1992)

Согласно параграфу 5 первой главы Конституции Эстонии природные богатства и ресурсы являются национальным достоянием, с которым следует обращаться бережно. Согласно параграфу 53 второй главы каждый житель страны обязан беречь природную и жизненную среду и возмещать причиненный природе ущерб.

Согласно параграфу 154 четырнадцатой главы Конституции, все вопросы, касающиеся местной жизни, находятся в ведении и управлении местных самоуправлений, которые действуют на основе закона самостоятельно. Согласно параграфу 159 местные самоуправления в праве формировать в союзе с другими местными самоуправлениями объединения и совместные учреждения.

Таким образом местное самоуправление обладает конституционным правом создавать и внедрять на своей территории программы устойчивого развития, следить за проведением их в жизнь, обмениваться опытом и сотрудничать с другими местными самоуправлениями.

ЗАКОН ОБ УСТОЙЧИВОМ РАЗВИТИИ

(*Säästva arengu seadus*, 1995, 1997).

В 1997 году параграф 12 закона был изменен, и этим был определен порядок планирования устойчивого развития и составления программ уравновешенного развития в различных сферах экономики и в различных регионах.

Параграф 1 закона определяет основы государственной стратегии устойчивого развития, опираясь на основные положения, приведенные в решениях конференции ООН по охране окружающей среды и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992). В параграфе 2 приводится цель бережного использования природных ресурсов и окружающей среды – обеспечить удовлетворяющие людей условия жизни и наличие необходимых для экономического развития ресурсов, не нарушая в существенной

мере природную среду и сохраняя видовое разнообразие природы. Распоряжение собственностью и свобода предпринимательства ограничивается при возникновении необходимости защитить природу как общее достояние человечества и национальное богатство.

В качестве основных требований к экономической деятельности в параграфе 3 приводятся минимизация загрязнения окружающей среды и использование природных ресурсов в объеме, не нарушающем природного равновесия. Параграф 5 касается распределения запасов возобновимых природных ресурсов на критические и используемые запасы. При планировании экономической деятельности не допускается превышение установленного объема использования запасов. Основные принципы планирования и использования невозобновимых природных ресурсов рассматриваются в параграфе 6. В параграфе 9 приводятся основные принципы сохранения биологического разнообразия.

ЗАКОН О ВЕЩНОМ ПРАВЕ

(*Asjaõigusseadus*, 1993, 1995, 1996, 1997, 1998, 1999, 2001)

ЗАКОН ОБ ОТХОДАХ

(*Jäätmeseadus*, 1998, 1999, 2001)

ЗАКОН ОБ ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

(*Kaitstavate loodusobjektide seadus*, 1994, 1998, 1999)

ЗАКОН О ХИМИКАТАХ

(*Kemikaaliseadus*, 1998, 1999)

ЗАКОН ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОМ МОНИТОРИНГЕ

(*Keskkonnaseire seadus*, 1999, 2000)

ЗАКОН О МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ

(*Kohaliku omavalitsuse korralduse seadus*, 1993, 1994, 1995, 1996, 1997, 1998, 1999, 2000)

ЗАКОН О ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВЕ

(*Maakorraldusseadus*, 1995, 1996, 1999, 2001)

ЗАКОН О НЕДРАХ

(*Maapõueseadus*, 1994, 1995, 1996, 1997, 1998, 1999, 2000)

ЗАКОН ОБ АЛЬТЕРНАТИВНОМ СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

(*Mahepõllumajanduse seadus*, 1997, 1999, 2000)

ЛЕСНОЙ ЗАКОН

(*Metsaseadus*, 1998, 1999, 2000)

ЗАКОН О ТАРЕ

(*Pakendiseadus*, 1995, 1997)

ЗАКОН О ПЛАНИРОВАНИИ И СТРОИТЕЛЬСТВЕ

(*Planeerimis- ja ehitusseadus*, 1995, 1996, 1999, 2000, 2001)

ЗАКОН О НАРОДНОМ ЗДРАВООХРАНЕНИИ

(*Rahvatervise seadus*, 1995, 1996, 1997, 1999, 2001)

ЗАКОН ОБ ОХРАНЕ БЕРЕГА И БЕРЕГОВОЙ ЗОНЫ

(*Ranna ja kalda kaitse seadus*, 1995, 1999)

ЗАКОН О ПЛАТЕ ЗА ЗАГРЯЗНЕНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

(*Saastetasu seadus*, 1999)

ВОДНЫЙ ЗАКОН

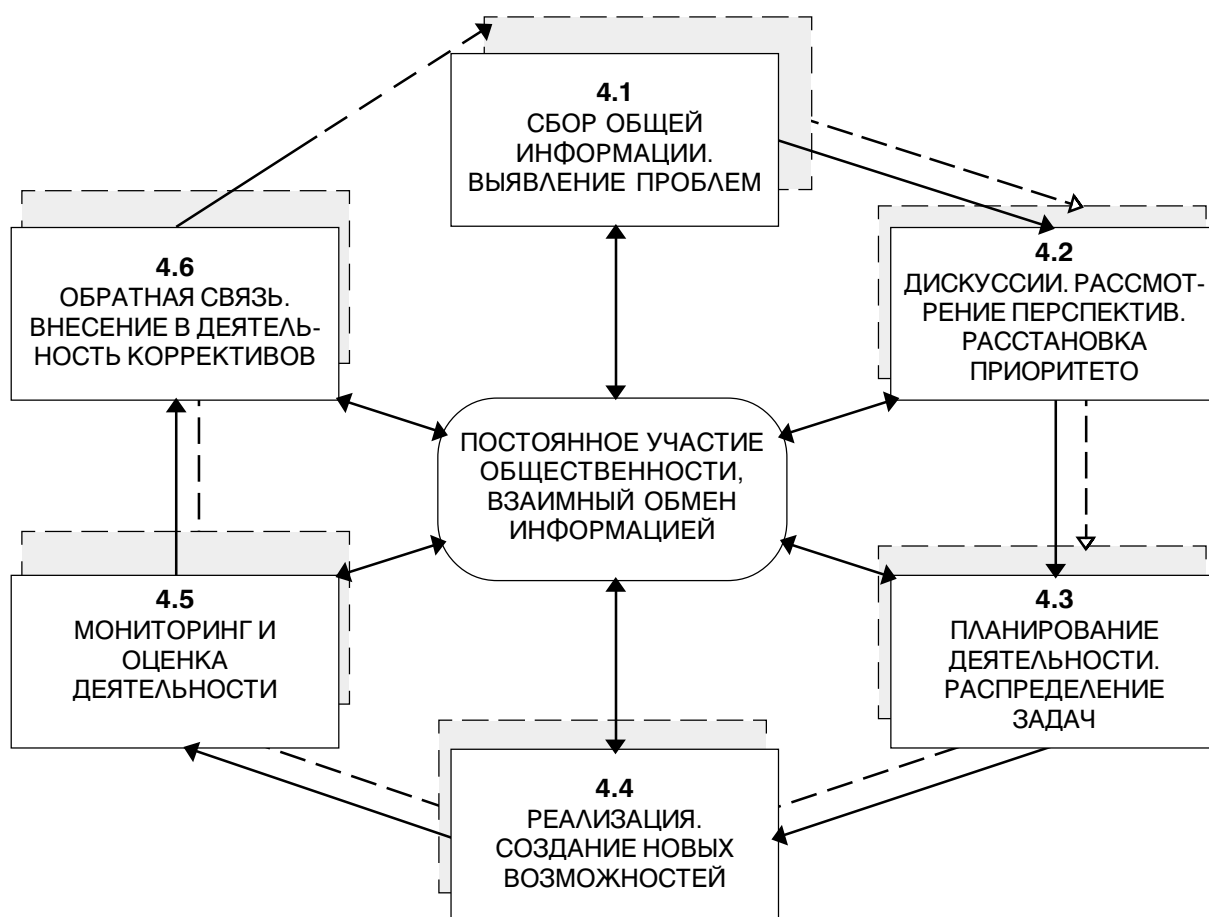
(*Veeseadus*, 1994, 1996, 1998, 1999, 2001)

ЗАКОН ОБ ОХРАНЕ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

(*Välisõhu kaitse seadus*, 1998, 1999)

Законодательные акты различного уровня и договоры, связанные с планированием деятельности на местном уровне, приведены на слайде проекта *SAIL* (№ 5).

Составление плана мероприятий местной “Агенды”



ПРИМЕНЕНИЕ ПРИНЦИПОВ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ

ЧТО ДОЛЖНЫ ДЕЛАТЬ МЕСТНЫЕ САМОУПРАВЛЕНИЯ?

Учитывая определяющую роль местного уровня в достижении целей устойчивого развития, в главе 28 “Агенды 21” местным властям делегируется задача начать совместно с общественностью, организациями и предприятиями деятельность, направленную на воплощение принципов устойчивого развития, следить за ходом деятельности и проводить анализ достигнутого. От местного самоуправления это требует прежде всего проявления инициативы и доброй воли, чтобы ознакомить

местное население с основными принципами устойчивого развития и указать им на положительные достижения в результате следования этим принципам в местной жизни.

В Эстонии роль местных самоуправлений при внедрении устойчивого развития усложняет то, что различные хозяйственные секторы слабо интегрированы между собой и отсутствует ясное представление об их взаимодействии. Зачастую делается упор на частных проблемах, и нет обзора общей перспективы. Причиной тому может быть отсутствие навыков планирования, продолжение так называемой традиции планирования сверху вниз, а также общее принижение роли и возможностей местного самоуправления.

Зачастую в конкретном случае и в конкретный момент деятельность затрудняется отсутствием у местных жителей традиций и инициативы начинания, а также участия в актуализации и разрешении проблем и принятии решений. С другой стороны, люди в администрации местного самоуправления и в местных собраниях достаточно часто заменяются новыми, ввиду чего необходимо постоянно проводить разъяснительную работу.

Активность деятельности зависит от наличия лидеров и заинтересованных групп, от состоятельности и приверженности к введению новшеств руководителей местных самоуправлений.

Несмотря на трудности, местные самоуправления должны выступать в роли партнера и консультанта местного населения, поскольку этому способствуют следующие факторы:

■ **БЛИЗОСТЬ К ПРОБЛЕМЕ**

Местные самоуправления находятся рядом с проблемами, видят и могут анализировать их в контексте местных условий. Они находятся ближе к людям, чьи прежние привычки и стиль жизни желательно изменить и формировать совместными усилиями, исходя из принципов устойчивого развития. Местные самоуправления лучше всего информированы о природных условиях, на которые их деятельность непосредственно влияет;

■ **БЛИЗОСТЬ К МЕСТУ ДЕЙСТВИЯ**

Приближенность к месту, где осуществляется деятельность, уменьшает опасность возникновения географической и организационной отдаленности, поскольку бывает, что теоретически прекрасная идея может оказаться в местных условиях нереализуемой;

■ **ВОЗМОЖНОСТЬ ДЕЛАТЬ ВЫБОР, ИСХОДЯ ИЗ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ**

Местное самоуправление может выбирать решения, исходя из конкретной ситуации и принципов устойчивого развития, и, в то же время, помогать местным жителям ощутить происходящие изменения и оценить их значение;

■ **ВОЗМОЖНОСТЬ БЫСТРОГО РЕАГИРОВАНИЯ**

Местное самоуправление в силах быстро реагировать на изменение условий, в состоянии объективно оценить обстановку и в случае необходимости управлять процессом;

■ **ВОЗМОЖНОСТЬ АКТИВНОГО ПРИВЛЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ**

Поскольку целью является изменение человеческого отношения и привычек поведения людей, то активное участие местных жителей в мероприятиях обретает первоочередную важность. Пассивного согласия с выдвинутыми идеями недостаточно;

■ **ОЦЕНКА СИТУАЦИИ НА МЕСТЕ**

Влияния, распространяющиеся за пределы одного экономического сектора, могут лучше всего оценить местные предприятия, непосредственно связанные с развитием процессов и их результатами;

■ ОРИЕНТАЦИЯ НА ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ЦЕЛИ

Цели деятельности местного самоуправления становятся широкомасштабными и направленными в будущее;

■ СОТРУДНИЧЕСТВО С СОСЕДЯМИ

Сфера влияния местной власти определяется границами самоуправления, однако очень полезны различные формы сотрудничества и обмен опытом с соседними территориями.

Чтобы сделать местную жизнь более устойчивой, неперенным условием является диалог местного самоуправления с жителями, которых непосредственно затронут принятые решения, и жизненную среду которых будут формировать долгосрочные программы.

Целесообразно объединение местной инициативы с исследованиями специалистов. Также необходимо комплексно оценить экономическое, социальное и экологическое состояние региона. Вслед за этим можно приступать к воплощению в жизнь идей устойчивого развития и составлению программы действий сбалансированного развития во всех областях.

Таким образом, принципами успешной работы местного самоуправления являются:

- комплексный подход к экономике, окружающей среде и обществу;
- информирование местных жителей и специалистов, а также их реальное вовлечение в деятельность;
- выяснение значимости различных видов деятельности;
- обеспечение для всех равных возможностей принять участие;
- выявление и учет регионального своеобразия.

В приложении 2 дан один из возможных вариантов подхода к составлению стратегии и программы “Устойчивая Эстония 21” на государственном уровне.

Поскольку принятие стратегии устойчивого развития и проведение решений в жизнь требует долговременной и целенаправленной деятельности, а первые практические результаты зачастую заставляют долго себя ждать, задача руководства местного самоуправления – показать жителям практическую пользу от применения принципов устойчивого развития в современной жизни, а также пояснить возможности активного участия в различных областях деятельности. Необходимо найти людей, готовых советом и участием включиться в деятельность с самого начала.

РЕКОМЕНДАЦИИ МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ:

- Включить в рабочие обязанности одного из служащих наблюдение за тем, как учитываются основные принципы устойчивого развития в планах развития различных секторов местного самоуправления, а также доведение соответствующей информации до местных жителей.
- Составление отчетов по внедрению основных принципов устойчивого развития должно быть регулярным и отчеты должны быть доступны для общественности.
- Необходимо планировать соответствующие мероприятиям бюджетные средства.
- Для составления местной “Аганды 21” необходимо создать рабочую группу. Чтобы работа была результативной, необходимо выбрать руководителя и распределить обязанности между участниками группы.
- Обучение, касающееся устойчивого развития, следует в местном самоуправлении проводить для работников различного уровня отдельно. Если обучение будет общим, и вместе соберутся служащие различных уровней, коэффициент полезного действия будет небольшим.
- Обучение необходимо начинать с руководящих работников, принимающих решения.

Возможные ожидания различных заинтересованных групп и их вклад в деятельность местного самоуправления приведены на слайде проекта *SAIL* (№ 6).



4.1. Сбор общей информации. Выявление проблем

Прежде, чем приступить к действиям, полезно ознакомиться с существующим положением дел, узнать, что в данной области уже имеется, кто еще занимается подобной проблемой. Итак, в первую очередь необходимо собрать общую информацию, собрать сведения о всех сферах интересующей проблемы, начиная от истории округа и кончая современной экономикой и социальными вопросами.

Прежде всего следует убедиться, могут ли планы и решения самоуправления, уезда или государства как-либо повлиять на планирование деятельности, или вынесение решений на местном уровне. Необходимо просмотреть устав местного самоуправления и положения о его структурных единицах на предмет того, дают ли они возможность заниматься на территории местного самоуправления вопросами устойчивого развития. Если уставы и положения не отражают государственных приоритетов развития, то необходимо внести предложения по их дополнению.

Таким образом, нужно обязательно изучить планы развития, которые:

- в государственном масштабе определяют расположение промышленных предприятий, аэродромов, шоссейных и железных дорог и электростанций;
- в границах самоуправления определяют развитие инфраструктуры, строительство системы движения и расположение озеленений;

- организуют землепользование;
- в стратегическом плане затрагивают строительство энергетической системы, системы водоснабжения и утилизации отходов, развитие системы движения, расположение предприятий, учреждений образования, здравоохранения и социального обеспечения (школ, детских садов, домов для престарелых и т.п.), определение региона жилой застройки, строительства спортивных и культурных объектов.

Действующие на данный момент планы развития, решения и разработанные ранее стратегии являются в дальнейшей работе необходимым вспомогательным материалом. Однако их необходимо предварительно рассмотреть с точки зрения принципов устойчивого развития и проанализировать, как ранее принятые решения могут повлиять на долгосрочные планы.

СТРАТЕГИИ И ПЛАНЫ РАЗВИТИЯ В РАЗНЫХ СФЕРАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Государственная программа развития на 2000–2002 гг.
(www.fin.ee/majandus)

ЭНЕРГЕТИКА

Долгосрочная государственная программа развития в области топливного и энергетического хозяйства
(RT I 1998, 19, 295, www.eeri.ee/aktid/arengukava.html)

ОБРАЗОВАНИЕ

Концепция народного образования Эстонии и программа развития народного образования до 2005 года
(www.hm.ee/arenduskava/index.html)

РЫБНОЕ ХОЗЯЙСТВО

Стратегия развития рыбного хозяйства Эстонии
(www.server.ee/~mai/e_9/9_4_e.htm)

ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

Стратегия окружающей среды Эстонии
(RT I 1997, 26, 390, www.envir.ee)

Программа мероприятий, связанных с окружающей средой Эстонии
(www.envir.ee/tegevuskava.html)

ЭКОНОМИКА

Программа развития экономики Эстонии в 1999–2003 гг.
(www.fin.ee/majandus/Arengukava_1999_2003.rtf)

ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО

Лесная политика Эстонии
(RT I 1997, 47, 768, <http://www.riigimets.ee/metsa>)

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Стратегия развития сельского хозяйства Эстонии
(www.agri.ee)

Долгосрочная стратегия устойчивого развития сельского хозяйства Эстонии
(www.server.ee/~mai)

РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

Стратегия регионального развития Эстонии
(www.erda.ee/pdf/Eesti_Regionaalarengu_Strateegia.pdf)

Программа развития сельской жизни Эстонии на период 2000–2006 гг. в качестве основы реализации программы *SAPARD*
(www.agri.ee/SAPARD/Est/index_MAK.htm)

ТРАНСПОРТ

Программа развития транспорта в Эстонии на 1999–2006 гг.
(www.tsm.ee/transareng.html)

ТУРИЗМ

Программа развития туризма в Эстонии на 2000–2004 гг.
(www.tourism.ee/etb/rta.html)

Стратегия развития туризма в Южной Эстонии на период до 2010 года
(www.tourism.ee/south/est/strateegia.html)

УЕЗДНЫЕ И ГОРОДСКИЕ СТРАТЕГИИ И ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ В ИНТЕРНЕТЕ

Перспективы развития острова **Хийумаа** на период до 2010 года
(www.mv.hiiumaa.ee)

Программа развития **Ида-Вирумаа** на 1998–2003 гг.
(www.ida-virumaa.ee/arengukava)

Стратегия развития **Ярвамаа**
(www.ee/jarvamv/materjal/arengud/strateegia.html)

Программа развития **Пыльвамаа**
(www.polvamaa.ee/raamat/arengukava/arengukava_ava.htm)

Стратегия развития **Пярнуского уезда**
(www.mv.parnu.ee/planeering/arengustrateegia.htm)

Рапламаа 2010
(www.raplammv.ee/mv/arhiiv/dokumendid/Rapla2010.pdf)

Тартумаа 2000+
(www.tartumaa.ee/t2000plus/strateegia.html)

Валгамаа 2010
(www.valgamaa.ee/arengustrateegia2010.php)

Вырумаа 2010
(www.werro.ee/mv/vorumaa2010.zip)

Программа развития города **Эльва** на 2000–2005 гг.
(www.elva.ee/yldinfo/index.html)

Программа развития города **Хаапсалу** на 2001–2003 гг.
(www.haapsalu.ee/download/ametlik/Haapsalu_arengukava_2001-2003.rtf)

Программа развития города **Йыгева** на 2000–2003 гг. (RT, КО 2000, 100, 1423)

Стратегии и программа развития города **Кейла** до 2010 года (RT, КО 2000, 35, 536)

Программа развития города **Кохтла-Ярве** на 1997–2002 гг.
(www.virumaa.ee/kohtla-jarve/omavalitsus/seadused/ak.htm)

Программа развития города **Кунда**
(www.kunda.ee/~kunda/oigusaktid/arengukava.htm)

Программа развития города **Курессааре** на 2003–2005 гг.
(kuressaare.tt.ee/teated/arengukava)

Программа развития города **Мыйзакюла** до 2010 года
(www.moisakyla.ee/lkd/seadus/akt_fra.html)

Стратегия города **Нарва** на 2001–2012 гг. и программа развития на 2001–2004 гг.
(www.narva.ee/arengukava/index.htm)

Программа развития города **Пайде** на 1998–2000 гг. и направления развития до 2002 года
(www.paide.ee/valitsus/arengukava.html)

- Программа развития города **Пыльтсамаа**
(www.poltsamaa.ee/areng/ae_areng.html)
- Программа развития города **Пыльва** до 2003 года
(pinus.polvamaa.ee/polvalinn/oigus/arenguka.htm)
- Программа развития города **Пярну** до 2005 года
(www.parnu.ee/linna_juhtimine/arengukava)
- Программа развития города **Раквере**
(www.rakvere.ee/volikogu/maarused.html)
- Программа развития города **Рапла** на 2001–2002 гг. и направления развития до 2010 года
(www.raplalv.ee/index2.asp?indid=127)
- Общая программа развития города **Ряпина** и **Ряпинского уезда** до 2010 года
(www.polvamaa.ee/rapina/varia/arengukava.htm)
- Программа развития **Таллинна** на 2001–2005 гг.
(www2.tallinn.ee/seminar/index.html)
- Стратегия развития **Тарту** 2012
Программа развития города Тарту на 2000–2003 гг.
(www.tartu.ee/kohalik_index.html)
- Программа развития города **Тюри** на 2001–2003 гг.
(www.tyri.ee/oigusaktid/arengukavailma.html)
- Программа развития города **Валга** на 2000–2005 гг.
(www.valga.ee/arengukava.html)
- Программа развития города **Вильянди** на 2000–2007 гг.
(www.viljandi.ee/arengukava)
- Программа развития города **Выру** на 1998–2001 гг.
(www.vorulinn.ee/arengukava.htm)

Необходимо принять во внимание прогнозируемые результаты земельной реформы, реформы собственности и административной реформы. К примеру, если местная "Агенда 21" будет готова после проведения административной реформы, может случиться, что упомянутые в "Агенде" важные для города или волости озеленение или зона отдыха уже будут в частной собственности.

ЗНАЙ ВСЕ О СВОЕМ ДОМЕ

При планировании развития своего региона и принятии решений на длительную перспективу, обязательно нужно считаться с исторически сложившимися местными традициями. Полезнее всего дать исторический обзор региона, в котором приводятся сведения о его развитии и основных событиях, начиная с момента первого упоминания в письменных источниках и вплоть до сегодняшнего дня. Обращение к своему прошлому поможет местному самоуправлению найти исторически присущие региону виды деятельности, которые, если их возобновить, помогут людям освежить историческую память, приведут их к своим историческим корням и положительно повлияют на общее развитие.

Хорошей возможностью для изучения исторического прошлого и сбора материалов является краеведение, в котором с большим энтузиазмом участвуют школьники, которых привлекают исследования и сама возможность участвовать в чем-то важном. Исторический обзор по сути поможет понять все, что случилось раньше, и какие возможные направления открыты на будущее.

Информацию о сегодняшнем дне даст составление общего обзора волости. В нем рассматриваются и анализируются проблемы сегодняшнего дня, исходя из конкретной ситуации. В то же время выделяются перспективные возможности развития района. При составлении общего обзора необходимо описать:

■ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ

– характеризуются существующие центры, общественное обслуживание, населенные территории, производственные территории;

■ ОТНОШЕНИЯ СОБСТВЕННОСТИ

– рассматриваются отношения государственной, муниципальной, и частной собственности;

■ ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ САМОУПРАВЛЕНИЯ

– характеризуются взаимоотношения самоуправлений городов или сел региона, связь с соседними регионами и организационные отношения;

■ ИНФРАСТРУКТУРА

– характеризуется состояние и распределение по принадлежности железных дорог, важнейших шоссе дорог, общественного транспорта, отопительных систем, топливного, водо- и электроснабжения и складирования отходов;

■ ОБЗОР МЕСТ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИХ ИСТОРИЧЕСКУЮ И АРХИТЕКТУРНУЮ ЦЕННОСТЬ

– рассматриваются старые деревни, строения, связанные с историей местности, и памятники старины;

■ ХАРАКТЕРИСТИКА МЕСТ, ИМЕЮЩИХ РЕКРЕАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ

– включает парки, леса, спортплощадки, пляжи, общественные места для купания;

■ ТУРИСТИЧЕСКИЕ ОБЪЕКТЫ.

