

# Siete principios para una transición justa hacia una economía baja en carbono

SEI Informe de políticas  
Septiembre 2021

Aaron Atteridge

Claudia Strambo





**Instituto de Ambiente de Estocolmo**

Linnégatan 87D 115 23 Estocolmo, Suecia  
Tel: +46 8 30 80 44 [www.sei.org](http://www.sei.org)

Contacto autor: [claudia.strambo@sei.org](mailto:claudia.strambo@sei.org)

Editor: Natalia Ortiz

Layout: Richard Clay

Cover photo: © Tyler Stableford / Getty

Traducción: Orbis traducciones

Esta publicación puede reproducirse total o parcialmente y en cualquier forma con fines educativos o sin fines de lucro, sin un permiso especial del titular de los derechos de autor, siempre que se haga un reconocimiento de la fuente. No se puede hacer uso de esta publicación para reventa u otro propósito comercial, sin el permiso por escrito de los titulares de los derechos de autor.

Copyright © septiembre 2021 por el Instituto de Ambiente de Estocolmo

El Instituto de Ambiente de Estocolmo es una organización internacional de investigación y política sin ánimo de lucro que aborda los desafíos del medio ambiente y el desarrollo. Conectamos la ciencia y la toma de decisiones para desarrollar soluciones que conduzcan a un futuro sostenible para todos. Nuestro enfoque es altamente colaborativo: la participación de actores clave está en el centro de nuestros esfuerzos para desarrollar capacidades, fortalecer instituciones y equipar socios a largo plazo. Nuestro trabajo abarca temas de clima, agua, aire y uso de la tierra, e integra evidencia y perspectivas sobre gobernanza, economía, género y salud humana. En nuestros ocho centros en Europa, Asia, África y las Américas, nos comprometemos con la política, procesos, acciones de desarrollo y prácticas comerciales en todo el mundo.

---

## Contenido

Mensajes clave.....	4
La necesidad de una transición y sus implicaciones .....	5
¿Qué define una transición justa?.....	5
Principios para una transición justa a bajas emisiones de carbono .....	6
Lo que la historia revela sobre los retos de transición .....	8
Operalización de las transiciones justas.....	9
Referencias .....	12
Anexo: Revisión de los principios para una transición justa	15

---

## SIETE PRINCIPIOS PARA UNA TRANSICIÓN JUSTA

1. Fomentar activamente la descarbonización.
  2. Evitar la creación de *lock-in* de carbono y más “perdedores” en estos sectores.
  3. Apoyar las regiones afectadas.
  4. Apoyar a los trabajadores, a sus familias y a la comunidad en general, afectados por los cierres o el declive de la producción.
  5. Remediar los daños ambientales y asegurar que los costos correspondientes no se transfieran del sector privado al público.
  6. Hacer frente a las desigualdades económicas y sociales existentes.
  7. Asegurar un proceso de planificación inclusivo y transparente.
- 

## Mensajes clave

- El concepto de “transición justa” engloba un amplio abanico de cuestiones fundamentales de equidad que resultan del cambio global hacia una economía baja en carbono, especialmente para las personas y las regiones que dependen en la actualidad de las industrias y los sectores intensivos en carbono.
- Con base en el análisis de la literatura relacionada y de casos históricos de disrupciones económicas similares, este informe de políticas presenta los siete principios de una transición justa. Sugiere formas de implementar estos principios, de manera que las regiones que enfrentan la descarbonización puedan prepararse para el inevitable cambio que se avecina mediante inversiones decisivas, reformas políticas y diálogo inclusivo.
- El apoyo financiero y técnico internacional para la transición debería dar prioridad a aquellas regiones con poca capacidad, con menor responsabilidad con respecto a las emisiones históricas o con una gran dependencia de actividades económicas intensivas en carbono.
- Para lograr los objetivos de equidad, todos los principios se deberían aplicar en forma paralela, no de manera selectiva. Al mismo tiempo, nada justifica el aplazamiento del primer principio: el imperativo de la descarbonización. Mientras la descarbonización se acelera en todo el mundo, todo atraso que las regiones experimenten es intrínsecamente injusto, al igual que las ramificaciones del propio cambio climático incontrolado.