Обзор удобно представить на географических картах, при возможности в виде компьютерных файлов. Так информация легче воспринимается, и взаимосвязи между различными видами деятельности человека проявляются полнее. Использование геоинформационной системы (*GIS*) обеспечит хранение и анализ информации в виде единой базы данных. Для получения общего обзора можно взглянуть на карту общей планировки.

МЕСТНОЕ НАСЕЛЕНИЕ И ЕГО ПРОБЛЕМЫ

Как при составлении плана развития, так и в ходе работы над местной "Агендой 21", наравне со сбором данных о конкретной местности большое практическое значение имеет непосредственное знакомство с местными жителями, чтобы создать представление об их проблемах. Для этого надо изучить и проанализировать социальные условия в местном самоуправлении, охарактеризовать нынешнее состояние условий образования, здравоохранения и социальной защиты, определить и описать места или группы жителей, имеющие специфические проблемы, а также основные или ожидаемые направления развития в различных сферах деятельности.

СТРУКТУРА НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

Для сбора общей информации крайне важно изучить демографическую ситуацию в местности, поскольку от этого зависит расстановка акцентов при планировании будущего развития. Рассмотреть следует распределение жителей по полу и возрасту, для того чтобы выявить места, заселенные преимущественно молодыми, или пожилыми людьми, поскольку различные социальные проблемы требуют и различного подхода.

В связи со здоровьем населения и состоянием здравоохранения необходимо описать прирост населения, смертность, количество коечных мест в больницах и их заполняемость, наиболее частые заболевания. Полученные данные помогут найти оптимальное решение проблем, связанных со здравоохранением и социальным обеспечением, а также видеть перспективы развития.



Важно иметь информацию о занятости и доходах населения, о количестве рабочих мест и их динамике, уровне безработицы, количестве безработных в разных местах и различиях в распределении прожиточных средств. Также нужно иметь обзор возможностей проведения досуга, поскольку с этим тесно связаны преступность и общественная безопасность.

Эти сведения должны иметься прежде всего у социальных работников местного и уездного самоуправления, в центрах здоровья, школах, спортивных клубах, общественных организациях, в полиции, а также отражаться в соответствующих тематических планах развития и исследованиях.

ПРОСВЕЩЕНИЕ

Образование формирует мировоззрение человека, шкалу ценностей, его навыки и этические принципы, необходимые для восприятия идей устойчивого развития и охраны окружающей среды.

Всевозможные перемены и новые инициативы легче начинать с заранее информированными людьми, сориентированными на созидание. Знания об общих законах природы составляют основу, опираясь на которую можно формировать взаимоотношения с природой. Исходя из закономерностей природы, можно анализировать свою деятельность и ее возможные последствия. Если уметь видеть перспективную цель своих решений и все взаимосвязи действий в процессе их достижения, можно воспринять идеи, которые поначалу кажутся непривычными.

Экологическое образование и принципы устойчивого развития должны быть доступны всем людям, независимо от возраста. Общее экологическое просвещение прежде всего направлено на информирование общественности о том, как каждый житель может помочь установлению бережливого образа жизни в своей повседневной жизни (например, покупая товары, отвечающие экологическим требованиям, содействуя повторному использованию ресурсов, сортируя отходы, компостируя органические отходы, выбирая между использованием автомашины или велосипедом).

Местное самоуправление и третий сектор могут помочь экологическому просвещению, содействуя внешкольной деятельности учащихся, например, путем запуска экологических проектов, общеобразовательных семинаров, общественных мероприятий, лагерей, семейных дней и т.д.

Чтобы достичь успеха, нужно привлечь активных и современно мыслящих учителей, признавать и поддерживать их инициативу. С помощью учителей проще привлечь детей, которые доведут инициативу и идеи до своего дома, откуда и должно исходить формирование бережливого образа жизни.

ПРИВЫЧКИ ПОТРЕБЛЕНИЯ И ОТНОШЕНИЕ К ОКРУЖАЮЩЕМУ

Устойчивое развитие не является вещью в себе – это процесс формирования образа жизни общества. Весь круг вопросов сводится к человеку, к тому, насколько дружелюбно его отношение к природе, как сложились его привычки и традиции повседневного потребления. Поскольку устойчивое развитие невозможно без участия местных жителей, их отношение, их привычки потребления играют в успехе предпринимаемого мероприятия главную роль.

Как в планировании экономической деятельности, или в прогнозировании развития необходимы исходные данные, так и в отношении людей невозможно вносить коррективы без предварительной информации. Для изучения отношения людей к тому или иному мероприятию часто проводятся опросы населения. Круг вопросов не должен быть обширным, важно, чтобы на задаваемые вопросы были в состоянии ответить все, и чтобы в вопросах отражались возникающие в повседневной жизни ситуации.

Если представление о существующем положении дел имеется, далее нужно учесть, что на отношение людей к той или иной проблеме наибольшее влияние оказывает имеющаяся у них информация, их знания. Следовательно, для изменения отношения необходимо увеличить количество информации и дать людям новые знания.

Представления у людей весьма различны и обобщать их очень сложно. Обычно выделяются известные группы людей со схожим отношением к жизни и схожим стилем жизни. Важно предложить каждой целевой группе информацию в приемлемой для нее форме, поскольку люди обычно воспринимают только ту информацию, которая непосредственно их интересует. Например, если Марию футбол не интересует, футбольные соревнования по телевизору она смотреть не станет, что бы ей не говорили об увлекательности этой игры.

Чтобы изменить отношение людей к чему-либо, не стоит предлагать им сухие факты или чистую информацию. Это не самый эффективный способ. Информацию нужно обязательно иллюстрировать, приводя в пример достигнутые успехи. Это заставит людей сопереживать и принимать участие.

Привычки потребления людей через товары воздействуют на производителей товаров. Изменение оформления и потребительских качеств товаров позволит удовлетворять те же потребности более экологичным способом, чем это делалось до сих пор. Одновременно необходимо воспитание потребителя и его информирование, поскольку только знающий потребитель сумеет сделать выбор и востребовать более экологический, дружелюбный к природе продукт. Одной

из форм информирования потребителя может стать знак экологической чистоты. В Эстонии введен, например, знак экологического продукта, который в соответствии с Законом об альтернативном сельском хозяйстве (RT I 1997, 51, 823; 1999, 30, 415; 2000, 40, 252) используется, чтобы отличить экологически чистую сельскохозяйственную продукцию от прочих подобных продуктов. Исходя из Закона о таре (RT I 1995, 47, 739; 1997, 53, 836), экологичный товар и упаковка отмечаются соответствующей маркировкой. На острове Хийумаа, например, местам общественного питания, кемпингам и гостиницам, предлагающим экологические услуги, присваивается Зеленый знак.

ENE (ehtne ja huvitav Eesti) – естественная и интересная Эстония – это система маркировки туристической продукции, присоединиться к которой туристические предприятия могут по своей инициативе. Если туристическое предприятие добивается для своей продукции маркировки *ENE*, оно обязуется следовать идеям экотуризма и выполнять предъявляемые к подобной продукции требования. Цель маркировки *ENE* – распространение идей экотуризма. Туристическому предприятию знак *ENE* дает преимущество перед конкурентами. Присвоение маркировки *ENE* координирует Эстонское объединение экотуризма.

ОБРАЗ ЖИЗНИ

Образ жизни включает сознательное и бессознательное поведение человека в различных ситуациях. Больше всего на формирование образа жизни воздействуют информация, знания и доступные возможности соответственно себя вести. Ознакомление с экологическим, дружественным природе образом жизни может начаться с положительных примеров, наблюдаемых в каком-либо конкретном домашнем хозяйстве. Это придает человеку смелость и самому попробовать сделать что-то по-новому.

Довольно часто привычки человека зависят от конкретных условий. Люди просто привыкли поступать определенным образом. Если условия изменятся, несложно изменить и поведение. Например, если установить возле домов контейнеры для макулатуры или ненужного стекла, решение проблемы отходов становится для человека достаточно простым, и выработать новую привычку становится гораздо проще.

В формировании экологического стиля жизни определяющую роль играют этические принципы. В различных ситуациях поведение человека может быть:

- обязательным – закон требует именно подобного поведения;
- социальным – все ведут себя подобным образом, и общество признает это как приемлемое поведение;
- психологическим – исходящим из ощущения, что так вести себя правильно;
- рациональным – учитывающим наиболее целесообразное решение;
- этическим – оценивающим ценности с точки зрения человека (антропоцентрическим);
- этическим с экологической точки зрения – присваивающим природе ее собственную, независимую от человека ценность (экоцентрическим).

Анализируя различные мотивации поведения и изменяя общую атмосферу, можно прогнозировать поведение человека и направлять его в желаемое русло. Исходя из сказанного, местному самоуправлению полезно постараться повлиять на социальное поведение и поменять общую систему ценностей на более соответствующую экологическим требованиям. Так постепенно можно достичь изменения социального поведения жителей, что и является предварительным условием достижения устойчивого общества.

ПОЛЬЗА ОБЩЕСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Человек – часть своего окружения, своего дома. Значит местные изменения невозможно планировать только как технический процесс. Подобного рода

изменения всегда расширяются на социальную сферу, где не обойтись без учета образа мысли и опыта местных жителей.

При планировании изменений местные самоуправления обязательно должны учесть, что при формировании образа жизни большое значение имеет потенциал совместной деятельности группы людей и социальное измерение планируемых изменений. Для людей, вовлеченных в деятельность, важно ощущение, что они действуют вместе.

В процессе совместной деятельности, движение от проблем к их разрешению осуществляется в ходе практических мероприятий. Знания людей, их понимание проблем расширяются, повышается информированность. Общество вовлекается в процесс перемен, и возможность участвовать предоставляется каждому человеку. Человек может найти решение экологических проблем, которые напрямую затрагивают его ближайшее окружение, и через это он более явно осознает ответственность за выполнение решений и продолжение развития в желаемом направлении.

ОЦЕНКА РЕСУРСОВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

Кроме данных, напрямую касающихся людей, при планировании устойчивого развития важно иметь обзор природных ресурсов. Необходимо объективно оценить земельные ресурсы местного самоуправления, запасы воды и леса, а также состояние ландшафтов, флоры и фауны. Все это может повлиять на потенциал развития. При оценке возможностей использования ресурсов необходимо иметь в виду принципы устойчивого развития. Это означает, что природные ресурсы следует использовать для обеспечения экономического развития и удовлетворяющей человека жизненной среды, не причиняя ущерба природе и сохраняя биологическое разнообразие.

ЗЕМЛЯ И ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ

Земля – это ресурс, качество которого, принадлежность и интенсивность использования особенно важны для устойчивого развития. Местное самоуправление должно иметь обзор ситуации в землепользовании с учетом всех типов землепользования и форм землевладения. Принципы устойчивого развития должны быть интегрированы в генеральный план местного самоуправления, которым определяются, в числе прочего, основные принципы землепользования. При планировании землепользования важно предусмотреть использование экологических технологий, учесть природные возможности и интересы местных жителей.

“Агенда 21” выделяет в качестве глобальной цели необходимость сделать землепользование более бережливым, одновременно учитывающим экономические, социальные и экологические аспекты. Конкретно указываются следующие виды деятельности:

- проведение наилучшей из возможных политики землепользования и землеустройства;
- создание условий для привлечения местных жителей к участию в принятии в местных самоуправлениях решений, касающихся землепользования;
- пересмотр и в случае необходимости дополнение системы оценки земельных ресурсов и землепользования.

ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ

Водные ресурсы местности состоят из поверхностных и грунтовых вод. Необходимы обзор состояния всех водоемов, водосборов, зон охраны берегов внутренних водоемов и морского побережья, сведения об их использовании и необходимости охраны, сведения об общих, используемых и резервных запасах воды. В государственном кадастре водных ресурсов Эстонии имеются данные о размере, качестве, использовании и пользователях водных ресурсов. Использование воды на своей административной территории регулируется местным самоуправлением.

Глобальное использование и защита водных ресурсов рассматривается в главе 18 второго раздела “Агенды 21”. Общей целью в управлении водными ресурсами является определение запаса питьевой воды и сохранение его объема и качества.

ПОЛЕЗНЫЕ ИСКОПАЕМЫЕ

В государственном регистре ведется учет запасов полезных ископаемых по месторождениям. Данные о полезных ископаемых имеются в уездных службах окружающей среды. У местных самоуправлений должно быть представление об общих запасах полезных ископаемых и нерудных материалов (горные или осадочные породы не взяты на учет как полезные ископаемые), об активно используемых и резервных запасах своего района. Отдельно необходимо вести учет возобновляемых и невозобновляемых ресурсов, их размеров и использования.

Политика использования полезных ископаемых должна исходить из обстоятельства, что количество невозобновляющихся природных ресурсов ограничено. Годовые объемы их использования определяет Правительство Республики. Возобновляющиеся природные ресурсы подразделяются на критический и используемый запасы. Критический запас – это меньшая величина, обеспечивающая природный баланс и воспроизводство, выполнение режима защиты, сохранение ландшафтного и биологического разнообразия. При планировании использования возобновляющихся природных ресурсов нельзя превышать их используемый запас. Годовой размер используемого и критического запаса устанавливает Правительство Республики.

Запасы полезных ископаемых необходимо использовать рационально, по возможности заменяя невозобновляющиеся природные ресурсы возобновляемыми или другим сырьем.

ЛЕС

Для бережливого лесопользования у местного самоуправления должно быть представление о состоянии лесных ресурсов, находящихся как в государственном, так и в частном владении, о размерах лесных запасов и распределении лесов по возрасту. Данные содержатся в земельных кадастрах.

Для обеспечения охраны экосистем и сохранения биологического разнообразия в лесах Эстонии доля особо охраняемых территорий постепенно повышается с нынешних трех процентов до четырех процентов. Приводится в действие проект создания сети лесных заказников. Удельный вес охраняемых лесов составит 15% от общей площади лесов.

Начат сбор сведений о представляющих особую ценность ключевых биотопах (т.е. о местах, где могут жить и размножаться характерные виды лесной флоры и фауны, исконно присущие для лесов, которые особо чувствительны к изменению условий существования и которым угрожает опасность исчезновения – животные, грибы, лишайники, растения). Ключевые биотопы могут встречаться как в заповедных, так и в доходных лесах. Частные лесовладельцы могут заключить с государством договор о сохранении и защите особо ценных ключевых биотопов и получать плату за выполнение работ по уходу за ними и их охране.

Лесные запасы рассматриваются в главе 11 второго раздела всемирной “Агенды 21”.

ОХРАНА ПРИРОДЫ

Для охраны природы, обеспечения здоровой для человека окружающей среды, а также обеспечения условий жизни для будущих поколений, важно сохранить биологическое и ландшафтное разнообразие в местах как с высокой, так и с низкой плотностью населения. Важно выявить и защитить ключевые биотопы. Поскольку согласно “Закону об охраняемых природных объектах” охрана природы и охрана видов живой природы отнесена к сфере ответственности государства, то возможности местных самоуправлений в этой области весьма скромные. Ввиду

отсутствия у них законодательных рычагов и соответствующего финансирования, сохранность охраняемых объектов напрямую зависит от административных возможностей государства.

Тем не менее, работники государственного уровня и заповедников не в состоянии одни, без посторонней помощи полностью решить задачу охраны природы. Важна готовность местных жителей участвовать в этом деле. Местные самоуправления должны выяснить места расположения охраняемых природных объектов и их состояние. На первое место должны быть поставлены проблемы, требующие немедленного разрешения. Если на территории местного самоуправления расположен, например, биосферный заказник, он мог бы стать зоной моделирования устойчивого развития, принцип деятельности которой – уравновешенное сосуществование человека и окружающей среды.

Основной целью государственной программы “*Eesti Natura 2000*” является создание в Эстонии сети заказников, соответствующей требованиям директив Европейского Союза об охране птиц и охране природы. Большинство заказников, включенных в общеевропейскую сеть “*Natura 2000*”, будут располагаться на территории заповедных уже территорий – заповедников и заказников, но часть заказников будет находиться за их пределами. Если тип природного ландшафта, представляющий общеевропейский интерес, располагается в частном землевладении, работникам уездной службы охраны природы надлежит провести переговоры с землевладельцем и заключить с ним договор об охране природы.

Во всемирной “Агенде” указывается на необходимость сохранения биологического разнообразия, поскольку в результате деятельности человека количество видов растений и животных в природе постоянно сокращается, что может в конечном счете подвергнуть опасности само существование человека как биологического вида. Биологическое разнообразие является исходной точкой и основой сохранения экологического баланса, поддерживая процессы, от которых зависит климат, сохранность воды и почвы.

Уровни и аспекты охраны биологического разнообразия приведены на слайде №7 проекта *SAIL*.

КАК МЫ ВЕДЕМ ХОЗЯЙСТВО?

Поскольку устойчивое развитие предполагает обеспечение экономического благосостояния, высокого качества окружающей среды и социальной справедливости, предпринимателям необходимо помимо экономической прибыли учитывать нужды окружающей среды и социальные нужды.

На окружающую среду влияют различные формы экономической деятельности человека, вне зависимости от интенсивности деятельности: это и крупномасштабное промышленное производство, и производство на малых предприятиях, и повседневное домашнее хозяйство.

Для оценки возможных влияний на окружающую среду своей деятельности, товаров и услуг, предприятия, организации, в том числе местные самоуправления и учебные заведения, могут проводить обследование, оценку и аудиторский контроль окружающей среды, а также применять другие методы управления окружающей средой.

Целью оценки влияния на окружающую среду является выяснение и описание возможного влияния на окружающую среду планируемой деятельности, анализ возможностей предотвращения или уменьшения этого влияния и выбор наиболее подходящего варианта решения проблем.

Целью аудиторского контроля окружающей среды или экологической ревизии является периодическая оценка (на основе определенных заказчиком аудиторского контроля критериев) соответствия деятельности или результатов деятельности

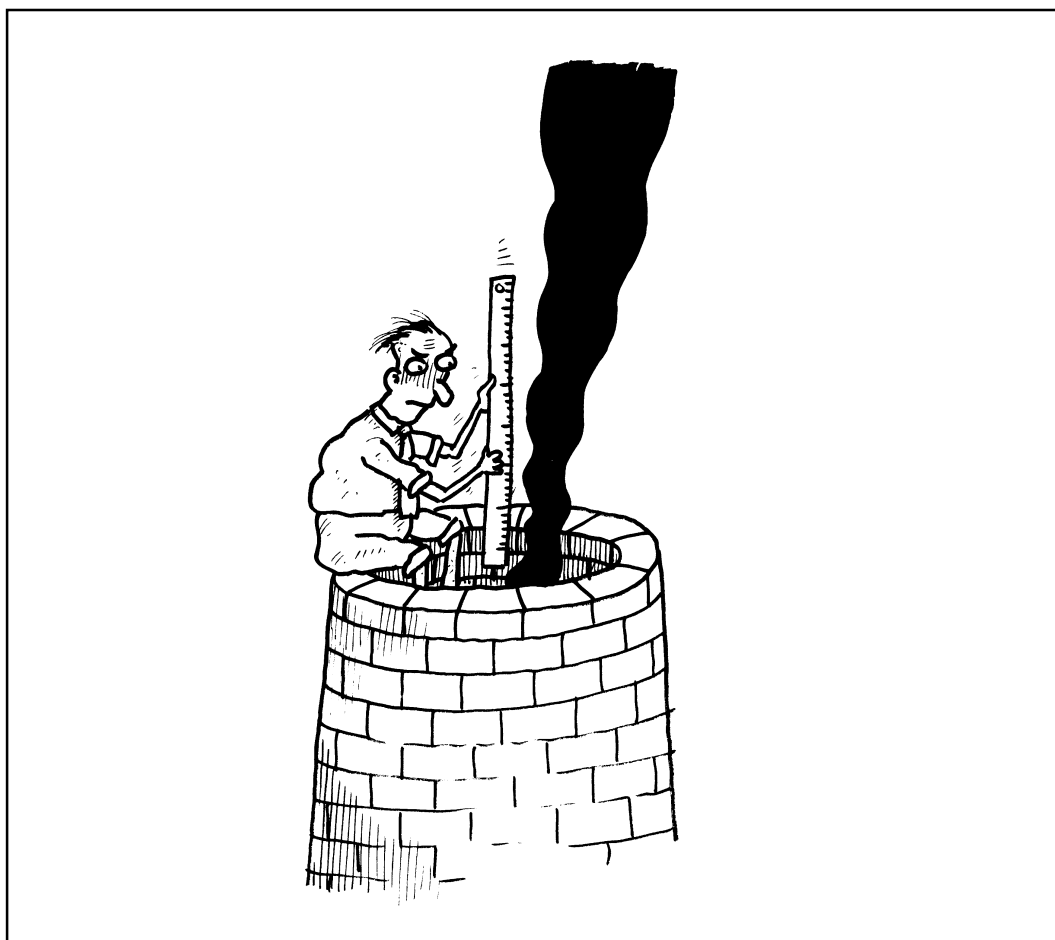


требованиям законодательства и политики окружающей среды, запланированным мероприятиям управления окружающей средой, а также требованиям, установленным стандартами или договорами.

Аудиторский контроль, или экологическая ревизия, является одной из последних процедур по определению влияния на окружающую среду. Если оценка влияния ограничивается прогнозированием возможных воздействий, сопутствующих планируемой деятельности, то объектом аудиторского контроля является уже практическая деятельность или связанные с ней обстоятельства.

Система управления окружающей средой является частью общей системы управления, которая включает в себя организационную структуру, планирование работ, обязательства, образ действий, процедуры, процессы и ресурсы, необходимые для разработки, реализации, обеспечения эффективности, пересмотра и следования политике окружающей среды. Применение системы управления окружающей средой помогает предприятию или организации постоянно улучшать свою деятельность в области экономики и охраны окружающей среды и уменьшать затраты и риски, связанные с окружающей средой, безопасностью труда и охраной здоровья. На небольших предприятиях возможно применение более простых систем управления окружающей средой, которые удовлетворяют конкретным требованиям предприятия (организация обработки отходов, отношения с ведомствами, связанные с экологическими разрешениями и прочие).

По традиции годовой отчет предприятия отражает экономические показатели его деятельности. Ныне в мире происходит переориентация на тройственный отчет, охватывающий в едином документе показатели предприятия по экономике, охране окружающей среды и социальной сфере.



ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Цель экономической стратегии, поддерживающей устойчивое развитие, – сокращение отрицательного воздействия на окружающую среду, сопутствующего использованию ресурсов и энергии, обеспечивая при этом производство конкурентоспособной продукции, улучшающей качество жизни потребителя.

При оценке промышленной деятельности важно получить представление о производимых предприятием отходах и их количестве, характере, опасности по отношению к окружающей среде, а также возможности повторного использования материалов на том же самом предприятии. Необходимо определить, имеются ли отсутствующие у предприятия очистные сооружения, выявить экологические опасности, сопровождающие промышленное производство (например, возможность попадания отходов в грунтовые воды), учесть возникновение скоплений загрязненной воды в промышленных и жилых зонах и проконтролировать состояние канализационных систем.

Основой бережной экологической политики является принцип предупреждения, т.е. предотвращения негативного влияния на окружающую среду. Предупредить проблемы в окружающей среде помогает более чистое производство и использование технологий, не нарушающих окружающую среду. Это включает экономию энергии и сырья, замену токсических материалов другими, уменьшение количества возникающих отходов и их токсичности.

Растет число предприятий, обращающих внимание на сокращение негативного влияния на окружающую среду в процессе производства. Ускоряется развитие безотходных технологий и технологий с небольшим количеством отходов.

Одним из средств управления окружающей средой, поддерживающим принцип предупреждения, является анализ жизненного цикла продукта, базирующийся на выяснении влияния на окружающую среду производства продукта либо самого продукта, начиная с добычи сырья до окончания срока употребления и утилизации. Анализ жизненного цикла дает исходную информацию для изменения товаров в сторону большей экологичности, создает возможность сравнения влияния на окружающую среду различных продуктов и технологических решений, выяснения источников загрязнения и прочее.

Промышленное загрязнение можно сдерживать более эффективно, применяя принцип “загрязнитель платит”. В этом случае загрязняющее окружающую среду предприятие несет расходы, обусловленные ухудшением состояния среды. Производящее загрязнение предприятие экономически ответственно за нанесенный окружающей среде ущерб. “Закон о плате за загрязнение окружающей среды” (RT I 1999, 24, 361; 54, 583; 95, 843), дает правовую основу для применения этого принципа.

Всемирная “Агенда 21” дает следующие рекомендации по организации производства:

- использовать замкнутые производственные циклы – сокращается расход ресурсов, повторное использование материалов уменьшает количество отходов и делает производство более эффективным;
- заменить использование невозобновляемых природных ресурсов использованием возобновляемых ресурсов или другого сырья;
- использовать более качественные материалы – удлиняется срок жизни продукта, что дает возможность его восстанавливать и повторно использовать;
- уменьшить использование продуктов, опасных для окружающей среды и установить контроль за их использованием.

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И СОКРАЩЕНИЕ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ОТХОДОВ

Отходы – это возникшие в результате деятельности человека вещества и материалы, устранившиеся их владельцем из обихода. Отходы разделяются:

- по своему влиянию – на опасные и безопасные отходы;
- по происхождению – на промышленные и бытовые отходы;
- по возможности переработки – на отходы, которые могут в дальнейшем быть использованы как сырье, и отходы, непригодные для дальнейшего использования.

Возникновение отходов можно предотвратить и сокращения их возникновения добиться за счет:

- повышения сознательности населения;
- изменения привычек потребления;
- производства более экологической продукции (сокращения расхода материалов, повторного использования материалов и продолжительного использования изделий).

Возможности повторного использования изделий и отходов таковы:

- 1) повторное использование продукта, например, стеклянной тары;
- 2) повторное использование материалов, например, переплавка стекла, переработка макулатуры;
- 3) производство энергии, например, сжигание отходов для производства энергии;
- 4) биологическое повторное применение (компостирование).

Переработка отходов включает их сбор, сортировку, перевозку, обработку и складирование. Основой для сохранения среды чистой и пригодной для жизни,

ограничивающей производство хозяйственных, бытовых, производственных отходов служит “Закон об отходах” (RT I 1998, 57, 861; 88 ðiend; 1999, 10, 155; 23, 353; 95, 843; 2001, 16, 72; 43, 209). Исходя из закона, местному самоуправлению поручается составление для своей территории программы утилизации отходов, которая должна соответствовать принципам устойчивого развития (предусматривать предотвращение возникновения отходов, сокращение их количества и исходящей из них опасности, расширение их повторного использования и их безопасное для окружающей среды складирование).

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Альтернативное, экологическое сельское хозяйство основано на происходящих в природе естественных процессах. Основными принципами экологического сельского хозяйства являются:

- улучшение физических и химических свойств почв (альтернативные приемы земледелия);
- увеличение и сохранение биологической плодородности почв (использование альтернативных, т.е. природных удобрений);
- сохранение кругооборота необходимых для растений питательных веществ (предотвращение вымывания питательных веществ в водоемы, грунтовые воды и испарения их в атмосферу);
- соблюдение севооборота и правильного чередования культур (например, чередования бобовых растений с другими культурами);
- сокращение использования химических средств (пестицидов и гербицидов) и замена их биологическими способами защиты растений;
- обеспечение для домашних животных и птиц благоприятных условий содержания.

Альтернативное, экологическое земледелие базируется на естественном кругообороте питательных веществ в природе. Наиболее важным при этом является применение правильного севооборота, а также отказ от использования минеральных удобрений и пестицидов. Для развития такого земледелия необходимо создать надлежащие условия для переработки и реализации его продукции. В Эстонии сейчас на долю экологического земледелия приходится примерно 1% от общего объема сельхозпроизводства. В Европе в целом спрос на продукцию такого земледелия уже превышает предложение.

Устойчивое развитие сельского хозяйства рассматривается в главе 14 второго раздела “Агенды 21”. В качестве приоритетов подчеркивается сохранение плодородных почв и необходимость улучшения приемов землепользования. В то же время указывается на важность сохранения видового разнообразия полевых культур.

ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО

Значение лесопользования в экономической деятельности на территории местного самоуправления зависит от площади лесов, их состояния и качества. Ценность леса вполне определима в экономических единицах измерения, то есть по доходу, который можно получить от древесины, прочей лесной продукции или охоты. Однако у леса имеются ценности, которые невозможно измерить деньгами. Таковы, например, условия для отдыха в лесу.

Местное самоуправление должно выбрать наиболее бережливые способы лесопользования на своей территории. В доходных лесах целью является по возможности наиболее разнообразное лесопользование, причем один из способов не исключает других. В защитных или заповедных лесах, где другие способы лесопользования могут быть ограничены или запрещены, способами лесопользования могут стать сохранение природы и окружающей среды, научная или учебная работа.



О бережливом лесопользовании свидетельствует соответствующий сертификат или удостоверение, выданное лесовладельцу. Наиболее известными международными стандартами являются стандарты *FSC (Forest Stewardship Council)* и *PEFC (Pan-European Forest Certification Scheme)*. В некоторых государствах имеются еще и свои национальные стандарты по бережливому лесному хозяйству. В Эстонии в сотрудничестве с государственными и частными лесовладельцами, представителями неправительственных организаций, лесопромышленниками и консультантами по лесу к разработке стандарта бережливого лесопользования приступили в 1998 году. Работа над стандартом была завершена в 2000 году (www.agenda21.ee) и документ открыт для подписания в *SEI-Tallinn*.

ТРАНСПОРТ

Транспортная система является важной частью экономики и инфраструктуры, включая автомобильный, железнодорожный, речной, морской и воздушный транспорт. Задачей транспорта является не только по возможности быстрая перевозка пассажиров и товаров с одного места на другое, но и эффективный доступ к жизненно важным мероприятиям, товарам и услугам. Ориентация транспортного обеспечения на доступ к необходимым объектам означает разностороннюю интеграцию планирования землепользования и транспортной системы, обеспечивающую по возможности эффективный доступ к ним с наименьшей затратой общественных и природных ресурсов.

Основными целями устойчивой транспортной стратегии являются:

- продуманное на местном, региональном и государственном уровне землепользование, которое уменьшит потребность в транспортировке людей и товаров

и позволит эффективно использовать общественный транспорт и немоторизованные транспортные средства;

- лучшее планирование, организация и использование транспортных услуг и транспортной инфраструктуры, учет затрат на технику, инфраструктуру и охрану окружающей среды при принятии решений;
- предпочтительное развитие общественного и немоторизованного транспорта и улучшение их конкурентоспособности;
- уменьшение транспортного движения в жилых районах и около школ;
- улучшение технических свойств транспортных средств и топлива, содействие использованию менее загрязняющих окружающую среду видов топлива.

Анализ транспортной системы на территории местного самоуправления даст информацию для оценки как инфраструктуры, так и состояния окружающей среды, и определения проблем и перспектив. При составлении обзора необходимо исходить из безопасности окружающей среды и движения, а также защиты здоровья человека.

Местному самоуправлению необходимо установить:

- точное количество, принадлежность и состояние дорог, тротуаров и велосипедных дорожек;
- проходящие через административные границы местного самоуправления дороги государственного значения;
- основные транспортные потоки – общее количество транспортных средств, среднюю плотность движения, разделение грузовых и пассажирских потоков между легковым автомобильным, общественным и немоторизованным транспортом, прогнозируемая плотность движения на ближайшее и более отдаленное будущее;
- уровень услуг общественного транспорта;
- основные направления передвижения людей, цель рейсов, возможности уменьшить потребность в перевозках и использование личного транспорта;
- мнение жителей о безопасности местного движения и об основных транспортных проблемах, причинах, влияющих на выбор транспортного средства;
- уровень загрязнения воздуха, почвы и воды и его возможное увеличение или уменьшение в различных местах; расположение мест с высоким уровнем шума;
- места с проблемами парковки, высокой аварийностью и плохой видимостью.

Собранные и проанализированные данные полезно представить на географической карте, что даст обзор негативных и позитивных сторон транспортной системы и покажет возможные альтернативные варианты решения проблем.

ТУРИЗМ

Развитие туризма – для местного самоуправления это одна из возможностей экономической деятельности и регионального развития. Основными средствами для развития туризма в Эстонии являются достаточно чистая и богатая видами природная среда, исторические памятники и архитектурное наследие, а также богатая традициями местная культурная жизнь.

Под экологическим туризмом подразумевается приведение всего туристического хозяйства в соответствие с требованиям устойчивого развития. Транспортным (занимающимся автобусными, авиационными, водными перевозками пассажиров) и туристическим компаниям, а также гостиницам и ресторанам необходимо привести свою деятельность в большее соответствие с требованиями окружающей среды.

Для организации экологического туристического хозяйства на местном уровне у публичного сектора существуют различные средства. Например, организация землепользования, регулирование строительной деятельности, развитие инфраструктуры и управление ею. Учет требований окружающей среды можно поддержать

с помощью инвестиционной и финансовой политики, а также влияющей на спрос политикой цен, через лицензирование, аттестацию и маркетинг.

Инструментами частного и третьего сектора по применению в туризме идей устойчивого развития являются обучение персонала, целенаправленное развитие производства, маркетинг, а также влияние на спрос формированием цен. От заинтересованности и поддержки местного самоуправления в большой мере зависит то, будет ли рождающаяся инициатива развиваться или погибнет. Иногда моральная поддержка и признание более важны, чем финансирование.

Однако рост числа туристов может стать причиной для возникновения многих экологических проблем. В туристических регионах увеличивается количество отходов и мусора, а также давление, оказываемое на природную среду (вытаптывание). В общей застройке увеличивается площадь земель, занятых туристическими объектами. Возникает опасность, что местная жизнь может превратиться в аттракцион для развлечения туристов.

Чтобы развитие туризма не принесло местному самоуправлению новых проблем, полезно урегулировать отношения между окружающей средой и туризмом в трех основных направлениях:

- разделение туризма на отдельные виды, оказание поддержки различным видам туристической продукции и координация деятельности по туризму, другими словами целостная стратегия – кто, что предлагает, каким образом и куда направиться, чтобы больше увидеть, не нанося вреда природе;
- улучшение качества туристических услуг и касающейся их информации;
- воздействие на поведение туристов – с одной стороны посредством правил и руководств, а с другой стороны косвенно, например, создавая места, куда складывать мусор.

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УСЛУГИ

Задачей подразделений самоуправления являются в своем городе, уезде или волости социальная помощь и социальные услуги, забота о престарелых, работа с молодежью, жилищное и коммунальное хозяйство, общественное водоснабжение и канализация, поддержание общественного порядка, планирование территории, общественный транспорт, содержание в порядке городских улиц и уездных дорог, если законом не предусмотрено иначе. Изменения в предложении и использовании муниципальных услуг в сторону большего ресурсосбережения дают значительную экономию и прямую экономическую выгоду.

В производстве электрической и особенно тепловой энергии следует постепенно сократить использование невозобновляемых природных ресурсов и заменить их местными возобновляемыми источниками энергии – отходами деревообработки (в том числе опилками, корой и пр.), измельченной древесиной, соломой, растущей в заболоченных местах биомассой (ивой, рогозом, тростником), а также метаном, возникающим на свалках.

Использование биомассы в качестве сырья для энергетики уменьшает потребность в ископаемых топливах. Кроме того, почва и корни болотных трав связывают углекислый газ, возникший в производственном или бытовом процессе в других местах. Одновременно с выращиванием биомассы, заболоченные земли могут стать очистителями бытовых и промышленных сточных вод.

Строительство взамен крупных электростанций рассеянных по всей Эстонии малых станций, производящих тепло и электроэнергию, создает благоприятные условия для инвестиций на местах. К примеру, парниковые и рыбоводные хозяйства, а также химическое производство, потребляющие выработанную на местах тепловую и электроэнергию, создадут дополнительные к сельскому хозяйству условия занятости местного населения.

В водном хозяйстве главным является целесообразное и бережное использование водных запасов, а также защита и сохранение их качества. При развитии бережливого водного хозяйства необходимо обратить внимание на:

- защиту водоемов;
- ограничение потребления грунтовых вод до предела, обеспечивающего их восстановление;
- использование в производстве в основном поверхностных вод и возможность замены производственных технологий с использованием воды, на технологии, ориентированные на более экономное водопользование;
- выявление наиболее крупных источников загрязнения и применения к ним принципа “загрязнитель платит”;
- использование для полива полей и садов поверхностных вод.

В загрязнении водоемов вредными веществами в большинстве случаев виноват оказывается человек. Последствиями являются нарушение экологического равновесия, ухудшение качества воды, уменьшение возможности дальнейшего использования водоема, т.е. уменьшение его ценности. Необходимо предотвращать промышленное загрязнение водоемов, то есть уменьшать нагрузку загрязнения при помощи изменения технологий.

ДОМАШНЕЕ ХОЗЯЙСТВО

Кажется, что по сравнению с большими объемами промышленного производства влияние домашнего хозяйства на природу незначительно, однако, тем не менее, в общем оно оказывается довольно значительным. Ведь именно дома формируются привычки человека и его отношение к природе, что в дальнейшем определяет его позиции в принятии решений. Именно дома устанавливаются навыки бережливого потребления и приверженность к принципам устойчивого развития. Особое внимание надо уделить детям, которые наиболее восприимчивы ко всему новому. Детям следует разъяснить на конкретных примерах, почему полезнее поступать по-новому, а не так, как это было принято до сих пор.

Некоторые приемы, легко вводимые в домашнее хозяйство, требуют лишь немного внимания и запоминания. К примеру, детям всегда интересно выяснить, кто в семье самый экономный и соответственно относится к природе.

Кроме осознания принципов устойчивого развития, использование приведенных ниже приемов бережливости принесет каждой семье и прямую выгоду.

ДЛЯ ЭКОНОМИИ ТЕПЛОВОЙ ЭНЕРГИИ ДОСТАТОЧНО ЗНАТЬ, ЧТО:

- уплотнение оконных рам – наиболее простой и дешевый способ избежать потерь тепла в доме. Это позволит сберечь до 1 МВтч энергии на квадратный метр площади окон в год и поможет поднять температуру в помещении примерно на 2 градуса;
- если вставить в оконную раму третье стекло, можно уменьшить потери тепла через окно примерно на треть, то есть примерно на 0,1 МВтч на квадратный метр площади окон в год;
- если в холодное время года задерживать на окнах шторы, эффект подобен вставке третьего стекла;
- следует утеплить и уплотнить двери квартиры и наружную дверь дома, а также не забывать всегда их плотно закрывать;
- кратковременное перекрестное проветривание более эффективно, чем постоянное проветривание помещений;
- снижение температуры отапливаемого помещения на один градус приносит в год экономию 5% энергии. Снижение температуры на 2 градуса сберегает 10% энергии;
- счетчик тепла поможет потребителю платить лишь за реальное потребление тепловой энергии.

ДЛЯ ЭКОНОМИИ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ СЛЕДУЕТ ПОМНИТЬ СЛЕДУЮЩЕЕ:

- не забывай выключить ненужное освещение, радио и телевизор;
- покупая новую бытовую технику, поинтересуйся их электропотреблением и выбери наиболее экономную;
- продуманно располагай источники света в помещении, предпочитай местное освещение общему;
- новые экономные лампы потребляют в несколько раз меньше электроэнергии чем лампы накаливания;
- очищай осветительные приборы от пыли: грязная лампа дает на 10–15% меньше света;
- регулярно размораживай холодильник, не допускай нарастания льда в морозильной камере более одного сантиметра. Очищай от пыли радиатор холодильника;
- используй для приготовления пищи посуду с гладким дном толщиной 5–7 мм, которое по площади равно, или чуть превышает площадь нагревательного элемента электроплиты. Этим ты сэкономишь 15–25% электроэнергии;
- используй всю теплоемкость нагревательного элемента электроплиты, отключи ток за 5–15 минут до полной готовности пищи.

ПОЛЬЗУЯСЬ ВОДОЙ, ПОМНИ, ЧТО:

- приведя в порядок краны, сэкономишь довольно много воды, поскольку медленно капающий кран расходует в сутки около 20 литров, быстро капающий кран – около 80 литров, текущий струйкой кран – около 270 литров, протекающий сливной бачок – около 550 литров, а текущий бачок – около 5500 литров воды;
- пользуясь душем, тратишь в 5 раз меньше воды, чем принимая ванну;
- экономя теплую воду, сберегаешь огромное количество тепловой энергии.

В ДОМАШНЕМ ХОЗЯЙСТВЕ МОЖНО ВНЕСТИ СВОЙ ВКЛАД В УПОРЯДОЧЕНИЕ ОТХОДОВ:

- для уменьшения количества возникающих отходов, используй как можно меньше упакованных товаров и товаров одноразового использования;
- сортируй отходы с учетом возможности их повторного использования. Собирай отдельно макулатуру, пластмассовые, стеклянные, металлические и опасные отходы. Органические отходы следует компостировать.

4.2. Дискуссии. Рассмотрение перспектив. Расстановка приоритетов

Первым этапом работы по составлению местной “Агенды 21” является сбор общей информации. Когда необходимая основная информация представлена в удобном для использования виде (карты, практические примеры и т.д.), необходимо продумать, как ее использовать, чтобы в деятельности местного самоуправления следовать принципам устойчивого развития и обеспечить одновременно как благосостояние жителей, так и сохранение окружающей среды.

ИСПОЛНИТЕЛИ

В дальнейшей деятельности местные самоуправления должны стать для местных жителей партнерами и консультантами. Они выполняют роль инициатора и распространителя информации, двигателя, поддерживающего процесс в развитии. Возможными партнерами местного самоуправления становятся предприятия, различные общества и объединения, школьные учителя и учащиеся.



В ИНИЦИАТИВНУЮ ГРУППУ МОГУТ ВХОДИТЬ:

- в роли руководителя – местное самоуправление, поскольку устойчивое развитие является важнейшей темой, как с точки зрения государственного, так и местного уровня. Инициатива мероприятий может исходить отовсюду, как от частных лиц, так и от организаций;
- в качестве руководителей рабочих групп – люди со специальным образованием, которые в состоянии обосновать необходимость мероприятия;
- в качестве активистов – члены комиссии местного собрания по развитию. Отдельно можно образовать комиссию по защите жизненной среды. Для повышения эффективности в рабочей группе обязательно должны быть представители местного самоуправления и местного собрания. Вопросы местной “Агенты” не должны оставаться предметом обсуждения лишь на заседаниях местного собрания, которые, как правило, состоятся в рабочее время, ввиду чего в обсуждении могут участвовать не все заинтересованные.

ПОДЕЛИМСЯ СВОИМИ ЗНАНИЯМИ С СОГРАЖДАНАМИ

Когда информации уже достаточно, и она представлена в ясной и простой форме, можно поделиться ею с другими и проанализировать ее.

Нужно выделить требующие разрешения проблемы и определить направления дальнейшей работы. Следует помнить, что различные группы людей воспринимают информацию по-разному, и в большинстве случаев исходят из собственных интересов и уровня образования. Это означает, что одну и ту же информацию различным целевым группам нужно преподносить в интересной для них форме, не меняя, естественно, при этом ее содержания.

Общеизвестно, что:

- устная речь быстро забывается;
- наглядно проиллюстрированную мысль слушатели запоминают;
- вовлеченные в деятельность люди схватывают сущность проблем.

Организуя для передачи информации лишь обсуждения и собрания, надо учесть, что жители будут вовлечены в мероприятия только в том случае, если они осознают, что обсуждаемая проблема затрагивает их интересы и планируемая деятельность может оказаться для них полезной, либо наоборот, вредной.

Наилучшие результаты дает привлечение местных жителей, предприятий, школ и прочих организаций к деятельности, дающей практический результат. Для активизации интереса и инициативы надо доказать на примерах практическую пользу, которую извлечет из следования принципам устойчивого развития каждый житель в отдельности и самоуправление в целом. Возможность получения прямой или косвенной пользы мотивирует даже самых больших скептиков.

ПРИМЕРЫ:

- дни, посвященные теме “Как обращаться с мусором?”;
- дни, посвященные экологическим технологиям;
- дни, посвященные потреблению с учетом требований экологии;
- дни без автомашин.

При включении принципов устойчивого развития в планы деятельности нужно, чтобы люди смогли отличить проблемы сегодняшнего дня от основных целей долгосрочного развития. Для этого можно использовать любые идеи, даже те, что при первом рассмотрении кажутся немного странными и утопическими, поскольку именно так можно заставить людей вести дискуссию и, в конечном счете, привести их к необходимому образу мышления.

ЗАСТАВИМ ЛЮДЕЙ ПРИСОЕДИНИТЬСЯ К РАЗМЫШЛЕНИЯМ И ИСКАТЬ РЕШЕНИЯ

Для привлечения жителей в совместную деятельность существуют различные способы. Одной такой возможностью для получения новых идей является создание так называемых рабочих групп будущего. Обычно в них собираются наиболее активные и предприимчивые люди, на идеях, устремлениях и опыте которых базируется вся деятельность. Ключевыми объединяющими звеньями деятельности должны стать объединения, общества, клубы, школы, частные предприятия, различные организации.

В большинстве случаев в таких рабочих группах деятельность проходит через три фазы:

- 1) **критическая фаза**, в которой участники высказывают критические замечания по рассматриваемым темам и формулируют общие критические установки;
- 2) **фантастическая фаза**, в которой исходным пунктом является формула «Все возможно». Критические оценки, данные в предыдущей фазе, участники стараются рассмотреть как положительные возможности для будущего развития и вырабатывают соответствующие ему прогнозы на будущее;
- 3) **стратегическая фаза**, в которой уточняются существенные для развития цели, определяются приоритеты и вырабатывается долгосрочная стратегия, а также планы мероприятий на ближайшее будущее.

Одним из методов разработки стратегии является проведение *SWOT*-анализа местности (*SWOT* – *strengths, weaknesses, opportunities, threats* – преимущества, уязвимость, возможности, опасности), который состоит в выяснении содействующих и противодействующих развитию факторов: каковы сильные стороны местности, на которые можно опереться, чтобы построить планы на будущее; каковы слабые стороны, на исправлении которых необходимо сосредоточиться; каковы возможности, которые следует использовать, и какие существуют опасности, которые необходимо предотвратить.

Задача участников рабочих групп – информирование жителей о первоначально разработанных планах. При поддержке активных сотрудников к дальнейшей деятельности можно привлечь и других с жителей местности.

Для привлечения жителей и ознакомления их с полученными результатами нужно использовать все возможности средств массовой информации, поскольку на разных людей оказывают влияние различные каналы ее распространения – телевидение, радио, интернет, печатные издания, семинары – все это дополняет друг друга. На уровне деревни информация распространяется быстрее всего через информационный пункт. В городе или волости – через местную газету или радио. В небольшом поселении люди охотнее участвуют в деятельности, поскольку создание местной “Агенды” является одной из возможностей проведения свободного времени. В большем по размеру населенном пункте существует опасность, что это будет лишь работой наиболее активной группы инициаторов.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ДЛЯ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ЖИТЕЛЕЙ К СОДЕЙСТВИЮ:

- Важной частью работы по подготовке “Агенды” является **опрос жителей**. Полезными могут оказаться почтовые ящики как для обычных писем, так и для электронной почты, чтобы жители могли высказать свое мнение.
- Польза может быть от разнообразных **выставок, тематических недель, курсов идей**, где люди независимо от возраста или занимаемого положения могут высказать свои взгляды на возможные перспективы развития своей округи.
- Можно использовать и такой метод стимулирования, как **проведение викторин, раздача призов**.
- Бесплатные **семинары и лекции**. Кроме специалистов хорошо пригласить выступить представителей местного самоуправления, уездной управы или государственных учреждений. Тематику следует опубликовать в прессе.
- В общественных учреждениях и других посещаемых местах, где у людей остается время для чтения – полезно выставить **стенды** (например в фойе кинозала), бесплатно раздавать **брошюры** (например в библиотеке), вывешивать **плакаты** – информация на виду, и мысль приводится в действие.
- **Видеофильмы** могут продемонстрировать, что об устойчивом развитии можно не только говорить, но и следовать его принципам.
- **Подведение итогов конференций и семинаров по устойчивому развитию в прессе** должно быть подготовлено специалистами. Журналист не всегда может заметить то, на что специалист обязательно обратит внимание.
- Полезно распространение идей устойчивого развития на **ярмарках** и других массовых **мероприятиях**.