## La necesidad de una transición y sus implicaciones

El cambio estructural ya está en marcha en los sectores de producción de combustibles fósiles y en las industrias intensivas en carbono de todo el mundo, a raíz del rápido descenso en el costo de las energías renovables. A medida que aumenta la presión para descarbonizar, y dar cumplimiento a los objetivos acordados internacionalmente para limitar el cambio climático, estas transformaciones se intensificarán.

Se espera que las transiciones hacia economías bajas en carbono creen múltiples oportunidades económicas y ofrezcan una serie de beneficios conjuntos, como una mejor calidad del aire y más seguridad energética (Karlsson et al. 2020). Sin embargo, estas oportunidades y los costos de la transición no se distribuirán homogéneamente entre los países y dentro de los mismos (Gambhir et al. 2018; Green y Gambhir 2019). Por ejemplo, un estudio de la Organización Internacional del Trabajo demuestra que, si bien la transición hacia bajas emisiones de carbono conducirá a un aumento en los empleos, no necesariamente se crearán nuevos puestos de trabajo en las regiones en las que se eliminarán los empleos con uso intensivo de carbono (OIT 2018).

Si los impactos de estos cambios no se gestionan adecuadamente, la transición hacia una economía baja en carbono puede causar pérdidas y dificultades, especialmente en las comunidades que dependen en la actualidad de actividades intensivas en carbono, incluyendo la extracción de combustibles fósiles. Por otra parte, las transiciones bien gestionadas pueden asegurar resultados más justos, tanto en el reparto más equitativo de los costos asociados con el cambio, como en la generación de nuevas oportunidades para las regiones afectadas. Se debería promover la diversificación y el crecimiento económico en nuevos sectores mediante inversiones y políticas bien orientadas. La transición también supone una oportunidad para abordar simultáneamente las desigualdades o vulnerabilidades que existen desde hace tiempo y para incrementar la cohesión social. Muchas de las regiones intensivas en carbono que se enfrentan a la perspectiva de una transformación radical de su estructura económica ya sufren como resultado de los impactos asociados a la globalización, la privatización y la automatización de los sectores minero e industrial (GSI 2018; Jonek Kowalska 2015; Sartor 2018; Snyder 2018).

Gestionar las grandes disrupciones que acarrea la descarbonización también será esencial para lograr transiciones más fluidas, y puede ser fundamental para determinar los prospectos de transición. De hecho, aunque la equidad es importante desde un punto de vista moral, el panorama de una transición global exitosa hacia una economía baja en carbono puede depender de que las sociedades logren abordar sus problemas de equidad (Gambhir et al. 2018; Healy y Barry 2017). Es muy probable que una transición percibida como justa también sea considerada como valiosa por la amplia gama de actores cuya participación es esencial para impulsar el cambio. Como lo afirma el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático: “...los resultados percibidos como equitativos pueden conducir a una cooperación más eficaz” (IPCC 2014, p.5).

El concepto de “transición justa” se menciona cada vez más en el debate público sobre la sustitución de los combustibles fósiles y la descarbonización de la industria. Estos llamados provienen tanto del imperativo moral de que nadie se quede atrás, como del imperativo político de reducir la resistencia al cambio por los potenciales “perdedores”. “Una transición justa puede acelerar el proceso de descarbonización e incrementar las enormes oportunidades socioeconómicas que trae consigo.

No obstante, diferentes actores utilizan el concepto para destacar aspectos de equidad; en ocasiones, algunas interpretaciones pueden parecer contradictorias entre sí. Para apoyar en forma auténtica las transiciones justas, es necesario contar con un marco orientador que respete las múltiples perspectivas. Además, es importante considerar las lecciones que ofrecen décadas de ejemplos históricos de declive industrial.