ПРИВЛЕЧЕНИЕ РАЗЛИЧНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

В развитии местной жизни Эстонии участвует много активных сельских обществ: просветительных, культурных, женских и др. Уездные сельские общества и организации, заинтересованные в развитии деревень и сельской жизни, объединяет движение малых городов и деревень Эстонии под названием *Kodukant*. Из движения *Kodukant* выросло Эстонское объединение экотуризма, которое развивает сотрудничество в этой области, объединяя заинтересованных лиц и организации.

Одним из действующих в рамках *Kodukant* подпроектов является движение экологических волостей, опирающихся на природные ресурсы села, приближенный к природе образ жизни и экономические структуры, исходящие из местных видов деятельности;

Кроме них в Эстонии много иных организаций, которые объединяют людей со сформировавшимися принципами и мировоззрением. Чем больше при планировании деятельности учитываются различные точки зрения и позиции, тем более гибким, взвешенными и приспособленными к местным условиям становятся планы, и тем более акцептируемыми со стороны местных жителей будут результаты планирования.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ДОВЕДЕНИЮ ИДЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ДО КАЖДОГО ЧЕЛОВЕКА:

- Чем больше носителей идеи, тем лучше она распространяется. Следует обеспечить максимально широкое участие жителей в процессе местной “Агенты 21”. Чем больше людей участвует в составлении документа, тем больше будет последователей планируемой деятельности.
- Если местные жители изменят свое отношение, это обеспечит учет идей устойчивого развития при планировании мероприятий на уровне города и волости.
- Разъяснительную работу по устойчивому развитию нужно проводить во всех направлениях: сверху вниз, снизу вверх, горизонтально (от служащего служащему, от учителя учителю и т.д.).
- Мировосприятие человека необходимо формировать начиная с раннего возраста. В то же время касательно устойчивого развития очень важно обучать взрослых, которые в свое время не получили таких знаний, но ныне занимают ответственные посты и принимают решения.
- Все следует представлять с положительной стороны. Нужно знакомить людей с успехами и обмениваться опытом. Если одна из деревень приведена в порядок, то и другая пойдет тем же путем. Если похвалить соседнее самоуправление и показать, чего можно достичь, применяя идеи устойчивого развития, эти идеи получают поддержку и в другом самоуправлении.

ПОНИМАНИЕ СУТИ РОЖДАЕТСЯ В СПОРЕ

Чтобы найти лучшее возможное решение по разработке общих планов деятельности, приходится много обсуждать и спорить. Ранее говорилось, как важно распространение информации, а также то, чтобы все заинтересованные группы людей, кого решения о дальнейшем касаются, могли бы высказаться. Информации должно последовать обсуждение. В созданные ранее опорные группы целесообразно привлечь новых участников, а через них и новые мысли.

Чтобы внести ясность, полезно проводить совещания “круглого стола”, где представители всех групп населения могут высказаться по различным вопросам. Для проведения собеседований “круглого стола” желательно пригласить специалиста со стороны.

В ходе предварительной работы, до проведения дебатов и обсуждений необходимо:

- кратко ознакомить участников с целями создания местной “Агенты 21”;
- представить сводный обзор собранной общей информации и результаты анализа;
- представить перспективы будущего развития округа, сформированные в рабочих группах;
- ближе ознакомить участников с одним из запланированных на будущее мероприятий;
- описать проблемы, которые могут возникнуть при реализации желаемых перспектив на будущее.



Для ознакомления с бережливым образом действий в различных ситуациях уместно использовать различные выставки и показы, привлечь местную прессу, радио, телевидение, а также пробудить активность отдельных лиц или инициативных групп, готовых поддержать начинание.

В дискуссиях и обсуждениях определяются приоритеты, исходящие из разных высказанных мнений.

ПРИ ПОДГОТОВКЕ МЕРОПРИЯТИЯ СЛЕДУЕТ ИМЕТЬ В ВИДУ:

- Успех мероприятия во многом зависит от своевременного предоставления жителям информации, а также содержания приглашений. Тут можно воспользоваться помощью психолога.
- К человеку нужен индивидуальный подход, важно послать каждому личное приглашение.
- Если на крупное мероприятие невозможно пригласить персонально каждого, можно попросить приглашаемых захватить с собой друзей и знакомых.
- Мероприятия, в том числе собрания, следует планировать на нерабочее время, когда участие сможет принять каждый заинтересованный.
- Каждый житель должен иметь предварительный доступ к обсуждаемым документам для ознакомления с ними. Их можно вывесить на информационном стенде, выставить в витрине магазина и т.д. В небольшом населенном пункте их можно разложить в почтовые ящики. В местное самоуправление знакомиться с документами пойдет не каждый.

4.3. Планирование деятельности. Распределение задач

Когда обсуждения и анализ проблем завершены, перспективы представлены и приоритеты определены, следует принять решения и утверждение программы действий.

ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ

Для развития местной жизни приходится принимать различные решения в самых различных областях. Если намечена цель достичь устойчивого развития, принимаемые решения должны быть согласованы между собой с учетом аспектов большинства сфер деятельности. Необходимость объединения социального, экономического и экологического аспектов делает процесс принятия решений сложным, поэтому для достижения планируемого хода развития доступной должна быть вся касающаяся предмета информация.

Чтобы решать сложные вопросы, зачастую приходится сравнивать между собой альтернативные варианты решений, поэтому имеет смысл представить всю имеющуюся информацию так, чтобы ее можно было охватить одним взглядом и легко было сравнивать.

Чтобы достичь при составлении и реализации местной “Агенды” реального успеха, нужно постоянно извещать жителей о планируемых мероприятиях, обоснованиях и целях принимаемых решений. Этим достигается заинтересованность местных жителей, их желание участвовать в мероприятиях и формируется совместная ответственность, что и является ключом к успеху всей деятельности.

Принимая решения, полезно обратить внимание на аспекты, раскрывающие как общую основу решений, так и их влияние на будущее. Здесь в качестве примеров приводятся некоторые возможные вопросы, на которые следует обратить внимание, прежде чем принять решение:

- Все ли возможные партнеры привлечены к сотрудничеству?
- Все ли факторы, которые могут оказать влияние, приняты во внимание?
- Каковы положительные и отрицательные стороны альтернативных решений?
- Известны ли долгосрочные (до 10 лет) воздействия принимаемого решения?
- Учтена ли специфика разных сфер деятельности (социальные, экономические и экологические аспекты)?
- Не противоречит ли решение ранее принятым решениям?
- Как о решении будут оповещаться местные жители?
- Соответствует ли решение потребностям местного населения?
- Прослеживается ли влияние мероприятий на окружающую среду?

ЧТОБЫ ДОСТИЧЬ СОГЛАШЕНИЯ:

- Нельзя быть чересчур категоричным. Нельзя лишь ставить ультиматумы: “будет так” или “должно быть так”. Требования необходимо обосновывать. Если человеку просто сказать, что он должен делать, может произойти осечка. Если же идеи последовательно обосновывать, можно совместно достигнуть понимания того, что идея стоит воплощения.
- Деятельность рабочей группы должна в любом случае быть открытой. Если объявлено, что любые идеи приветствуются, то могут поступить инициативы, весьма далекие от идеи устойчивого развития. Однако авторов этих идей нельзя только из-за этого выводить из состава рабочей группы. Им необходимо еще раз разъяснить цели совместной деятельности.

- Необходимо признать, что добиться результата в одиночку невозможно, и что самому необходимо постоянно пополнять свои знания, поскольку “Агенда 21” должна стать результатом совместного труда. Сотрудничество приносит новые контакты, хорошие идеи и опыт.

СЛЕДУЕМ ЛИ МЫ ПРАВИЛЬНЫМ ПРИНЦИПАМ?

Прежде чем оформить план деятельности, полезно еще раз взвесить, реально ли осуществление планируемого сейчас и здесь, а также, когда можно ожидать первых конкретных результатов.

Таким образом, составляя план деятельности, направленной на достижение устойчивого развития, надо обдумать:

- Обеспечит ли это соблюдение экономических, социальных и экологических аспектов устойчивого развития в разных сферах и улучшит ли одновременно с конкурентоспособностью экономики также лучшую жизненную и трудовую среду?
- Улучшится ли состояние окружающей среды, а с этим и здоровье и благополучие жителей округа, равновесие экологических систем и разнообразие видов живой природы?
- Произойдет ли движение в направлении экономической и социальной уравновешенности, снизится ли дисбаланс в различных сферах деятельности?
- Возрождает ли планируемое экономику на периферии региона, сохранит ли рабочие места, или создаст новые и обеспечит благосостояние жителей округа?
- Учитываются ли при управлении предприятиями требования защиты окружающей среды?

ИЗ ЧЕГО ДОЛЖНА СОСТОЯТЬ ПРОГРАММА?

Когда все это взвешено, можно приступать к составлению местной “Агенты 21”, учитывая уже установленные конкретные цели, средства и сроки для их достижения. Особо выделяются:

- 1) цели, которые нужно достичь;
- 2) конкретный план мероприятий для достижения поставленных целей, в котором приводятся задачи каждого участника и график их проведения, а также предложения по показателям или индикаторам, на основе которых можно следить за направлением изменений.

Программу действий составляет местное самоуправление или привлеченная со стороны рабочая группа, с учетом точек зрения всех участников. Программа может включать следующие пункты:

НЫНЕШНЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ:

- Местные проблемы, могущие иметь влияние в глобальном масштабе (например, выбросы CO₂ и необходимость уменьшения их на местных предприятиях);
- Внешние проблемы (например, уменьшение внешней нагрузки загрязнения, уменьшение проблем, вызванных транзитным транспортным движением и т.п.);
- Внутренние проблемы (например, экономия энергии, уменьшение загрязнения, улучшение местных условий транспортного движения, решение социальных проблем);
- Так называемые «горячие темы» (местные проблемы, требующие немедленного разрешения. Обзор новых развивающихся областей и начинаемых проектов).

РАЗРАБОТАННОЕ В РАБОЧИХ ГРУППАХ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ О БУДУЩЕМ РАЗВИТИИ

Общие цели и рекомендации по их достижению.

РЕАЛИЗАЦИЯ НАМЕЧЕННЫХ ПЛАНОВ

Конкретные мероприятия или проекты, приоритеты, сроки и мониторинг. Для каждого участника (самоуправление, частные и государственные предприятия, организации и общества, местные жители и т.д.) необходимо конкретно указать его задачи, распределяя их по времени на:

- краткосрочные;
- средней продолжительности;
- долгосрочные.

В интересах наилучшей обзримости план мероприятий целесообразно представить в виде таблицы, где указаны задачи, сроки их выполнения и исполнители, а также их стоимость и источники финансирования.

4.4. Реализация. Создание новых возможностей

За подготовительной работой следует совместная деятельность по выполнению долгосрочных планов, требующая энергии, целеустремленности и в достаточной мере терпения. Люди осознают поставленные цели, каждому известны свои задачи и планируемые сроки их выполнения. Руководители местного самоуправления должны справиться с ролью инициатора, уметь мотивировать исполнителей, находить активных людей, поддерживать их, руководить процессом и следить за его непрерывностью. Очень важно указывать даже на самые незначительные достижения и поощрять исполнителей.

Намеченные в местной “Агенде” мероприятия и требующие разрешения проблемы во многих самоуправлениях зачастую схожи. Это позволяет сотрудничать как обмениваясь опытом, так и совместно разрабатывая проекты. Совместная деятельность является единственно возможным способом, с помощью которого местное самоуправление может осуществлять крупные заказы или получать инвестиции, необходимые для достижения поставленных целей. Совместными мероприятиями в рамках “Агенды 21” стран региона Балтийского моря могут быть, например, развитие производства и использования биоэнергии или других видов восстанавливаемых источников энергии, закупка технологий, необходимых для устойчивого развития и т.д. (www.seit.ee/projects/Baltic21.html).

Ниже приведены некоторые из возможных финансовых доноров, у каждого из которых свои требования относительно процедуры ходатайствования о поддержке, и поэтому для получения более точной информации необходимо обращаться непосредственно к инвестору.

Через Центр инвестиций в окружающую среду финансируются государственные экологические программы. Уездные службы охраны окружающей среды на основе ходатайств составляют уездные программы, которые представляются руководителям программ Министерства охраны окружающей среды. Более точную информацию можно получить у специалистов уездной службы охраны окружающей среды.

Эстонское Агентство регионального развития (прежнее Эстонское целевое учреждение регионального развития) координирует программы регионального развития. У агентства два основных направления деятельности: поддержание развития малого предпринимательства и поддержка проектов развития, инициаторами которых является публичный и некоммерческий сектор. (www.erda.ee).

Фонду малых проектов по трансграничному сотрудничеству (*CBC*) программы *PHARE* Европейского Союза заявки могут представлять негосударственные, частные и публично-правовые организации, или местные самоуправления. Более подробную информацию можно получить в отделе местных самоуправлений и регионального развития Министерства внутренних дел (www.sisemin.gov.ee).

Программа *ACCESS PHARE* специально запланирована для поддержки проектов неправительственных организаций Центральной и Восточной Европы, отдельно для проектов единичных организаций и для проектов сотрудничества нескольких неправительственных организаций. Более полную информацию дает Делегация Европейской Комиссии в Эстонии (www.euroopalit.ee).

Региональный центр окружающей среды Центральной и Восточной Европы (*REC*) поддерживает деятельность экологических некоммерческих организаций через местные проекты и конкурс совместных проектов. Экологические неправительственные организации могут представлять свои заявки на проекты на конкурс местных экологических проектов. Каждый год объявляется финансирование определенных тематических областей деятельности. Предпочтение отдается совместным проектам различных организаций.

Через конкурс совместных проектов *REC* поддерживает сотрудничество неправительственных экологических организаций из независимых государств Центральной и Восточной Европы. Дополнительная информация в представительстве *REC* в Эстонии (www.recestonia.ee).

О финансировании проектов можно также прочесть в сайтах самоуправлений в интернете.

4.5. Мониторинг и оценка деятельности

Обдумывая и составляя план действий, руководители местного самоуправления совместно с местными жителями поставили перед собой задачу изменить экономику и развитие местности в направлении большей бережливости и экологичности. Для получения обратной связи и введения в план возможных изменений необходимо следить, как выполняются поставленные задачи, как исполнители с ними справляются.

Одной из возможностей мониторинга является слежение за индикаторами (это показатели, с помощью которых возможно определить наличие какого-либо фактора или примерный его объем). Ниже приводятся некоторые возможные индикаторы, на примере которых можно на местах выработать отвечающие конкретным условиям показатели.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕСУРСОВ:

- изменения в использовании воды, электричества и тепловой энергией по отдельным секторам;
- увеличение доли восстанавливаемых источников энергии в общем энергопроизводстве;
- изменения, происходящие в объеме и типе отходов и в их повторном использовании по отдельным секторам.

СОСТОЯНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ:

- качество воздуха;
- состояние поверхностных вод;
- увеличение запасов и качества грунтовых вод;
- санитарное состояние лесов (распространение болезней леса).



ПРОГРАММА МЕРОПРИЯТИЙ ДОЛЖНА БЫТЬ ГИБКОЙ

ПРИВЫЧКИ ПОТРЕБЛЕНИЯ И ОСОЗНАНИЕ ПРОБЛЕМ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ:

- доля местных экологических продуктов в общем объеме потребления;
- использование одноразовых товаров;
- число предприятий, учреждений и организаций, применяющих систему экологического управления.

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ:

- сокращение вреда и опасности для окружающей среды, исходящих из промышленных отходов и выбросов;
- повторное использование ресурсов внутри предприятия;
- использование экологических материалов и увеличение их доли в общем объеме продукции.

ТРАНСПОРТ:

- распределение грузовых и пассажирских потоков между различными видами транспорта;
- число пассажиров общественного транспорта;
- изменения в пользовании общественным транспортом, такси и личными автомобилями.

Естественно, система мониторинга и обратная связь могут основываться и на иных показателях. Это могут быть любые показатели, характеризующие изменения в местной жизни, о которых следует договориться заранее, и которые поддаются регистрации.

4.6. Обратная связь.

Внесение в деятельность коррективов

В зависимости от степени выполнения поставленных задач, изменения условий и ситуации, программу действий необходимо пересматривать. Местная ситуация может измениться, например, под влиянием какого-либо внешнего фактора. Постоянно должна существовать возможность корректировать деятельность и, в случае необходимости, дополнять программу деятельности. Это входит в полномочия местного самоуправления (если документ уже утвержден самоуправлением) и предполагает наличие предварительной договоренности между самоуправлением и жителями.

ПОСЛЕ ПРИНЯТИЯ ДОКУМЕНТА:

- Положения местной “Агенды 21” необходимо учесть при составлении плана развития самоуправления и генерального плана. Составление этих документов является обязательным, и чем более надежный фундамент будет заложен программой мероприятий местной “Агенды 21”, тем легче будет подготовить эти документы.
- Местная “Агенда 21” может быть опубликована в приложении к Государственным ведомостям (*Riigi Teataja Lisa*), при возможности также в интернете и с переводом на английский язык.
- Рабочая группа “Агенды 21” после утверждения документа должна продолжать свою работу. Не менее одного раза в год необходимо подведение итогов выполнения программы действий, рассмотрение поступающих предложений о дополнениях и изменениях и представление местному собранию предложений о внесении дополнений и изменений в текст документа.
- В самоуправлениях можно проводить ежегодные опросы на тему, в каком состоянии находится реализация местной “Агенды 21” и как применяются принципы устойчивого развития. Например, после прочтения этой книги можно задать вопрос: “Вы что-то делаете, или книга так и осталась стоять на полке?”
- Свести региональные и местные планы “Агенды 21” воедино, в одну книгу или серию книг, чтобы они были общедоступны.

ПОДВОДЯ ИТОГИ, МОЖНО СКАЗАТЬ, ЧТО СОСТАВЛЕНИЕ СОБСТВЕННОЙ „АГЕНДЫ 21“ ДАЕТ МЕСТНЫМ ЖИТЕЛЯМ И САМОУПРАВЛЕНИЮ:

- осознание собственного Я;
- опыт совместной работы;
- навыки ведения дискуссии;
- смелость пользоваться своими гражданскими правами – высказывать свое мнение и участвовать в обсуждении развития своей округи и всего общества;
- навыки демократического участия (прежде известить жителей, затем принимать решения);
- новые знания. Процесс составления местной “Агенды 21” обучает как непосредственных ее составителей, так и всех жителей, которые принимают участие в процессе;
- расширяет понимание проблем своего дома и его окружения до масштаба осознания проблем более широкого круга.

Примеры

КУРЕССААРЕ



“Агенда 21” города Курессааре является первой в Эстонии общей программой устойчивого развития, принятой на уровне самоуправления.

ИНИЦИАТОРЫ И ЭНТУЗИАСТЫ

Инициаторами создания местной “Агенды 21” стали энтузиасты из различных сфер деятельности, озабоченные благополучием города Курессааре.

ИСХОДНЫЕ МОТИВЫ И ЦЕЛИ

Почему жители города приступили к созданию местной “Агенды 21”? Потому что экономическая деятельность в городе стала вредить здоровью местных жителей и лишила их чувства защищенности.

В программе мероприятий рабочая группа поставила следующие цели:

- 1) отразить основные положения “Агенды 21” в планах развития и генплане города, чтобы противостоять вредным направлениям в развитии и представить конкретные предложения, как исправить ситуацию.
- 2) распространить идеи и мероприятия устойчивого развития на всех – от детей до взрослых. Особое внимание обратить на ознакомление с принципами устойчивого развития руководящих работников, чтобы интересы населения дошли до уровня, на котором принимаются решения.

Другими словами, цель местной “Агенды 21” для жителей Курессааре – чтобы родной город, его окружающая среда, земля, воздух, вода, зеленые насаждения и лесопарки сохранились и в XXI веке здоровыми и пригодными для жизни.

МЕРОПРИЯТИЯ

Подготовительный этап длился примерно год, до тех пор, когда городское собрание Курессааре в январе 1997 года решило в дополнение к разработке генерального плана создать также программу устойчивого развития и создала для этого рабочие группы.

Была собрана информация о проблемах окружающей среды города и проведены опросы среди жителей. Инициативы, в том числе начальный вариант “Агенды 21” города Курессааре, публиковались в прессе, что дало обратную связь в виде предложений о дополнениях и поправках.

В работе приняли участие местные жители, учащиеся, представители различных заинтересованных групп, специалисты Сааремааской уездной управы и соседних волостей.

В качестве эмблемы “Агенды 21” г. Курессааре было принято изображение кисти плодов черной бузины. Рабочая группа выбрала это растение потому, что оно весьма характерно для этого города.

ДЕНЕЖНЫЕ СРЕДСТВА

“Агенда 21” г. Курессааре родилась благодаря энтузиазму на общественных началах. Городская управа финансировала перевод с иностранных языков и издание документов.

РЕЗУЛЬТАТЫ

- “Агенда 21” г. Курессааре была единогласно утверждена постановлением городского собрания № 15 от 3 июля 1997 года. Тогда же было принято решение взять декларированные в ней положения за основу при разработке плана развития и генерального плана города.
- Наиболее значимым начинанием, исходящим из программы мероприятий “Агенды 21” г. Курессааре, стало присоединение города к движению “Здоровые города” Всемирной Организации Здравоохранения (*WHO*). Идея по превращению острова Сааремаа в “Остров здоровья” была принята по примеру острова Борнгольма – “Острова образования”. Курессааре – первый в Эстонии город со статусом здорового города. Курессааре включился в Европейскую кампанию городов и прочих муниципалитетов устойчивого развития, а также стал членом движения “За здоровую Эстонию”.
- С созданием “Агенды 21” в городе Курессааре, благодаря вовлечению в этот процесс большого числа людей и проведенному обучению, значительно возросла поддержка идей устойчивого развития. При составлении плана развития города учитываются принципы устойчивого развития.
- Процесс удался благодаря тому, что к участию в решении проблем были привлечены различные заинтересованные группы (экспертов, чиновников, учащихся, депутатов горсобрания и т. д.) и общественность. Во-вторых, “Агенда 21” г. Курессааре создавалась не по приказу сверху, а по осознанной необходимости и внутреннему убеждению. Совет всем остальным: в любом случае приступайте к составлению своей местной “Агенды 21”, начало – это половина успеха.
- По примеру “Агенды 21” столицы острова Сааремаа, к работе над “Агендой” приступили также в нескольких школах и в соседних волостях – на острове Муху, в волостях Кихельконна, Пэйде и др.

ПРИМЕНЕНИЕ ПРИНЦИПОВ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ „АГЕНДЫ 21“ В КУРЕССААРЕ

СТРОИТЕЛЬСТВО ПЛЯЖА В КУРЕССААРЕ

Время: К созданию пляжа приступили в 1997 году. Через 2 года он был открыт для жителей города.

Инициатор: Городская управа Курессааре.

Исходные мотивы: В Курессааре имелись в наличии зона отдыха и плавательный бассейн, однако пляж, существовавший в этом приморском городе еще до второй мировой войны, был загрязнен и пришел в негодность.

Цель: Создать жителям и гостям города условия для купания и отдыха, построить игровые площадки для детей.

Лидеры: Городская управа и Городское собрание.

Участники: Различные предприятия города.

Мероприятия: Прибрежную полосу морского залива углубили и очистили, на берег привезли песок. Для детей была построена спортивная игровая площадка с аттракционами.

Финансирование: Программа *PHARE* и городской бюджет.

Результаты: Полученный в результате деятельности положительный опыт пробудил в местном самоуправлении уверенность в своих силах. Просто нужно взяться за конкретное дело и быть последовательным в его осуществлении.

Проблемы, на которые необходимо обратить внимание:

- Поскольку песок подвержен эрозии, его необходимо каждый год подвозить. Это требует материальных затрат.
- Летом в море стали размножаться водоросли, вызывающие у детей кожные заболевания. Причиной тому являются впадающие в залив небольшие каналы, по которым в море стекает неочищенная вода. Для предотвращения загрязнения залива необходимо построить водоочистные сооружения.

КОНТЕЙНЕРЫ ДЛЯ СБОРА ОПАСНЫХ ОТХОДОВ

Время: 1996 год.

Инициаторы и лидеры: Отдел окружающей среды Сааремааской уездной управы, ныне Сааремааская служба окружающей среды.

Исходные мотивы и цели: Цель проекта – создание мест, куда люди могли бы приносить возникающие в домашнем хозяйстве опасные отходы, чтобы не оставлять их на природе. С этого началось проведение в жизнь программы по переработке отходов в уезде.

Участники процесса: Жители г. Курессааре.

Мероприятия: Для сбора опасных отходов во многих местах в городе и в уезде были установлены контейнеры. Для крупных отходов создана возможность заказать машину.

Результаты: Мероприятие удалось – люди стали весьма активно приносить в контейнеры использованные батарейки и другие опасные отходы. Осуществление проекта свидетельствует о том, что всем вместе, организованно можно справиться с любым делом.

Совет для последователей: Сбор опасных отходов должен быть постоянным процессом, а не одноразовой акцией.

ДРУГИЕ ИНИЦИАТИВЫ

В ТЕПЛОХОЗЯЙСТВЕ:

- Увеличение доли древесной щепы в производстве тепла в АО Курессааре Сооюс (*AS Kuressaare Soojus*).

ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ:

- Программа “*Prügikast*” (“Мусорный ящик”) – у каждого торгового места был установлен мусорный ящик.
- Программа “*Tualetid*” (“Туалеты”) – строительство публичных туалетов в центре города, на пляже и в других местах, где они необходимы.

В ГОРОДСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ:

- Создание муниципального атласа города – все дома старого города были картографированы, указана их архитектурная ценность и то, какие из деталей (окна, двери и пр.) заслуживают особого внимания. Создано Целевое учреждение по сохранению старого города Курессааре.
- Строительство велосипедных дорожек и зон отдыха.
- Очистка рвов вокруг замка Курессааре.

ПРИВЛЕЧЕНИЕ ГОРОДСКИХ ЖИТЕЛЕЙ:

- Каждый год дети из детских садов ходят в дубраву Лооде встречать весну. “Лесовик” рассказывает детям о природе.
- В апреле отмечается Неделя леса.

ТАРТУ

В городе Тарту работа по устойчивому развитию и местной “Агенде 21” ведется очень активно, охватывая как уровень Эстонии, так и международный уровень. Тарту – первый в Эстонии город, присоединившийся к Европейской кампании устойчивых городов и прочих местных самоуправлений, начатой в 1994 году в Ольборге. И еще: Тартуское самоуправление первым в Эстонии вступило в 1997 году в Международный совет местных экологических инициатив (ICLEI).

ИНИЦИАТОРЫ И ЭНТУЗИАСТЫ



Корни Тартуской “Агенды 21” – в Эстонском движении охраны природы. Конкретные мероприятия начались 28 июня 1995 года, когда Тартуская Городская управа приняла решение о составлении “Агенды 21” города Тарту.

Распоряжением Городской управы в 1997 году была создана ведущая группа, в которую вошли представители городской администрации, Тартуского университета, Эстонского сельскохозяйственного университета, председатель правления крупнейшего предприятия технической инфраструктуры города, руководитель отдела окружающей среды уездной управы, начальник тартуского отдела Инспекции окружающей среды, крупный предприниматель, журналист, занимающийся экологическими темами, и представители неправительственных организаций.

ИСХОДНЫЕ МОТИВЫ И ЦЕЛИ

Основой для “Агенды 21” города Тарту, как и для других местных “Агенд”, явилось принятое в 1992 году в Рио-де-Жанейро на конференции по окружающей среде и развитию ООН соглашение, согласно которому все самоуправления вместе с представителями местной общественности призывались проработать основные идеи и стратегические возможности устойчивого развития и составить для их реализации программу действий – местную “Агенду 21”.

Основной целью “Агенды 21” г. Тарту является устойчиво развивающийся город – среда, благоприятная для человека и учитывающая потребности природы. Общие цели тут: обеспечение здоровой городской среды, в которой деятельность человека оказывает возможно меньшее негативное влияние как на город, так и на окружающую природу; сохранение разнообразия видов живой природы и ландшафтов как в городе, так и в его окрестностях; бережливое использование природных ресурсов; содействие самовосстановлению природы; сохранение и обогащение своеобразия природы в окрестностях города; распространение и развитие среди городских жителей знаний об окружающей природе; воспитание гуманности и понимания красоты, любви к своему городу и стране.

ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ, ПОСТАВЛЕННЫХ „АГЕНДОЙ 21“ ГОРОДА ТАРТУ

УПРАВЛЕНИЕ:

- Всеобъемлющий подход при учете своеобразия обстоятельств и сложных факторов и принятие решений именно на том административном уровне, где достигается наибольшая эффективность.

- Разделенная ответственность (правительство и государственные учреждения, местные самоуправления, предприятия, организации, население) за наличие и действенность многообразной и жизнеспособной экономики, за предложение каждому человеку возможности получить образование, создающее возможность найти работу по специальности.

ЭКОНОМИКА:

- Уравновешенность экономического развития, особенно соответствие скорости расширения экономической деятельности затратам, производимым для торможения экономического спада.
- Осторожность в принятии решений до тех пор, пока не будет ясности в последствиях принимаемых решений.

ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА:

- Сохранение и улучшение существующего состояния окружающей среды в целях обеспечения достойной жизни как для нынешнего, так и будущих поколений людей.
- При составлении планов развития, планировании землепользования, управлении производством и потреблением необходим учет опасности превышения пределов устойчивости природной среды и необходимости рационального и бережного использования природных ресурсов.

ОБЩЕСТВО:

- Особое внимание необходимо обратить на здоровье человека, его выносливость и способность адаптироваться в условиях быстрых перемен, учитывая его социальные, культурные, этические, эстетические и духовные, а также экономические потребности.
- Уменьшение социальной уязвимости всеми возможными способами. Учет потребностей неимущих, престарелых, инвалидов на всех административных уровнях и во всех административных областях. Осознание трудностей и противоречий, оказание поддержки в жизнеобеспечении каждому нуждающемуся в этом человеку.

МЕРОПРИЯТИЯ

Составление “Агенды 21” города Тарту обеспечило закрепление руководящей идеи устойчивого развития в Положении о городе Тарту. Исходными пунктами “Агенды 21” г. Тарту стали цели, определенные в Концепции охраны природы г. Тарту. Процесс пошел полным ходом в 1997 году, когда распоряжением Городского собрания были утверждены состав руководящей группы, эмблема, девиз и временной план составления стратегического документа. К этому времени рабочие группы уже приступили к работе.

На первом этапе были выяснены и статистически проанализированы экологические приверженности четырех главных целевых групп, важных с точки зрения местного самоуправления. Опрошены были следующие группы людей:

- работники городской управы;
- члены городского собрания;
- руководители тартуских предприятий;
- по одному преподавателю природоведения из каждой тартуской школы.

На втором этапе был проведен *SWOT*-анализ, регулярно проводились собрания и семинары, интервью с руководителями отделов городской управы, систематизировалась имеющаяся информация об окружающей среде, были установлены уточненные цели по тематическим разделам. Были утверждены также ответственные исполнители – действительные первопроходцы устойчивого развития, и была определена роль показателей г. Тарту. В каждой проблеме было определено известное количество показателей устойчивости развития или индикаторов, чтобы была возможность следить за развитием процесса и сравнивать выполняемую работу по результативности и административной успешности с другими самоуправлениями.

Проект программы действий был подготовлен в сотрудничестве с редакционной коллегией. Документ “Агенда 21” г. Тарту прошел обсуждение в городской управе, в ее отделах и подразделениях. Для публичного обозрения документ был выставлен в городском информационном пункте, в отделе городского планирования горуправы, а также на сайте города Тарту в интернете. Полученные комментарии и отзывы были положительными, поддерживающими и воодушевляющими, что подчеркивало потребность в этой работе.

ФИНАНСИРОВАНИЕ

Вначале подготовка “Агенды 21” г. Тарту проходила без финансовых затрат. Первая небольшая финансовая поддержка для изучения мнений и приверженностей людей, связанных с экологией, была оказана Фондом поддержки местных самоуправлений при Союзе городов Эстонии. Первый форум помогли провести Эстонское представительство Программы развития ООН и проект “Эстония 21”. С 1998 года процесс разработки “Агенды 21” г. Тарту финансировался из городского бюджета. Несмотря на ограниченность средств, перечень работ и исследований проведенных в рамках “Агенда 21” г. Тарту весьма обширен.

РЕЗУЛЬТАТЫ

- “Агенда 21” города Тарту была одобрена постановлением Городского собрания № 67 от 17 декабря 1998 года. Основные цели и принципы “Агенды 21” г. Тарту были учтены в других документах, планировках и проектах развития города.
- Работа по внедрению идей устойчивого развития проводится шаг за шагом, наблюдение за ней осуществляется в ходе подведения промежуточных итогов. Обычно экологической теме посвящается целый год, в течение которого проводятся кампании по этой теме:
 - 1999 год – год чистой воды;
 - 2000 год – год природных редкостей;
 - 2001 год – год чистого воздуха;
 - 2002 год – год озеленения;
 - 2003 год – год чистой почвы и т. д.
- “Агенда 21” г. Тарту, как инновационный проект, мотивирующий применение идей устойчивого развития и охватывающий различные целевые группы, получил международное признание, заняв первое место в конкурсе “Лучшая экологическая практика в странах Балтийского моря в 1999 году”, проводимом Союзом городов Балтийского моря.
- Опыт составления “Агенды 21” г. Тарту и приобретенный при этом опыт международного сотрудничества доступны другим местным самоуправлениям Эстонии в виде комплекта материалов (два сборника, пять информационных листов и десять слайдов), составленных рабочей группой Горуправы г. Тарту вместе с партнерами по проекту из Юрмалы, Каунаса, Гданьска, Санкт-Петербурга, Турку, Лахти, Фрейбурга в рамках проекта *SAIL (Spreading Awareness to foster the Implementation of Local Agenda 21 around the Baltic Sea SAIL – Распространение опыта для ускорения внедрения “Местной Агенды 21” в округе Балтийского моря)*. Некоторые из слайдов проекта *SAIL* приведены в приложении 3 к тексту этой книги.

ПЯРНУ

Пярну присоединился к Кампании Европейских устойчиво развивающихся городов и прочих самоуправлений и участвует в проекте “Здоровые города” (*Healthy Cities Project* 1998–2002) Всемирной Организации Здравоохранения. Пярнуский пляж добывается Европейского голубого флага, указывающего, что люди, которые здесь живут, выполняют требования безопасности окружающей среды. В сотрудничестве с Пярнуской группой Эстонского движения Зеленых и “Друзьями Земли” из Швеции в 1998 году была начата работа над проектом “Агенда 21 г. Пярну”, в рамках которого проводились экологическое обучение, открытые собрания, распространение экологической литературы и пр. С проекта началась деятельность, связанная с “Агендой 21” в части города, называемой Вана-Пярну (Старый Пярну). У города Пярну существуют планы по составлению своей “Агенды 21” для всего города на основе существующего уже местного плана мероприятий в Вана-Пярну.

ИНИЦИАТОРЫ И ЭНТУЗИАСТЫ „АГЕНДЫ 21“ ДЛЯ ВАНА-ПЯРНУ

Процесс составления “Агенды 21” для Вана-Пярну начался 16 сентября 1998 года, когда состоялось первое собрание по определению исходных задач. Инициаторами и активистами процесса были служащие городской управы, которые входили также в группу “лидеров мнения” (это так называемая “семья”, состоящая примерно из 20 человек), а также жители Вана-Пярну.

ИСХОДНЫЕ МОТИВЫ И ЦЕЛИ

В городе (особенно в районе Вана-Пярну) экологические проблемы существовали начиная с 1987 года и год от года становились все серьезнее. По инициативе городской управы в 1997–1999 годах был проведен экологический аудиторский контроль по городу Пярну, который дал оценку существующему состоянию и стал одной из основ для составления плана развития города. В отличие от предыдущего плана развития, новый план (на 1999–2005 гг.) опирался уже на идеи устойчивого развития.

МЕРОПРИЯТИЯ

- Три опроса среди жителей Вана-Пярну, которые прошли успешно. После этого было проведено совещание “круглого стола”.
- Встречи жителей со служащими городской управы.
- Участие в составлении плана развития города Пярну.
- Собрания, субботники и воскресники, экологические походы для военно-служащих и школьников.
- Наведение порядка в парках и вокруг домов, причем в Пярну это уже давняя традиция. Городская управа оказала поддержку транспортом.
- В течение двух весен был организован сбор опасных отходов. Члены рабочей группы “Агенды 21” сделали этому мероприятию рекламу.
- Оформление и благоустройство центра Вана-Пярну; составление проекта водоснабжения и канализации для этой части города; благоустройство пляжа.
- Пярнуский порт сделал жителям Вана-Пярну рождественский подарок: каждая семья получила в магазине “*Ehitusmaailm*” (“Строительный мир”) по своему выбору на 750 крон экологических товаров.
- Ряд выставок, учебных дней (например, по приготовлению компоста).
- Подготовка печатных изданий и их распространение.

- Мероприятия Пярнуского молодежного Дома природы: выставки лечебных трав, грибов, плодов, экологической продукции и упаковок, куда приглашались жители округа и ученики окрестных школ; изготовление различных предметов (игрушек) из использованной упаковки; ознакомление детей с правильным обращением с отходами; на протяжении нескольких месяцев измерение и оценка загрязнения реки Пярну; строительство скворечников и прочее.
- Организуется Совет Вана-Пярну, который будет координировать и осуществлять деятельность, связанную с “Агендой 21”.

ФИНАНСИРОВАНИЕ

Финансовую поддержку оказали шведские “Друзья Земли”, Пярнуский порт оказал помощь при составлении сайта в интернете.

РЕЗУЛЬТАТЫ

- Было подготовлено издание “Документарий” – с обзором проблем, нуждающихся в решении, и перспектив на будущее Вана-Пярну. На втором этапе будет предусмотрено осуществление планируемой деятельности и ее оценка.
- “Агенда 21” для Вана-Пярну содействует развитию всего города Пярну, поскольку руководство большим городом легче осуществлять через те его части, в которых от своеобразия экономических, социальных и экологических проблем округа зависят интересы и потребности жителей. В Вана-Пярну сейчас наибольшее внимание уделяется развитию социального сектора.
- Возникла группа активных людей, принимающих развитие города близко к сердцу. Жители Вана-Пярну осознали, что если действовать активно, удовлетворение их потребностей и желаний вполне можно ввести в планы городской управы.
- В качестве совета другим: главное начать, пробудить в людях интерес и увлечь их. Конечно же может случиться, что опыт окажется не вполне положительным, что будут какие-то срывы, но не стоит принимать это во внимание. В деятельности по местной “Агенде 21” большое значение имеет приверженность идее.

ВАЛГА

По инициативе городской управы в городе Валга работа по “Агенде 21” ведется с 1998 года, однако мероприятия, связанные с устойчивым развитием проводились и раньше.

ИНИЦИАТОРЫ И ЭНТУЗИАСТЫ

Инициаторами составления Агенды 21 в Валге были советник по окружающей среде и строительный инженер городской управы, к которым присоединились добровольцы.

В 1998 году в городском собрании был утвержден устав опорной группы местной “Агенды 21”. Этим деятельность опорной группы получила признание городского собрания. Члены опорной группы выбраны из числа жителей Валги, и представляют они различные слои населения.

ИСХОДНЫЕ МОТИВЫ И ЦЕЛИ

В Валге начали заниматься “Агендой 21”, потому что эта тема представляла интерес. Налицо было желание разъяснить жителям города, что такое устойчивое, экологическое развитие, и привлечь их к работе над концепциями развития города, чтобы в городе было хорошо жить, чтобы сохранилась чистая природа, а туристы желали увидеть и оценить своеобразие Валги.

Более широкой целью было, чтобы устойчивое развитие стало моделью развития всего общества. Местные цели, достижение которых желательно, определимы только при наличии необходимой общей информации. Сейчас Валга находится в стадии накопления основной информации.

МЕРОПРИЯТИЯ

- Об окружающей среде, экономике и социальной сфере города накоплены необходимая общая информация и исходные данные. Для этого были проведены тесты, *SWOT*-анализ, в школах проведены опросы. Так, например, для членов городской управы и городского собрания был проведен тест на экологические знания. Тесты были анонимными, поскольку в таком случае люди более откровенны, и можно получить больше информации. Идея исходила от активистов “Агенды 21” города Тарту.
- Учащимся средних школ был дан план города, на котором их просили отметить места, которые по их мнению приятны (там чисто, можно проводить свободное время и т.д.), а также места, которые им не нравятся (неосвещенные, опасные и т.п.). Информацию собирали для улучшения условий городского транспорта, благоустройства и т.д. Полученные данные были переданы городской управе.
- Для жителей города и учащихся школ были проведены информационные дни по охране окружающей среды. Например на “День отходов” были приглашены жители города и представители предприятий, чтобы проинформировать их о разрешениях на удаление отходов и о фирмах, занимающихся переработкой отходов. Мероприятие прошло успешно, поскольку люди серьезно заинтересовались проблемой и стали поддерживать контакты друг с другом.
- На общегородском форуме рассматривались вопросы планирования и развития города Валга.

- Ряд мероприятий был связан с историей города Валга. Если человек интересуется историей родного края, он задумывается о его дальнейшем развитии. Например, в Доме культуры и в школах проводятся тематические фотовыставки по истории города.
- В газете была опубликована викторина на знание своего города: предлагалось узнать место по его историческому изображению. Викторина возбудила у людей интерес к родному городу, они стали больше посещать музеи, учителя стали уделять больше внимания на прохождение в школе истории родного города.
- Городская управа провела в школах города конкурс плакатов на тему эмблемы города. Символом города стал цветок с лепестками разного цвета.
- Проведено много мероприятий по благоустройству. Самой трудоемкой была работа по реконструкции поймы реки Педели. Занимались также восстановлением старинных домов, посадкой деревьев, разбивкой клумб и установкой дополнительных мусорных ящиков. Проводились конкурсы по благоустройству. Благодаря завершению строительства канализационной сети, в город поступает чистая питьевая вода.
- Намечено создать интересное устойчивым развитием некоммерческое объединение, где люди смогут получать информацию о бережливом планировании и строительстве, об экологических материалах, о повторном использовании ресурсов, о защите памятников старины и так далее.

ФИНАНСИРОВАНИЕ

Вначале финансирование всей связанной с “Агендой 21” деятельности осуществлялось только из личных средств энтузиастов, позже прибавилось финансирование из городского бюджета.

РЕЗУЛЬТАТЫ

- Концепция плана деятельности и состав опорной группы “Агенды 21” города Валга утверждены городским собранием.
- Предваряя составление окончательного документа местной “Агенды 21”, в Валге большое внимание уделяется просвещению в области устойчивого развития, укоренению соответствующего образа мыслей, разъяснению и внедрению идей постоянного бережливого потребления, привлечению местных жителей к планированию развития своего города.
- Весьма положительным является привлечение к мероприятиям детей.
- В городе улучшилась ситуация с озеленением и благоустройством.
- Даже с небольшими денежными средствами, можно двигаясь шаг за шагом кое-что сделать, например, навести порядок в городе.

ВОЛОСТЬ МУХУ

Составление “Агенды 21” волости Муху было начато по примеру опыта города Курессааре (первой городской “Агенды” в Эстонии, которую можно было принять за образец). На острове Муху к составлению “Агенды 21” приступили в 1998 году, а дополнили ее в 1999 году.

ИНИЦИАТОРЫ И ЭНТУЗИАСТЫ

Инициатором явилась опорная группа Зеленого движения острова Муху, среди членов которой были представители волостной управы. Активное участие приняли также члены волостного собрания. Большую помощь оказали советами участники разработки “Агенды 21” г. Курессааре.

ИСХОДНЫЕ МОТИВЫ И ЦЕЛИ

“Агенда 21” острова Муху была составлена потому, что жители острова были заинтересованы в развитии родной округи и готовы сделать для нее что-то полезное. Целью было постановлено сохранение своеобразного уклада жизни и природы острова, а также получение статуса экологической волости. Для достижения поставленных целей, необходимо было, чтобы идеи устойчивого развития нашли признание и были включены в план развития волости.

МЕРОПРИЯТИЯ

- Был составлен “Паспорт здоровья”, включающий реестр заболеваний жителей острова Муху и предоставившуюся возможность обратиться к врачу за 1998 год.
- Проводились совещания в волостной управе и волостном собрании.
- Проводились информационные дни для сельских старейшин.
- На сельских собраниях старейшины передавали информацию жителям, а жители рассказывали о своих проблемах старейшинам. Так сельские старейшины получили от жителей информацию, необходимую для составления программы развития волости. Руководитель проекта по созданию плана развития объездил на велосипеде села, собирая необходимый для составления программы материал.
- Для учащихся школ проводились экскурсии и другие мероприятия, например, “Дни мусора”, где их знакомили с проблемами, связанными с переработкой мусора. Зеленый кабинет Сааремаа провел в Мухуской средней школе День защиты природы и опрос на тему “Природа и школьник”.

ФИНАНСИРОВАНИЕ

Денежную поддержку составлению волостной “Агенды 21” оказало Зеленое движение островов.

РЕЗУЛЬТАТЫ

- Программа устойчивого развития готова и передана волостному собранию. Несмотря на то, что авторами были в основном представители Зеленого движения, волость может дополнить программу. При составлении плана развития на 1999 год волостное собрание приняло во внимание экономические, социальные, связанные с охраной окружающей среды и психологические аспекты программы мероприятий “Агенда 21” острова Муху.

- Составление местной “Агенды 21” дало ценный опыт составителям – в ходе работы пришло умение реально оценивать поставленные цели. Рекомендации для всех остальных: первый этап составления программы мероприятий местной “Агенды 21” не следует слишком растягивать. В противном случае цели могут утратить ясность.

ВНЕДРЕНИЕ ОСНОВНЫХ ИДЕЙ „АГЕНДЫ 21“ И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА ОСТРОВЕ МУХУ

ПЕРЕВОД КОТЕЛЬНОЙ НА МЕСТНОЕ ТОПЛИВО

Время и мотивы: Еще в 1985 году Зеленые начали акции против загрязнения острова удобрениями. Поскольку старая котельная была амортизирована, в 1995 году был разработан план перестройки котельной.

Инициаторы и энтузиасты: Движение Зеленых, волостная управа, волостное коммунальное предприятие.

Цели:

- приступить к использованию местного восстанавливаемого топлива;
- увеличение занятости населения;
- улучшение коммунального обслуживания;
- уменьшение загрязнения воздуха;
- получение дохода.

Мероприятия: В 1993–1994 гг. проведены предварительные исследования для перестройки котельной, состоялись собрания и обсуждения.

Финансирование: Заем Всемирного банка.

Результаты: Весь процесс дал положительные результаты. Котельная работает на местном экологическом топливе, отходы частично сжигаются, волость больше не зависит от ввозимого топлива. Для волости это экономически выгодно, поскольку сланцевое масло больше не используется, и налог на загрязнение окружающей среды значительно уменьшился.

Благодаря уменьшению загрязнения, окружающая среда стала гораздо чище. Ввиду использования измельченной древесины обочины дорог регулярно очищаются от зарослей. На дробилку для древесины приспособлена дополнительная установка для измельчения пластмассовых отходов. С местными жителями и предприятиями общественного питания достигнута договоренность, что они привозят свои пластмассовые отходы в котельную или складывают в специальные контейнеры. Затраты на благоустройство сократились, поскольку на свалку вывозится меньше мусора. За последние 4–5 лет тепловая энергия для потребителей не подорожала. Улучшилась занятость населения.