## ¿Qué define una transición justa?

El concepto de transición justa tiene sus raíces en la década de los años 70, cuando los sindicatos de Estados Unidos disputaban el apoyo para los trabajadores cuyos puestos de trabajo se veían amenazados por nuevas regulaciones ambientales (Sweeney y Treat 2018). En la década de 1990, dos destacados sindicalistas acuñaron esta expresión (Gambhir et al. 2018). Las organizaciones sindicales mundiales, tales como la Confederación Sindical Internacional (CSI 2009), llevaron el concepto a los debates sobre cambio climático. El Acuerdo de París reconoce formalmente “los imperativos de una transición justa de la fuerza de trabajo” (CMNUCC 2015).

Aunque los trabajadores siguen siendo un elemento importante, hoy en día el concepto de transición justa es considerablemente más amplio, pues abarca otros aspectos del daño potencial que plantea la perspectiva de transiciones a gran escala. El concepto se vale de una amplia gama de perspectivas que comparten el tema común de considerar y gestionar adecuadamente los aspectos de equidad asociados al cambio estructural (y, de manera alternativa, de la inacción).

A nivel local, asegurar una transición justa significa evitar la creación de nuevas fuentes de *lock-in* de carbono, es decir, impedir que se invierta o se subsidien actividades relacionadas con combustibles fósiles, o que aumente la dependencia de industrias intensivas en carbono por parte de pequeñas y medianas empresas (pyme) o de los ingresos públicos (Healy y Barry 2017). Más *lock-in* de carbono solo aumentará la población de “perdedores” en un futuro próximo y dificultará aún más la tarea de la transición. Además, asegurar una transición justa significa entender que algunos individuos y grupos ya están marginados, o tienen menor capacidad para absorber nuevos impactos; cualquier estrategia debería proteger o amparar a estos grupos asegurando que se cuenta con suficientes medidas de protección social (Ferrer Márquez et al. 2019; OIT 2015; Mustata 2017). La transición justa también implica reconocer y mitigar los efectos que tiene la descarbonización en otros actores económicos, como las pequeñas empresas que dependen directa (por ejemplo, a través de las cadenas de suministro) o indirectamente (por ejemplo, a través del comercio local) de las industrias intensivas en carbono (CMNUCC 2016). Una transición justa implica también abordar los legados ambientales que dejan a menudo la minería y la industria pesada, lo cual significa asegurar que el sector privado no se limite simplemente a transferir al erario los costos ambientales de las tierras y el agua contaminadas —o a ignorar los daños ambientales— (Healy y Barry 2017; Just Transition Alliance 2018).

El concepto de transición justa también integra una serie de cuestiones de equidad en el ámbito internacional. En primer lugar, reducir rápidamente las emisiones de gases de efecto invernadero es absolutamente necesario para abordar la distribución injusta de los costos y cargas asociadas con los impactos del cambio climático. Esto implica estimular activamente la transición hacia una economía baja en carbono con el fin de proteger a millones de personas en muchos de los países más pobres, pequeños y frágiles del mundo, que son a la vez los más vulnerables a los impactos del cambio climático y los que tienen la menor capacidad para adaptarse a sus efectos. Teniendo esto presente, en esencialmente injusto retrasar o ralentizar la transición más allá de la extracción y uso de combustibles fósiles (Reitzenstein et al. 2018). El concepto también reconoce que algunos países o regiones se verán más afectados que otros durante este esfuerzo global de descarbonización. El cambio implica costos considerables a corto plazo, y los diferentes países —y sus regiones— cuentan con capacidades muy diversas para una transición rápida y sin grandes trastornos. Para ayudar a gestionar estas cargas, se debería movilizar asistencia financiera internacional con el fin de ayudar a los países con menor capacidad financiera (y/o menor responsabilidad por emisiones históricas de gases de efecto invernadero) a que inviertan en diversificación y apoyo a la transición (Lenferna 2018; Muttitt y Kartha 2020).