Проблемы, на которые нужно обратить особое внимание: Договоры с кредиторами должны быть очень подробными и точно учитывать все местные обстоятельства и местные особенности (В данном случае возможные потери тепла на трассе теплопередачи, проблемы с теплоизоляцией домов и пр.). В противном случае могут возникнуть трудности с выполнением договора.

ПРОЧИЕ ИНИЦИАТИВЫ

- Создание общей системы вывозки мусора, установка контейнеров для различных видов отходов.
- Обновление оборудования и технологии с целью изготовления и продажи на острове по возможности большего количества готовой продукции и максимального использования сырья.
- Внедрение идей альтернативного, экологически чистого сельского хозяйства.
- Сбор и сохранение культурного наследия острова. Вековые деревья обозначены в природе.
- Для вовлечения в мероприятия местных жителей проводятся Дни здоровья, акции по благоустройству, Дни по переработке мусора (в первый день говорится о проблемах, связанных с переработкой мусора, на второй день проводятся практические работы). В местной прессе рассматриваются социальные, экологические и экономические проблемы острова. На народных собраниях и информационных мероприятиях каждый имеет возможность высказать свои предложения.

ВОЛОСТЬ ПЮХАЛЕПА

На острове Хийумаа есть селения, где жители активны, функционируют различные общества и информационные пункты. Возникает даже конкуренция между обществами: кому из них удастся завербовать к себе “свободных” пока людей. В волости Пюхалепа значительную роль в привлечении и обучении жителей играет инфопункт в Паладе, а в городе Кярдла целевое учреждение “Тууру” (“*Tuuru*”). В волостной управе Пюхалепа создана комиссия по развитию региона и деревень, в которую входят 11 активистов из разных мест. Комиссия провела среди жителей опрос по теме “Нанесем интересы села на карту”. В волости действует собрание сельских старейшин.

Несмотря на то, что термин “устойчивое развитие” используется мало, в планировании жизни сел налицо признаки устойчивого развития:

- изменение образа мышления жителей;
- вовлечение местных жителей;
- учет влияния на окружающую среду;
- бережливое использование ресурсов.

МЕРОПРИЯТИЯ

- По инициативе волостного собрания приняты два важных решения, касающихся устойчивого развития:
 - 1) закрытие свалки опасных отходов;
 - 2) участие в движении экологических волостей.
- Проводятся дни деревень и разработан статут деревенского старосты.
- В стадии разработки проекты “Перспективы развития мызы Сууремыйза”, “Как привлечь туриста” и др.
- В информационном пункте в Паладе проводились курсы по устойчивому развитию и разработаны учебные материалы.
- В волости Пюхалепа накоплен хороший опыт проведения народных собраний. Материалы, касающиеся собрания, и список участников были разосланы и тем, кто поначалу не хотел участвовать. В следующий раз приняли участие все!

СЕЛЕНИЕ КАБЛИ

СИРЬЕ ПАЛЛО, ЭСТОНСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ МУЗЕЙ

Среди жителей деревни Кабли в Пярнумаа в 1998 году был проведен социологический опрос с целью выяснить, как люди видят и оценивают свою жизнь в пору, когда прежние социально-экономические отношения ликвидированы, а установление новых взаимоотношений еще не завершилось. В 1999 году по результатам проведенного опроса составлено исследование «Деревня Кабли в 1998 году. Социальный, экономический и культурный обзор», на основе которого составлена эта глава.

МЕТОДИКА ПОЛЕВЫХ РАБОТ

Основой для исследования стали проведенные в течение 10 дней полевые работы в деревне Кабли. Два человека проводили опрос предварительно отобранных интервьюируемых. Опрос базировался на вспомогательной анкете, дополняющей основную анкету, разработанную для социологического исследования, проводившегося в 1994 году на о. Хийумаа («Хийумаа и его жители: социологическое исследование», Кярдла 1996). Вопросы в анкете были разделены на следующие группы:

1. ЧЕЛОВЕК И ЕГО СЕМЬЯ

- Информация о семье (размер семьи, структура, количество детей, возраст отвечающего и пр.).
- Жилье (тип, размер, удобства, удовлетворенность им).
- Земельные отношения (владеет землей, хочет иметь землю, для чего ее использует).
- Экономическая активность (работает, не работает, кем работает, форма работы, удовлетворенность).
- Экономическая самостоятельность (доход, его источники, достаток, удовлетворенность).
- Социальные отношения (с кем общается, мероприятия, кружки и прочее)

2. БЛИЖАЙШЕЕ ОКРУЖЕНИЕ И ОБЩЕСТВО

- Деревня Кабли как место, где хорошо/плохо живется (что нравится, что не нравится).
- Жители деревни Кабли.
- Отношения с местной властью (волостью).
- Отношения с окружающей природной средой.
- Проблемы и трудности.
- Перспективы на будущее (предпринимательство и самообразование).

3. ОТНОШЕНИЕ ЖИТЕЛЕЙ ДЕРЕВНИ НАПРИМЕР, К ТУРИЗМУ, ИХ ИНФОРМИРОВАННОСТЬ (НАПРИМЕР, О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕКОММЕРЧЕСКОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ «КАБЛИРАНД» И УСТОЙЧИВОМ РАЗВИТИИ)

- Анкета заполнялась в ходе интервью, а интервью было задумано для дополнения анкеты. Собранный в ходе полевых работ материал хранится в архиве Эстонского Национального музея.

ПОДБОР ОПРАШИВАЕМЫХ

При подборе опрашиваемых учитывалось следующее:

- жилищные условия опрашиваемого (частный дом или квартира),
- продолжительность проживания в деревне,
- возраст,
- социальный статус.

Представлены были по возможности все категории жителей. Участвующие в опросе люди были разделены на две группы на основе продолжительности проживания в деревне Кабли. Исходили из понятия “семьи” как экономической единицы. Ответы двух групп опрашиваемых стали основой проводимого в деревне социологического, экономического и культурного исследования. В первую группу вошли люди, живущие в Кабли более 20 лет и коренные жители. Их было 10 человек в возрасте от 41 до 60 лет, все они проживали в частных домах, имели в собственности приусадебный участок, а также личное хозяйство. В семье имелись как несовершеннолетние, так и взрослые дети. Во вторую группу вошли люди, прожившие в Кабли менее 20 лет. Это были 12 опрашиваемых в возрасте от 20 до 40 лет, живущие в собственных квартирах. Свой земельный участок имели лишь некоторые из них, и у них были несовершеннолетние дети.

ФИНАНСИРОВАНИЕ

Кроме Эстонского Национального музея в исследовании были заинтересованы Пярнумааская уездная управа, волостная управа Хяэдемеесте и некоммерческое объединение «Каблиранд», которые участвовали в финансировании полевых исследований.

Ниже приводятся некоторые результаты исследований, имеющие отношение к теме настоящей книги.

НЕКОТОРЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА

МНЕНИЯ ОТВЕЧАВШИХ ОБ ИХ СОБСТВЕННОЙ РОЛИ В РАЗВИТИИ ЖИЗНИ ДЕРЕВНИ И ИХ ИНТЕРЕС К ТОМУ, ЧТО ПРОИСХОДИТ В ВОЛОСТИ.

Половина отвечающих из первой группы, считали, что они влияют на развитие деревни. В эту группу входили как частные предприниматели, являющиеся работодателями в деревне, так и члены волостного совета Хяэдемеесте. Они находили, что местные жители должны быть привлечены к планированию развития своего села, что до сих пор не практиковалось в достаточной мере по причине пассивности самих жителей, а также потому, что волостная управа излишне концентрировала свое внимание на развитии поселка Хяэдемеесте.

Опрашиваемые из второй группы были настроены насчет возможности повлиять на жизнь своего села весьма пессимистично – они считали, что не могут никак на нее повлиять. Один из отвечающих, тем не менее, считал, что при наличии единомышленников это было бы возможно. В общем отвечающие сочли, что участие местных жителей в планировании развития деревни необходимо, но до сих пор было недостаточным. Однако никто из них не выразил желания самому этим заняться.

Чтобы проявить инициативу в отношении происходящего в своей деревне, необходимо знать, что происходит в волости. В ходе опроса выяснилось, что отвечающие из обеих групп, кого это хоть немного интересовало, были в курсе волостных дел. В качестве основных источников информации они называли волостную газету, затем информацию из уст соседей и живущих в деревне работников волостной управы. Отвавшие из обеих групп считали, что деревенский староста должен выступать посредником между жителями деревни и волостной управой. Одной из задач деревенского старосты жители считали ответственность за благоустройство деревни. Работа старосты деревни могла бы выполняться на общественных началах. От старосты местные жители ожидают деликатности, тактичности. Люди пессимистично сомневались, найдется ли в деревне такой человек.

Один из отвечающих сказал, что нужен не староста деревни, а скорее социальный работник-психолог, который бы мог выслушать людей и в случае необходимости дать совет. У людей много проблем, о которых в своем кругу даже поговорить не с кем, поскольку деревня мала, а земля слухом полнится.

ОТНОШЕНИЯ К ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ.

КАК ОПРОШЕННЫЕ ПОНИМАЮТ ПРОБЛЕМЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.

Учитывая экономическое положение жителей деревни Кабли, и то, что каждый день в печати, по радио и телевидению говорят об экономических трудностях, экономические проблемы могли бы показаться проблемами первоочередной важности. Отвечая на вопрос, можно ли считать экономические проблемы более важными, менее важными или равными по важности с экологическими проблемами, отвечающие из обеих групп сочли их равными по важности.

Отвечающих из первой группы больше всего заботило загрязнение морского побережья и отсутствие системы переработки мусора. Двое ответили, что особых экологических проблем в деревне нет, поскольку загрязненные стоки с совхозного скотного двора и удобрения с полей в море больше не стекают.

Отвечающие из второй группы включили в число экологических проблем также специфические проблемы людей, проживающих в многоквартирных домах – например, не самое лучшее качество питьевой воды. Это связано скорее с амортизированной канализацией, чем с загрязнением грунтовых вод. Экологической проблемой считались также загрязненность пляжей, мусорная свалка, неблагоустроенность села, неорганизованность туризма. Один человек сказал, что экологических проблем в деревне нет.

Из опроса следует, что отвечающие видят главную экологическую проблему в загрязнении и беспорядочности. Необратимые изменения и гибель видел в окружающей среде лишь один человек из первой группы, имеющий высшее сельскохозяйственное образование. Он считал экологической проблемой будущее обрабатываемых земель. С одной стороны хорошо, что земли сейчас не имеют активного использования и не удобряются – земля отдыхает. Однако если культивируемые земли не используются и не содержатся в порядке, им угрожает заболачивание.

Можно сделать вывод, что люди не совсем представляют себе, каким образом какая-либо часть природы может быть безвозвратно утеряна. Неясным осталось также, кого ответившие считают виновниками возникающих экологических проблем – себя или только других, из-за кого они должны вести себя так, как на самом деле не хочется. Вот пример: отвечающий утверждает, что ему не нравятся стихийные мусорные свалки, но самому ему приходится свозить свой мусор куда придется, поскольку при складывающихся обстоятельствах он не может попасть на свалку.

В волостной управе Хяэдемеесте выяснилось, что в поселке Хяэдемеесте, как и в Треймани уже существует сооружение биологической очистки сточных вод (весной 1999 года был реконструирован биоочиститель и в деревне Кабли). Свалка собой опасности для грунтовых вод не представляет, и как только будет готова региональная свалка в Пайкузе, в волости Хяэдемеесте останется только сортировочный пункт. Проблема со свалкой скорее эстетическая и связана с тем, что в деревне Кабли нет ни одного гусеничного трактора, чтобы разровнять свалку. Опасными для окружающей среды могут быть лишь заброшенные буровые скважины и туалеты, выгребные ямы которых не имеют прочного дна. Опасности загрязнения воздушной среды в деревне нет, поскольку котельная не работает, а печи в многоквартирных домах топят дровами. Загрязнение, исходящее от крупного сельскохозяйственного производства исчезло вместе с закрытием совхоза.

ИНФОРМИРОВАННОСТЬ ЖИТЕЛЕЙ ДЕРЕВНИ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕКОММЕРЧЕСКОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ “КАБЛИРАНД” И УСТОЙЧИВОМ РАЗВИТИИ. По инициативе активных жителей деревни была создана некоммерческое объединение “Каблиранд” с целью благоустроить деревню и морское побережье, чтобы в Кабли было приятно жить самим и чтобы местность нравилась посетителям, т.е. туристам. Туризм мог бы принести в деревню деньги и создать рабочие места – первоначально в летний период, а затем, в случае создания туристических хуторов, и круглогодично. “Каблиранд” уже сделал первые шаги в этом направлении.

Прежде всего у волости был арендован пляж, чтобы он остался в пользовании всей деревни. Для защиты пляжа и окрестностей был составлен проект бережливого развития и организована уборка.

Опрошенных насчет информированности о деятельности “Каблиранд” и отношения к ней можно разделить на четыре примерно равные группы:

- люди, связанные с деятельностью общества;
- люди, лично не связанные, но кое-что знавшие о его деятельности;
- люди, не связанные с деятельностью общества, ничего о нем не знавшие, однако относившиеся к его деятельности отрицательно;
- люди, имевшие связь с деятельностью общества, но в момент опроса не испытывавшие к нему интереса и лишь смутно представлявшие, чем там занимаются.

К двум последним группам принадлежала в основном молодежь.

В качестве успешного мероприятия, проведенного объединением “Каблиранд”, можно назвать уборку пляжа. Высказывалось также мнение, что общество могло бы содержать в порядке всю деревню и организовать постройку в ней бани. Объединение “Каблиранд” поставило целью заниматься устойчивым развитием в деревне и присоединилось к проекту “Эстония 21”. Один из вопросов касался информированности жителей деревни об устойчивом развитии. Общество пыталось ознакомить селян с идеями устойчивого развития, но идеи эти, тем не менее, дошли не до всех. Ответы можно подытожить так: “Не знаю, не слышал, но вообще-то можно посмотреть, что они там делают...”. И еще выяснилось, что на собрания люди не ходят. Чтобы пробудить у людей интерес, необходим индивидуальный подход.

ТУРИЗМ

Жители Кабли высоко ценят свое местожительство – тут поблизости и море, и лес. Море и пляж вызывают положительные эмоции, но в дальнейшем они должны стать для села источником дохода.

В программе развития Пярнуской уездной управы предусматривается расширение туризма в сельской местности как средство для более разнообразной экономической деятельности и снижения социальной напряженности в условиях, когда традиционная экономическая деятельность свертывается. Предполагается, что многие сельские жители способны благодаря образованию, открытости и предприимчивости заниматься туристическим бизнесом, а чтобы начать, не нужны большие инвестиции. Средствами производства станут имеющиеся в округе достопримечательности, а продуктом будут предлагаемые на месте приятные впечатления. Немного информации и потребитель сам найдет путь к продукту. (www.mv.parnu.ee/planeering/turism.htm).

Для деревни Кабли подходит туризм на природе и экологический туризм. Под первым подразумеваются велосипедные, конные, лодочные, автобусные и прочие туристические походы и поездки, в ходе которых туристы посещают природные достопримечательности. Еще можно организовать походы для людей с особыми интересами (для наблюдателей птиц, охотников, рыболовов и т.д.). Под экологическим туризмом, или экотуризмом понимается организация походов с учетом сохранения природы и культурного наследия, и чтобы одновременно это приносило доход местным жителям. Границы между этими двумя видами туризма весьма размыты. (Доклад А. Руукеля на семинаре в Кабли в 1998 г. “Внедрение устойчивого развития в общине”).

У опрашиваемых было довольно туманное представление об экотуризме и природном туризме. Об экотуризме вообще никто ничего знал. По поводу туризма на природе более половины ответивших (13) считали, что это вид туризма, берегущий природу, и что это вообще единственно возможный вид туризма. Благодаря привлекательному морскому пляжу, жители Кабли считали возможным развивать здесь природный туризм. Однако к туризму и к туристам селяне

ЗАЩИТА ПЛЯЖА КАБЛИ И ПРОЕКТ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ БЛИЗЛЕЖАЩЕЙ ТЕРРИТОРИИ

ИСТОРИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Число жителей 680	Виды занятий 35 хуторов (в среднем по 20 га), 12 рыбаков прибрежного лова, судостроение, мореходство, мельница, пилорама, молочный завод	Образование Каблиская 6-классная школа, Приходская школа в Хяэдемеесте, Мореходное училище в Хейнасте, гимназии в г. Пярну	Совместные начинания Судовладельцы и капитаны построили школу и финансировали ее. Совместными силами построен сельский клуб. Устраивались бенефисы. Действовали самодеятельный драмкружок и кружок народного танца. Работало пожарное общество. Пляж находился в общем пользовании.
-----------------------------	---	---	--

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ

Число жителей 427	Виды занятий 4 хутора, 6 рыбаков прибрежного лова, музей, 3 деревообрабатывающих предприятия, автотехобслуживание, магазины, пекарня, кафе-бар	Образование 4-классная школа, основная школа в Метсапооле, Хяэдемеестеская гимназия, гимназии в г. Пярну	Совместные начинания Краеведение, изучение истории окрестностей Кабли, юбилей Каблиской школы и Сельские дни. Действуют певческий хор и драмкружок, кружки рукоделия и художественный кружок, кружки детской самодеятельности.
-----------------------------	---	---	---

ПРОБЛЕМЫ ПЕРВИЧНОЙ ВАЖНОСТИ

Загрязнение воды в прибрежной полосе моря	Расширение зарослей: живописный каменистый пляж полностью зарастает тростником и кустарниками.	Повреждение хрупкого растительного покрова дюн „дикими“ автотуристами.	Недостатки в хозяйствовании на пляже.	Заброшенные поля.	Неорганизованность досуга молодежи: для них не организованы интересные занятия и кружки.	Отсутствие на месте профессиональной подготовки. Нехватка квалифицированных рабочих.	Безработица. Нехватка рабочих мест.
---	--	--	---------------------------------------	-------------------	--	--	-------------------------------------

ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ

Водоочистные сооружения для поселка и школы-детского сада.	ПЛАНИРОВКА ПЛЯЖА			Организация и пропаганда производства экологически чистых продуктов питания. Своя мельница, пекарня и молочный завод. Занятия по садоводству.	Организация кружков для начинающих мореходцев, по изучению компьютера, изучению иностранных языков.	Организация ученических мест на местных предприятиях.	Информация о рабочих местах и переподготовке. Начальные знания об экономике. Экскурсии.
	Ограничение тростниковых зарослей. Формирование озеленения и систематическая уборка пляжа.	Организация охраняемой стоянки для автомашин, площадки для разбивки палаток, туалетов. Контейнеры для мусора.	Строительство лодочного причала. Строительство дороги, ведущей на пляж. Строительство сараев для лодок и рыбаков.				

ПОТРЕБНОСТИ

Реконструкция водоочистного сооружения для селения и водоочистное сооружение для школы-детского сада: ... крон.	... человекочасов. Транспортные расходы: ... крон. Расход горюче-смазочных средств: ... крон. Аренда механизмов: ... крон.	... человекочасов. Транспортные расходы: ... крон. Стройматериалы ... крон.	... человекочасов. Транспортные расходы: ... крон. Стройматериалы ... крон.		Приспособление учебного помещения ... крон. 2 компьютера ... крон. Учебные материалы ... крон. Заработная плата преподавателя ... крон в месяц.		Заработная плата консультанта ... крон в месяц. Путевые расходы ... крон.
---	--	---	---	--	---	--	---

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ИНВЕСТОРЫ

Волостная управа Хяэдемеесте	Средства и трудовой вклад членов Общества	Фонд азартных игр	Объединение местных предпринимателей	Предполагаемые спонсоры EU-REC	Другие фонды
------------------------------	---	-------------------	--------------------------------------	--------------------------------	--------------

относились по-разному. Туризм представлялся одним из возможных источников дохода предпринимателям, людям, работающим в сфере обслуживания, и тем, у кого было свое домашнее хозяйство. Туризм как возможный источник дохода для себя не представляли семьи с маленькими детьми, живущие в многоквартирных домах.

ПЕРСПЕКТИВА НА БУДУЩЕЕ

Перспективой для жителей деревни Кабли являются дети. Именно так отвечали они на вопрос относительно видов на будущее деревни. Они выражали надежду, что дети получат лучшее образование – выучат иностранные языки, научатся пользоваться компьютером. В то же время, они опасались, что получив образование, молодежь не сможет найти в деревне работу и уедет из родных мест. В любом случае была надежда на то, что жизнь детей будет лучше, чем у родителей.

РЕЗУЛЬТАТЫ

Исследование можно считать удавшимся. Опрос прошел успешно благодаря готовности людей к общению. Во время проведения полевых исследований была проверена возможность расширить социологическую анкету, чтобы увеличить число ее пользователей (этнологическими исследованиями интересуются многие). Выяснилось, что вопросы анкеты охватили очень много аспектов жизни людей. Оправданным оказалось заполнение анкет методом интервью, поскольку так можно было уточнять вопросы, наблюдать за реакцией отвечающих (человеческие эмоции, интонация голоса и пр. не остались незамеченными). Можно сказать, что данные, полученные в результате проведенного таким образом опроса, можно использовать для проведения анализа с различной целью.

СААРЕМААСКАЯ ОБЩАЯ ГИМНАЗИЯ

Работа над первой в Эстонии школьной “Агендой 21” была завершена в октябре 1998 года.

ИНИЦИАТОРЫ И ЭНТУЗИАСТЫ

Предложение составить “Агенду 21” для Сааремааской общей гимназии внесли участники движения Зеленых острова Сааремаа.

ИСХОДНЫЕ МОТИВЫ И ЦЕЛИ

Школьная “Агенда 21” – это документ, который мог бы быть частью плана развития любой школы. Чтобы охрана природы и направленные на сохранение окружающей среды практические дела стали частью ежедневного уклада жизни как дома, так и в школе, и в родном городе, нужно проводить различные мероприятия и делиться информацией. С точки зрения школьника важным является самообразование, изучение истории своей школы и своего города, поддержание в них порядка. С точки зрения школы существенно формирование и привитие молодежи традиций охраны природы и защиты жизненной среды.

МЕРОПРИЯТИЯ

Составлению школьной “Агенды 21” содействовали сочинения школьников, исследования, эссе, опрос на тему “Природа и учащиеся”. Указанные в школьной “Агенде 21” мероприятия затрагивают как учеников, так и учителей, как школу, так и город – всю жизненную среду.

ФИНАНСИРОВАНИЕ

Проведение исследований поддерживала школа и движение Зеленых острова Сааремаа.

РЕЗУЛЬТАТЫ

К сожалению, ввести все идеи в программу мероприятий не удалось, поскольку период работы над “Агендой” был весьма коротким. Для наблюдения за исполнением и для оценки деятельности по школьной “Агенде 21”, а также и всей местной “Агенде” нужно было сформировать отдельную рабочую группу, которая вносила бы в план деятельности необходимые дополнения и исправления. Нынешняя школьная “Агенда 21” включает разрозненные акции и в ней не сформулированы более отдаленные перспективные цели.

Программа развития школы учитывает принципы “Агенды 21”. “Агенда 21” включает ряд мероприятий, содействующих закреплению идей устойчивого развития. Большое внимание уделено ознакомлению с родным городом, потому как чем больше люди знают о своей родной округе, тем больше ее любят и берегут. У школьников много возможностей участвовать в жизни города – исследуя историю города, принимая участие в наведении порядка и участвуя в планировании развития города.

ПРИМЕНЕНИЕ ИДЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И „АГЕНДЫ 21“ В СААРЕМААСКОЙ ОБЩЕЙ ГИМНАЗИИ

“PRÜGIKOLL” – “Мусорное страшилище”

Мероприятие “*Prügikoll*” – это внутришкольное начинание “Как обращаться с отходами”, а также участие в уездных мероприятиях.

Время: Первая акция “*Prügikoll*” была проведена в 1998 году. Мероприятия проводятся обычно в течение целой недели.

Инициаторы и энтузиасты: Инициаторами явились школьные учителя природоведения. Участие приняли также АО Прюгимеэс (*AS Prügimees*), Сааремааская Служба окружающей среды, Городская управа Курессааре, Центр повышения квалификации “Осилия”, Дорожная служба о. Сааремаа,

Цели: Мероприятие имело как информативные, так и практические цели. Благоустройство домашнего окружения обращает внимание на устойчивое развитие.

Участники: Вся школа.

Проведенные работы: Очищены от мусора обочины шоссе Курессааре – Куйвасту. Дети установили на обочине шоссе плакаты, информирующие, что делать с мусором, куда его отвозить. Плакаты привлекли внимание проезжающих водителей – они останавливались и фотографировали их. Много говорилось об идеях устойчивого развития и проблеме переработки отходов – сколько мусора может произвести один человек и какую его часть можно повторно использовать. Все это неплохо получилось.

Классы соревновались между собой в изготовлении из различных видов мусора “Мусорного Страшилища”. Классы с природоведческим уклоном привезли для изготовления чучела мусор, который они нашли, выполняя проект по мониторингу побережья у залива Тагалахт. Оценивалась выразительность каждого Страшилища и разнообразие использованных отходов.

Мониторинг побережья, проводившийся учениками классов с природоведческим уклоном, был совмещен с очисткой морского берега от мусора. Ученики других классов следили за домашним хозяйством у себя дома, записывая, сколько мусора их семья произвела в течение трех дней.

В ходе ландшафтной игры дети отмечали на улицах места, где разбросан мусор и где нужно установить урны для мусора, и т.д.

В школе проводились тематические лекции.

Центр повышения квалификации “Осилия” представил школьникам настольную игру, которая учит, как сортировать мусор и готовить компост.

Финансирование осуществляли школа, Дом природы, Служба окружающей среды, Дорожная служба и др.

Результаты можно считать очень хорошими. Вся округа и обочины дорог были очищены от мусора, а знания пополнились.

Из первой школьной акции выросло более крупное мероприятие – в следующем, 1999 году начинание “Прюгиколль” выросло до уездного масштаба. Вначале учителя не были уверены, удастся ли им привлечь учащихся, или случится так, что учителя одни будут собирать мусор. Теперь они стали смелее проводить подобные мероприятия. Детям нравится работать вместе со взрослыми.

В знак благодарности за активность в охране окружающей среды департамент охраны природы Уездной управы подарил школе контейнер для компостирования.

Проблемы, на которые необходимо обратить внимание: О предстоящих мероприятиях нужно известить всю школу, включая тех, кто в них не участвует. Тогда не возникнет недоразумений из-за отсутствия на уроках.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ КОНФЕРЕНЦИИ УЧАЩИХСЯ

Начало: Первая экологическая конференция была проведена в 1990 году. Вначале их проводили каждый год, теперь – через год.

Инициаторы и энтузиасты: Учителя природоведения Сааремааской общей гимназии.

Цели:

1. Создание условий для общения и обмена опытом по охране окружающей среды, обретение новых идей;
2. Развитие экологического просвещения, распространение идей устойчивого развития и знаний об окружающей среде;
3. Поскольку конференции международные – для учащихся это практика по иностранным языкам.

Участники: Учащиеся и учителя из Эстонии и других стран Балтии: Латвии, России, Финляндии, Дании, а также из Словении. Всего бывало представлено 8–10 школ.

Мероприятия: В 1999 году конференция проводилась в Вильсандиском национальном парке. Выступлениям последовали ответы на вопросы слушателей. Участники ходили в походы, проводились прения с целью выявления оптимальных решений проблем, т.н. “мозговая атака”. Было много встреч.

В рамках конференции обычно проводятся лагеря, акции по наведению порядка, культурные мероприятия, викторины. Во время экскурсий участники под руководством специалистов учатся распознавать виды животных и растений, знакомятся с природой.

Финансирование: Денежную помощь оказывают разные фонды, частично финансирование поступает из бюджета школы и города.

Результаты: Цели конференции были достигнуты и участники остались довольны. В промежутке между конференциями продолжается обмен информацией. Особых провалов удавалось избежать, несмотря на то, что при проведении крупномасштабных мероприятий легко ошибиться и приобрести негативный опыт. Следует предоставить участникам возможность в еще большей степени проявить свои знания и активность, организуя совещания “круглого стола”, ролевые игры, где участвующие исполняют предназначенные им роли, и пр.

ПРОЧИЕ ИНИЦИАТИВЫ

- Необходимо объединиться с другими школами, чтобы совместно делать закупки, это будет гораздо дешевле. Например, заказывая новые крыши для школьных зданий. Школы внесли в городское собрание предложение, на основе которого принято решение, что деньги, которые школе удается сэкономить, остаются в ее распоряжении.
- Проект по экономным лампам освещения. Закупка таких ламп обходится школе довольно дорого, но в дальнейшем это даст значительную экономию. Деньги для закупки ламп школа собрала с помощью школьного попечительского совета. Ныне проект в стадии оценки и обратной связи.
- Путем уплотнения оконных рам сокращаются потери тепла в школьном здании. Достигнут значительный эффект по снижению затрат на отопление.
- Каждую неделю выходит школьный информационный листок, который раздается учителям и ученикам бесплатно. В понедельник к вечеру новости появляются также на сайте интернета, где с ними могут ознакомиться родители. Школьный сайт интернета содержит также главу о внутреннем контроле.
- Благоустройство пришкольной территории.
- 22 апреля День Земли был отмечен посадкой деревьев и экскурсиями.
- Намечается замена системы телефонной связи с целью экономии расходов (расширение внутришкольной сети и сокращение числа внешкольных телефонных номеров).
- Планируется систематическое (один раз в полугодие) проведение конкурса идей – каждый представляет две идеи на тему, что можно сделать в школе. Это хорошая возможность для развития инициативы снизу.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ДОРОГОЙ ЧИТАТЕЛЬ!

Надеемся, что проделанный вместе с нами воображаемый путь по сложному ландшафту развития местной жизни, оказался для Вас интересным. Сколько Вы встретили на пути знакомых деревьев, кустарников, а также камней преткновения, зависит от Вашего личного опыта. Мы рады, если Вам довелось воскликнуть: “Эврика!”, если Вы нашли для себя что-то новое, неиспытанное, и подумали: “А почему бы и нет? Ведь можно и так... Можно попробовать!”

Подводя итоги, можно припомнить, что в самом начале Марек Страндберг рассуждал о возможных путях развития Эстонии в XXI веке. В изложенных им прогнозах возможных путей развития сложились самые важные ключевые слова устойчивого развития: соблюдение экологического равновесия, работа в отдалении от работодателя, альтернативное земледелие, воспроизводство чистой воды, продолжение обучения на протяжении всей жизни и т.д. Все это имеет и экономическое, и человеческое, и природное измерение, взаимное влияние которых воздействует на перспективы развития планеты Земля, Эстонии, окрестностей Вашего дома.

Во второй и третьей части нашего путешествия Вы ознакомились с развитием устойчивого общества на международном уровне и в Эстонии. Международная общественность, как правительства, так и предприниматели относятся к развитию устойчивой цивилизации с полной серьезностью. У Эстонии на данный момент имеется возможность стать в их кругу равноправным партнером. Для построения устойчивого общества у нас относительно хорошие культурно-этические, экономико-социальные и природные предпосылки. Проблема в том, хватит ли у тех, кто принимает решения на разных уровнях, желания, государственного мышления и предусмотрительности, чтобы выбрать именно путь устойчивого развития. Тут есть возможность для людей местных самоуправлений сделать выбор в пользу устойчивого развития и доказать, что именно так полезно для предпринимателя, для каждого человека и для окружающей среды. Полезно не в одном только денежном измерении, а по всем современным многогранным меркам.

В третьей и четвертой части путешествия перед Вами предстали теория и практика местной “Агенды 21”.

Мы предполагаем, что эти части наиболее полезны, так как содержат конкретные примеры из жизни самой Эстонии. Оказалось ли правильным наше предположение? Мы будем признательны, если читатель об этом нам сообщит, а еще более, если он добавит описание собственного опыта.

Завершая любое путешествие, перед нами встает вопрос – что будет дальше? “Путешествие” книги о местной “Агенде 21” во всяком случае будет продолжено. Работу над книгой, ее прочтение и использование мы видим как процесс, один из этапов которого перед Вами. Успех и продолжительность следующего этапа зависит и от нас, и от Вас. Придерживаясь принципов устойчивого развития, становясь инициатором местного движения, пропагирующего и поддерживающего устойчивое развитие, и информируя нас о проделанном, каждый из Вас может содействовать появлению нового издания книги, в котором будет описан и Ваш опыт. Это будет новый этап пути с новыми впечатлениями. Желаем Вам смело приступить к делу и удачи в дальнейшем!

Любое новое начинание связано с трудностями. Но кто-то ведь должен взять на себя заботу о составлении следующей местной “Агенды 21”! Почему же не Ваша округа?

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Agenda 21. 1992. Rio de Janeiro.
[www.un.org/esa/sustdev/
agenda21text.htm](http://www.un.org/esa/sustdev/agenda21text.htm)

Agenda 21 for the Baltic Sea Region – Baltic 21.
Baltic 21 Series No 1/98. Stockholm. [www.ee/
baltic21](http://www.ee/baltic21). Eesti keeles: Laanemere Agenda 21.
Baltic 21, seeria nr. 1/98.

Agenda for Change. A Plain language version of
Agenda 21 and the other Rio Agreements. 1993.
Centre for Our Common Future, Geneva.

Agenda 21 for Slovenia. A Contribution of Non-
Governmental Organizations. 1995. Ljubljana.

Ecology-based Planning & Construction in Sweden.
Swedish Council for Building Research, Stockholm.

Eesti 21. sajandil. Arengustrateegiad. Visioonid.
Valikud. 1999. Oja, A. (koost.); Raukas, A. (toim.).
Tallinn. www.agenda21.ee

Keskkonnaraamat. 1997. Eesti Roheline Liikumine,
Tartu.

Manual for Local Agenda 21 in Central and Eastern
Europe. 1995. Ministry of Environment and Energy,
Spatial Planning Department, Denmark.

SAIL-projekti teabelehed 1–5. 1999. Alakivi, I.
(koost.) Tartu.

Sustainable Development – a handbook for
municipalities. 1994. The Association of Finnish
Local Authorities, Helsinki.

Sustainable Netherlands. 1994. Friends of the Earth
Netherlands, Amsterdam.

Säästev areng ja kohalik omavalitsus. Kohalik
Agenda 21. 1996. Vaht, U. (koost.); Kaasik, T.
(toim.). Tallinn.

Säästva arengu põhimõtete rakendamise võimalused
Eestis. 1999. Vaht, U. Tartu Ülikool, Geograafia
Instituut. Magistritöö.

Säästva ühiskonna seletav sõnaraamat. 2000. Säästva
Eesti Instituut, Tallinn.

Ökoskaudist ökovallani. Past, H. (koost.) 1997. Rapla.

МЕСТНАЯ “АГЕНДА 21” В ЭСТОНИИ

Kohalik Agenda 21 Narvas ja Daugavpilsis –
kogemused ja soovitusel. Infoleht. Juuli 2000.
Piiriülese Koostöö Keskus.

Kohaliku säästva arengu projektid Mustvees ja
Kallastel. Infoleht nr 1/1999. Peipsi järve Projekt.
Piiriülese Koostöö Keskus.

Kuressaare Agenda 21. 1999, Kuressaare. Riigi
Teataja Lisa, 1997, 116, 694.

Muhu valla Agenda 21. 1999. Käsikiri Saaremaa
Rohelises Kabinetis. Koopia SEI-Tallinna
raamatukogus.

Tartu Agenda 21. 1999, Tartu. Riigi Teataja Lisa,
1999, 12, 135. [www.tartu.ee/
Kohalik_voim/tartu_kvoim.html](http://www.tartu.ee/Kohalik_voim/tartu_kvoim.html); Eesti
õigusaktide elektrooniline andmekogu; Tartu linna
õigusaktide elektrooniline andmekogu;
Rahvusraamatukogu; Keskkonnaministeeriumi
raamatukogu; SEI-Tallinna raamatukogu; Tartu
Ülikooli raamatukogu ja muud Tartu raamatukogud.

ШКОЛЬНАЯ ”АГЕНДА 21”

Saaremaa Ühisgümnaasiumi Agenda 21. Käsikiri
Saaremaa Rohelises Kabinetis. Koopia SEI-Tallinna
raamatukogus.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ОБЗОРЫ

Kabli küla 1998. aastal. Sotsiaalne, majanduslik ja
kultuuriline ülevaade. 1999. Pallo, Sirje. Käsikiri
Eesti Rahva Muuseumis. Koopia SEI-Tallinna
raamatukogus.

Hiiumaa ja hiidlane: Sotsioloogiline uurimus. Uljas,
J., Hellstrom, K., Sagara, K. 1996. Lääne-Eesti
Saarestiku Biosfääri Kaitseala Hiiumaa keskus,
Kärdla.

Ida-Virumaa: inimene, majandus, loodus. Kaasik, T.
(koost.) 1995. SEI-Tallinn, Ida-Virumaa Säästva
Arengu Komisjon, Tallinn.

КОНТАКТНЫЕ ЛИЦА И АДРЕСА

ДОПОЛНИТЕЛЬНУЮ ИНФОРМАЦИЮ МОЖНО ПОЛУЧИТЬ:

КУРЕССААРЕ

Кальо Эллик (Kaljo Ellik)
Куressaареская городская управа
(Kuressaare Linnavalitsus)
телефон (045) 57 308
kaljo@kuressaare.tt.ee

Лео Филиппов (Leo Filippov)
Сааремааская уездная управа
(Saare Maavalitsus)
телефон (045) 33 412
LeoFilippov@saare.ee

ТАРТУ

Ирья Алакиви (Irja Alakivi)
телефон (07) 440 157

ПЯРНУ

Юри Тенсон (Jüri Tenson)
АО Пярнуский порт (AS Pärnu Sadam)
Морская станция (Merejaam)
телефон (044) 30 669
tenson@uninet.ee

ВАЛГА

Эне Солом (Ene Solom)
Валгаская городская управа
(Valga Linnavalitsus)
телефон (076) 69 965
valgalv@hotmail.ee

ПЮХАЛЕПА, ХИЙУМАА

Тьну Отсасон (Tõnu Otsason)
Информационная комната в Паладе
(Palade Teabetuba)
телефон (046) 94 525
tonu@palfhs.edu.ee

Рубен Пост

(Ruuben Post)
Хийумааский центр Биосферного
заказника
(Biosfääri Kaitseala Hiiumaa Keskus)
телефон (046) 96 276
ruuben@bka.hiiumaa.ee

КАБЛИ

Сирье Палло (Sirje Pallo)
Эстонский национальный музей
(Eesti Rahva Muuseum)
телефон (07) 421 279
pallo@novell.erm.ee

Мати Юримаа (Mati Jürimaa)
НДО „Каблиранд“ (MTÜ „Kablirand“)
телефон (044) 59 822
kabli@uninet.ee

ОСТРОВ МУХУ

Энда Наабер (Enda Naaber)
Зеленый кабинет о.Сааремаа
(Saaremaa Roheline Kabinet)
телефон (045) 33 171
enda.naaber@mail.ee

Айн Сааремяэль, Хейно Палу
(Ain Saaremäel, Heino Palu)
muhu.vald@mail.ee

СААРЕМААСКАЯ ОБЩАЯ ГИМНАЗИЯ

Инге Вахтер, Энда Наабер
(Inge Vahter, Enda Naaber)
inge@syg.edu.ee

Индрек Пейль (Indrek Peil)
peil@syg.edu.ee

МУСТВЕЕ, КАЛЛАСТЕ

Тийт Хильпус (Tiit Hilpus)
телефон (07) 452 599
tiit@tartu.lake-peipus.net

НАРВА

Андрей Першин
Нарвский опорный центр НДО
(Narva MTÜ Tugikeskus)
Центр приграничного сотрудничества
(Piiriülese Koostöö Keskus)
телефон (035) 60 152
peipsi@narvanet.ee

АДРЕСА МЕСТНЫХ „АГЕНД“ СО ВСЕГО МИРА В ИНТЕРНЕТЕ

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

Экологическая сеть радиовещания и телевидения Западного Девона
(www.westden.co.uk/)

Экологический форум г. Олдхем
(www.oldhamagenda21.demon.co.uk/)

Форум “Агенда 21” г. Врекхэма
(www.newi.ac.uk/wrexham_agenda21/)

“Агенда 21” графства Кембриджшир
(www.camcnty.gov.uk/sub/eandt/env/la21/geninfo.htm)

“Агенда 21” графства Кумбрия
(www.cumbria.gov.uk/environment/la21/index.htm)

“Агенда 21” графства Ланкашир
(www.la21net.com/cla21.htm)

“Агенда 21” графства Саттон
(www.surreyweb.org.uk/la21-sutton/index.htm)

“Агенда 21” графства Саффолк
(www.suffolkcc.gov.uk/central/la21/)

“Агенда 21” города и муниципалитета Йорк
(www.york.gov.uk/environment/york/agenda/index.html)

“Агенда 21” города Кембридж
(www.cambridge.gov.uk/services/agenda21.htm)

ГЕРМАНИЯ

Местная “Агенда 21” в Германии (англ.яз.)
(www.econtur.de/la21/la21_deutschland.htm)

ДАНИЯ

Местная “Агенда 21” в Дании
(www.mem.dk/lpa/landsplan/agenda21/english/)

ИНДОНЕЗИЯ

“Агенда 21” г. Памуланг (англ.яз.)
(www.vlsm.org/sdn/index.html)

ИСЛАНДИЯ

Местная “Агенда 21” в Исландии (англ.яз.)
(www.samband.is/dagskra21/english.htm)

КАНАДА

Устойчивый г. Калгари (англ.яз.)
(www.telusplanet.net/public/sustcalg/index.html)

КИТАЙ

Местная “Агенда 21” в Китае (англ.яз.)
(www.acca21.edu.cn/indexe5.html)

РУМЫНИЯ

Местная “Агенда 21” в Румынии (англ.яз.)
(www.sdnr.ro)

США

Программа мероприятий по устойчивому развитию г. Сан-Франциско (англ.яз.)
(www.ci.sf.ca.us/environment/sustain/index.htm)

ФИНЛЯНДИЯ

“Агенда 21” г. Хельсинки (англ.яз.)
(www.hel.fi/ympk/la21eng.htm)

“Агенда 21” г. Турку (англ.яз.)
(www.turku.fi/ympo/eindex.htm)

“Агенда 21” г. Тампере (англ.яз.)
(www.tampere.fi/ytoteto/yva/eng/index.htm)

“Агенда 21” г. Вааса (финск.яз.)
(www.vaasa.fi/ymparistokeskus/agenda21/default.asp)

“Агенда 21” г. Ваанта (финск.яз.)
(www.vantaa.fi/agenda/index.htm)

“Агенда 21” г. Хяменлинна (финск.яз.)
(www.htk.fi/asteri/HSKK/yosasto/agenda/index.html)

“Агенда 21” г. Оулу (финск.яз.)
(www.ouka.fi/ymparisto/keke.html)

ШВЕЦИЯ

“Агенда 21” г. Линчепинга (англ.яз.)
(www.linkoping.se/agenda21/english.htm)

“Агенда 21” г. Стокгольма (англ.яз.)
(www.slb.mf.stockholm.se/agenda21/e_index.html)

“Агенда 21” г. Сковде (англ.яз.)
(www.skovde.se/Engelska/engelska2.htm)

ОСНОВНЫЕ ИДЕИ СОСТАВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ „УСТОЙЧИВАЯ ЭСТОНИЯ 21“ (НЕ УТВЕРЖДЕНЫ)

Решение о разработке программы “Устойчивая Эстония 21” (“*Säästev Eesti 21*” – “*SE 21*”) было принято Правительством Республики на заседании 11 июля 2000 года. Согласно предложению Министерства окружающей среды Эстонии *SEI-Tallinn* координировал постановку исходных задач этой программы. Совместно с представителями Министерства окружающей среды была создана экспертная группа из 19 членов, при содействии которой, опираясь на материалы и предложения, собранные в рамках проекта “Эстония 21”, были сформулированы исходные задачи “*SE 21*”. Их полный текст находится в *SEI-Tallinn* и в Министерстве окружающей среды. В последующих фрагментах представлены основные идеи, ставшие основой для составления “*SE 21*”. Под исполнителями здесь подразумеваются составители “*SE 21*”.

ЧТО ТАКОЕ „УСТОЙЧИВАЯ ЭСТОНИЯ 21“?

“Устойчивая Эстония 21” – это стратегия развития Эстонского общества и государства на первые десятилетия XXI века (до 2030 года) и программа действий по ее реализации до 2015 года.

Основной идеей “*SE 21*” является соединение исходящего из глобальной конкуренции стремления к успеху с моделью устойчивого развития и с сохранением эстонских традиционных ценностей. “*SE 21*” содержит описание ориентированной на Эстонию стратегии устойчивого развития и указывает на способы, с помощью которых, координируя противоречия между развитием и окружающей средой, можно обеспечить жизнеспособность общества и благосостояние его членов.

“*SE 21*” описывает направления, цели и пути достижения продолжительного и последовательного развития общества как единого целого, состоящего из экономики (искусственной среды), окружающей среды (природной среды) и народонаселения (социальной среды), а также развития наиболее существенных его подкомпонентов, с учетом их взаимодействия.

БАЗА

В 1990 году в Эстонии было разработано большое количество стратегий для различных отраслей деятельности. В обществе назрела необходимость уменьшить неопределенность, осознать себя и, исходя из этого, определить пути развития на будущее. Практически все авторы стратегий развития отраслей деятельности основной трудностью считали отсутствие согласия в отношении общих путей развития Эстонии и основных для нее возможностей выбора.

ФАКТОРЫ УСПЕХА ЭСТОНИИ КАК МАЛОГО ГОСУДАРСТВА

Критической проблемой для подобных Эстонии малых государств является выбор правильных целей и предпочтительных путей развития. В числе малых стран наиболее успешно развиваются те, которые:

- демократическим образом решают проблемы экономики, социальной сферы и сферы экологии (использования ресурсов и их защите), приходят к соглашению в части долгосрочных приоритетов и перспектив развития, а затем приступают к совместным действиям;
- достигли взаимопонимания и общего воззрения отдельных общественных групп на значимость проблем. Этому способствует прозрачность публичного сектора и меньшая коррумпированность;

- последовательно инвестируют в систему образования, дополнительного обучения и консультирования, системно охватывающую все группы возрастов, включая взрослое население и его переподготовку;
- обеспечивают качественное медицинское обслуживание и защиту здоровья всех групп населения.

В Эстонии отсутствует соглашение, оформленное в виде общей стратегии, интегрирующее стратегии различных сфер деятельности и устанавливающее единые стратегические интересы, приоритеты, цели и возможности выбора путей развития общества, как единого целого. Определение общих целей и установление рамок, в пределах которых они должны быть достигнуты, необходимо как с внутриполитической, так и внешнеполитической точек зрения. Для внутренней политики это даст ориентиры развития в различных сферах деятельности, внешним партнерам это принесет ясность в общении с нами, придавая, по всей видимости, дополнительный импульс для интеграции Эстонии в Европейский Союз.

ПРИНЦИПЫ СОСТАВЛЕНИЯ

ДОМИНАНТА „SE 21“

Доминирующей идеей “SE 21” является идея жизнеспособности во всех сферах: устойчивое развитие не только в отношениях с природой, но и в формировании общественной жизни, и в планировании межличностных отношений. Главным является бережливость как образ мышления, а не ограничивающий фактор. “SE 21” движется в одном направлении с тенденциями, доминирующими ныне как в Эстонии, так и во всем мире.

ОТКРЫТОСТЬ

Поскольку “жизнеспособная и уравновешенная парадигма развития” является открытым термином и постоянно дополняется, то при разработке “SE 21” также учитывается принцип открытости. Весь процесс составления “SE 21” исходит из доступной на данный момент информации. При пополнении информации исполнитель корректирует как парадигму устойчивого развития, так и описывающую ее базу данных.

УЧЕТ ФЕНОМЕНА СУБЪЕКТИВНОСТИ

Исполнитель “SE 21” учитывает то обстоятельство, что основные понятия устойчивого развития базируются на учете феномена субъективности, как в понимании и толковании фактов и событий, так и при планировании деятельности направленной на достижение поставленных целей.

УЧЕТ САМОРЕГУЛЯЦИИ

Развитие любого общества, либо государства не является в полной мере управляемым процессом. Основное направление развития складывается под воздействием механизма саморегуляции. “SE 21” может стать результативным и осознанным лишь в случае, если будет исходить из процессов саморегуляции как на уровне Эстонии, так и на глобальном уровне.

УСПЕШНОСТЬ В ГЛОБАЛЬНОЙ КОНКУРЕНЦИИ

Эстония является частью глобального экономического, культурного и экологического пространства. Наше развитие может происходить лишь при условии адекватного истолкования и принятия во внимание направлений глобальных процессов. Наряду с глобальными факторами безусловно необходимо исходить из внутренних (специфических) интересов и требований Эстонии, прежде всего из требования быть успешными в глобальной конкуренции, сохраняя и развивая в то же время собственное культурное пространство. “SE 21” дает ключ к разрешению противоречия – как быть одновременно успешным в глобальной конкуренции, сохраняя в то же время внутреннюю стабильность общества и устойчивое отношение к окружающей среде.

ЭСТОНИЯ КАК ГОСУДАРСТВО-ПЕРВОПРОХОДЕЦ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ

Исполнитель определяет роль Эстонии как создателя образа жизни, являющегося базой для экономической политики, обеспечивающей устойчивое развитие. Понятно, что нынешний порядок в мире не в состоянии гарантировать этого. Эстония могла бы быть в этом деле государством-первопроходцем, примером для остальных, и активно бороться за лучшее устройство общества.

СОВМЕСТНЫЙ РОСТ КАПИТАЛОВ

“SE 21” обеспечивает, чтобы природный капитал, капитал искусственной среды и человеческий капитал Эстонии, которые каждое поколение передает следующему, не уменьшались, а скорее пропорционально возрастали. На практике между всеми тремя видами капитала происходят неизбежные колебания. “SE 21” предлагает средство и пути компенсации временной дисгармонии.

ЗАВЕРШЕННОСТЬ ПРИРОДНОГО КАПИТАЛА

Исполнители учитывают факт исчерпаемости природного капитала (ресурсов). Буферной способностью возобновляющихся ресурсов нельзя злоупотреблять. Количество невозобновляющихся ресурсов не возрастает. Особенностью программы “SE 21” является повышение эффективности использования ресурсов и повышение степени дематериализации, а также разработка механизмов экологического хозяйствования, которые в состоянии направить развитие на путь большей устойчивости.

НЕОБХОДИМО СОСРЕДОТОЧИТЬСЯ НА РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМЫ

Проект “SE 21” сосредоточен на использовании административных и управленческих механизмов, которые позволят в короткие сроки приступить к внедрению прогрессивных для Эстонии решений. Исполнитель, исходя из различных аспектов жизни, дает оценки – что следует избрать, что можно считать успешным. Стратегический документ “Устойчивая Эстония 21” является инструментом для планирования мероприятий и проведения их в жизнь.

В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ – ОБЩЕСТВО

Проект “SE 21” концентрирует внимание на обществе, а не фокусирует его на какой-либо конкретной проблеме (охрана окружающей среды, система администрирования и пр.) или направлении развития. Исходным материалом “SE 21” являются стратегии в конкретных областях жизни и программы развития. “SE 21” – это документ, в котором они учитываются, но ни в коем случае не промежуточный документ, где они просто суммируются.

ЭСТОНИЯ КАК ПЕРЕХОДНОЕ ОБЩЕСТВО, ИДУЩЕЕ СВОЕОБРАЗНЫМ ПУТЕМ РАЗВИТИЯ

При составлении “SE 21” как стратегического документа и стратегического процесса, исполнитель учитывал, что Эстонское общество находится в переходной стадии развития со всеми ее особенностями, и соответственно этому он планирует работу по “Агенде 21” как в общегосударственном масштабе, так и в масштабе отдельных секторов. Исполнитель анализирует исходящие из переходного периода влияния на стратегические цели и деятельность во всех рассматриваемых областях, и, исходя из сделанных выводов, последовательно отражает их во всех аналитических и конструктивных разделах этого стратегического документа.

СОГЛАШЕНИЕ, ОФОРМЛЕННОЕ В ВИДЕ ДОКУМЕНТА

“SE 21” не является академическим исследованием. Это долгосрочное политическое соглашение, оформленное в виде документа. В нем фиксируется воля общества, пути ее реализации и вклад участников в достижение цели. Создание “SE 21” – общественный процесс, в котором участвуют все заинтересованные группы и отдельные лица общества, имеющие желание участвовать. Реализация “SE 21” также осуществляется как общественный процесс.

ФОКУС

“SE 21” не концентрируется ни на одной специфической проблеме жизни общества, а определяет Эстонию как единое целое относительно к общим понятиям: индивидуализм – солидарность, мобильность – постоянство, выделение элиты – уравнивание, открытость – закрытость, инновативность – традиционализм и т.д. В то же время “SE 21” связывает общее развитие с программами и решениями для конкретных сфер жизни.

У КАЖДОЙ ПОБЕДЫ СВОЯ ЦЕНА

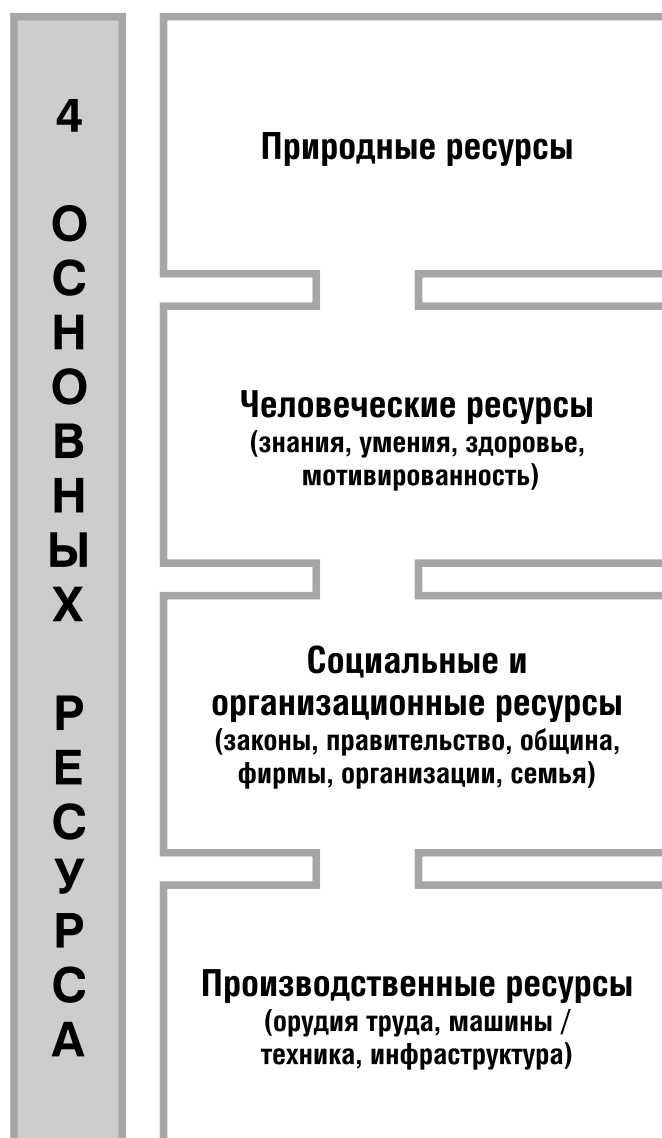
“SE 21” исходит из понимания того, что у каждой победы своя цена, за каждую перемену нужно платить. “SE 21” не предлагает строить замки из песка, но предлагает реалистические варианты развития и показывает возможные победы и потери (цену перемен). При определении приоритетов “SE 21” рассматривает ожидаемое/желаемое развитие, а также их неудобные, хотя и неизбежные побочные влияния.

МАНДАТ

Исполнитель исходит из убеждения, что “SE 21” будет присвоена высшая законодательная сила и в дальнейшем от составителей стратегий и планов развития будут требовать последовательного учета установок “SE 21”.

ИНФОРМАЦИОННЫЕ СЛАЙДЫ ПРОЕКТА SAIL*

1. МОДЕЛЬ ЧЕТЫРЕХ ОСНОВНЫХ РЕСУРСОВ



В устойчиво развивающемся обществе ресурсы всех четырех видов – природные, человеческие, социальные и производственные одинаково хорошо защищены и развиты.

* SAIL – *Spreading Awareness to foster the Implementation of Local Agenda 21 around the Baltic Sea*

2. ИСКУССТВО ПОСТАНОВКИ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Новый подход Всемирного банка –

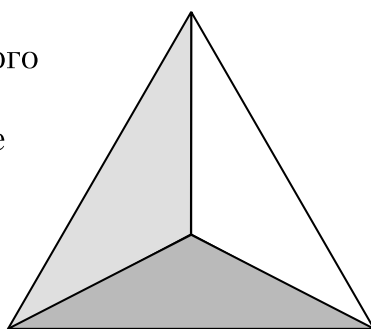
всеобъемлющий подход

Экономические цели

- рост
- соответствие справедливости
- эффективность

Социальные цели

- рост демократического участия
- социальное развитие
- развитие чувства единства
- сохранение культурного своеобразия
- развитие организаций



Цели охраны окружающей среды

- функционирование подобно экосистеме
- учет пределов выносливости
- сохранение биологического разнообразия
- осознание общемировых проблем

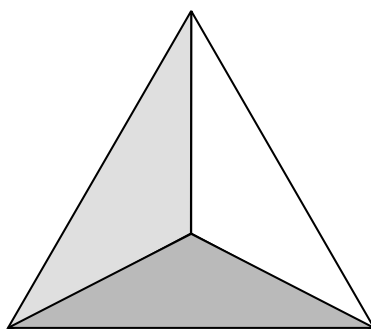
Узко-экономический подход

Экономические цели

- рост
- эффективность

Социальные цели

- равенство
- снижение уровня нищеты



Цели охраны окружающей среды

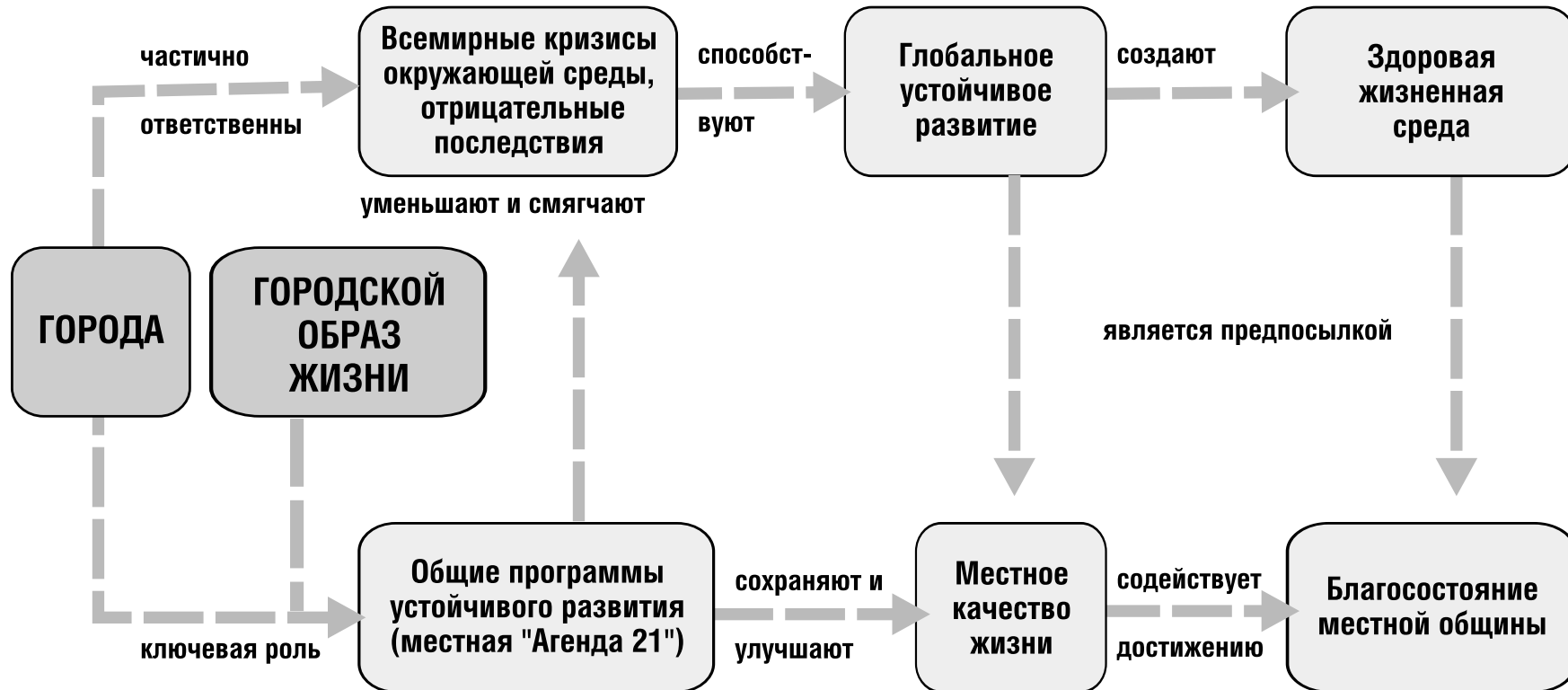
- управление использованием природных ресурсов

3. КАЖДЫЙ, ОСОЗНАВ СВОЮ РОЛЬ И МИССИЮ, ИМЕЕТ ВОЗМОЖНОСТЬ ЧТО-ЛИБО СДЕЛАТЬ

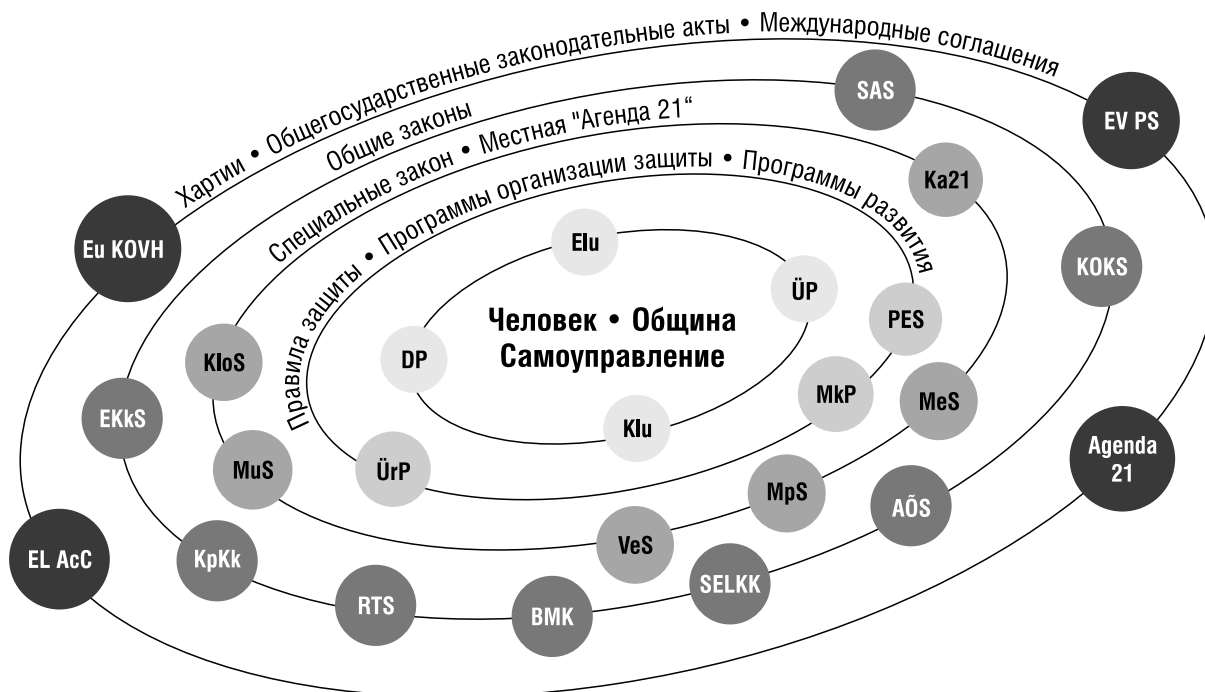


4. О ЧЕМ МЫ ЗАБОТИМСЯ

Цели и взаимосвязи



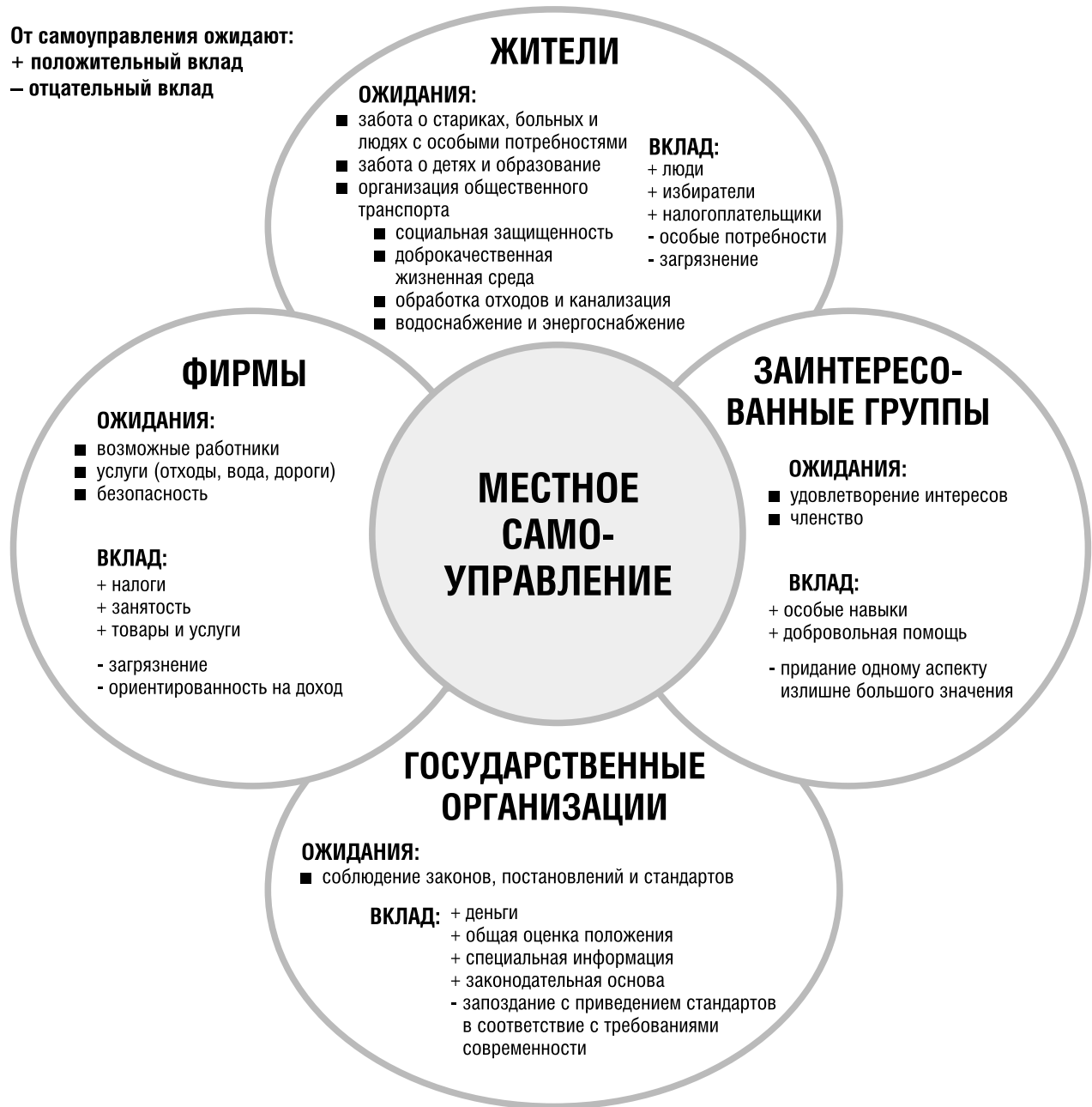
5. ЭЛЕМЕНТАРНЫЕ ЧАСТИЦЫ СИСТЕМЫ ПЛАНИРОВАНИЯ



- EV PS Конституция Эстонской Республики
- Agenda 21 Всемирная программа мероприятий по устойчивому развитию
- EL AcC *Acquis Communautaire* Европейского Союза
- Eu KOVH Европейская хартия местных самоуправлений
- SAS Закон об устойчивом развитии
- KOKS Закон о местном самоуправлении
- AÕS Закон о вещном праве
- SELKK Закон об охране природы Эстонии
- BMK Конвенция о биологическом разнообразии
- RTS Закон о народном здравоохранении
- KpKk Конвенция о защите всемирного культурного и природного наследия
- EKS Стратегия охраны окружающей среды Эстонии
- KA21 Местные "Агенды 21"
- MeS Лесной закон
- MpS Закон о недрах
- VeS Водный закон
- MuS Закон об охране памятников старины
- KloS Закон об охраняемых природных объектах
- PES Закон о планировании и строительстве
- MkP Планировка уезда
- ÜP Общегосударственная планировка
- Elu Разрешение на строительство
- Klu Экологическое разрешение
- DP Детальная планировка
- ÜP Генеральный план

6. ОЖИДАНИЯ И ВКЛАД РАЗЛИЧНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ГРУПП (ПРИМЕРЫ)

От самоуправления ожидают:
+ положительный вклад
– отрицательный вклад



В СЕРИИ ИЗДАНИЙ *SEI-TALLINN* В 2000 ГОДУ ОПУБЛИКОВАНЫ:

№

SÄÄSTVA ARENGU SÕNASELETUSI

№

КОМУНАЛЬНИК "АГЕНДА 21"



Институт устойчивого развития Эстонии (Säästva Eesti Instituut, SEI-Tallinn) - зарегистрированное в Эстонии целевое учреждение, деятельность которого направлена на поддержание устойчивого, уравновешенного развития общества как в Эстонии, Латвии и Литве, так и в других регионах Центральной и Восточной-Европы. Содержанием работы SEI-Tallinn являются научные исследования в области окружающей среды, анализ политик окружающей среды в сотрудничестве с международными организациями, научными, политическими и государственными учреждениями, с третьим сектором и общественностью.

Посещение: Lai 34, Tallinn
Почтовый адрес:
 Pk 160, 10502 Tallinn
Телефон: (0) 6 276 100
Факс: (0) 6 276 101
 postmaster@seit.ee
 www.seit.ee

SEI

Lilla Nygatan 1
 Box 2142
 S-103 14 Stockholm
 Sweden
 Тел.: +46 8 412 14 00
 Факс: +46 8 723 03 48
 postmaster@sei.se
 www.sei.se

SEI-Boston

11 Arlington Street
 MA 02116-3411
 Boston
 USA
 Тел.: +1 617 266 8090
 Факс: +1 617 266 8303
 info@tellus.org
 www.seib.org

SEI-York

Biol. Dept. Univ. of York
 P.O. Box 373
 York YO10 5YW
 UK
 Тел.: +44 1904 432 897
 Факс: +44 1904 432 898
 seiy@york.ac.uk
 www.seiy.org

С SEI-Tallinn при издании настоящей книги сотрудничали:

Филиал Программы развития ООН в Эстонии
 (ÜRO Arenguprogrammi Eesti harukontor)
 Olevimägi 16, 10123 Tallinn
Телефон: (0) 6 311 496
Факс: (0) 6 311 399
 undp@undp.ee
 www.undp.ee

Министерство окружающей среды Эстонии
 (Eesti Keskkonnaministeerium)
 Toompuiestee 24, 15172 Tallinn
Телефон: (0) 6 262 800
Факс: (0) 6 292 801
 min@ekm.envir.ee
 www.envir.ee

Региональный центр окружающей среды Центральной и Восточной Европы в Эстонии
 (REC Estonia)
 Rävåla 8, 10143 Tallinn
Телефон: (0) 6 461 423
Факс: (0) 6 461 423
 info@recestonia.ee
 www.recestonia.ee