## Principios para una transición justa a bajas emisiones de carbono

Con base en una amplia revisión bibliográfica acerca de cómo las organizaciones laborales, las organizaciones empresariales, los investigadores, las organizaciones de la sociedad civil y los gobiernos de varios países (véase el Apéndice) han utilizado y enmarcado este concepto, desarrollamos siete principios básicos que, en su conjunto, fundamentan la “justicia” de la transición. Estos principios resaltan que apoyar transiciones justas significa no solo ocuparse de las medidas de compensación y de empleo para los trabajadores afectados, sino también buscar formas de asegurar la protección y la restauración del medio ambiente, diversificar la industria y otras actividades económicas, y hacer frente a la desigualdad socioeconómica y de género.

Estos principios brindan un marco para hacer realidad el concepto de transición justa a medida que se logra la descarbonización de las economías. Es importante que los principios se apliquen en paralelo, no de forma selectiva. Esto significa, por ejemplo, que la ausencia de un apoyo adecuado a los trabajadores no es en sí misma una razón para retrasar la transición hacia emisiones bajas en carbono, ya que tal retraso incrementaría las desigualdades asociadas a los impactos del cambio climático. Una transición justa significa fomentar activamente la descarbonización al mismo tiempo que se implementan programas y medidas para asegurar el apoyo a los afectados.



## Lo que la historia revela sobre los retos de la transición

Nuestra amplia revisión histórica de los cierres y transiciones industriales y mineras que han tenido lugar en todo el mundo revela los impactos y desafíos comunes a los que se enfrentan las regiones cuando sus grandes industrias cierran (Atteridge y Strambo 2020; Aung y Strambo 2020; Strambo et al. 2019). El análisis revela una reticencia frecuente de los gobiernos a comprometerse antes de las crisis inminentes, un factor clave en la gestión inadecuada de las transiciones que se desarrollan.

Los impactos de estas transiciones son diversos y numerosos. Para las comunidades y las regiones, las repercusiones socioeconómicas del debilitamiento industrial y la pérdida de empleos incluyen: aumento de la pobreza, desigualdad e inestabilidad social; emigración que conllevó a la reducción en el tamaño de la población; y desafíos fiscales que hicieron difícil que las autoridades locales siguieran prestando servicios básicos (Bontje y Musterd 2012; Caldecott et al. 2017; Carley et al. 2018; Rodríguez Torrent y Medina Hernández 2011; Runge et al. 2018; Sébastien Lechevalier 2015; Shepherd-Powell 2017). En algunos casos, la desindustrialización conduce a cambios políticos significativos, y se vincula con el surgimiento de políticas populistas en respuesta a una sensación de inseguridad vital (Perchard 2013; Thorleifsson 2016).

Las comunidades y el sector público atrapados en medio del declive o el cierre de las industrias relacionadas con combustibles fósiles enfrentan graves problemas y costos ambientales. La reparación incompleta de las tierras y vías acuáticas contaminadas perjudica los ecosistemas naturales y la salud humana, e impide nuevos usos productivos para las tierras con uso industrial previo. A menudo, el sector privado traslada los costos de sus responsabilidades ambientales al sector público (Stacey et al. 2010; Unger 2017). Los cierres de minas son un ejemplo de cómo las transiciones pueden exacerbar las desigualdades existentes, ya que los daños ambientales no resueltos agravan el daño a las comunidades nativas, ya vulnerables debido a la fase operativa de la propia minería (Sandlos y Keeling 2012). Además, la experiencia histórica con la rehabilitación ambiental de antiguos emplazamientos industriales y mineros rara vez se adhiere al principio básico de “quien contamina paga”, según el cual la industria privada, no el público, debe cubrir los costos de reparación de los impactos ambientales. Las partes interesadas pertinentes deben prever y gestionar activamente este riesgo (Banco Mundial 2018). En algunos países, los sectores de la industria pesada y/o la minería están dominados por empresas de servicios públicos de propiedad estatal, en cuyo caso la carga financiera de la limpieza ambiental ya la asume el público.

Para las personas y las familias, el declive industrial ha dado lugar no solo a dificultades financieras, sino también al aislamiento social, a la pérdida de identidad laboral y al deterioro de la salud mental, física y de la esperanza de vida (Della Bosca y Gillespie 2018; Ostry 2009; Pini et al. 2010). La distribución de estos impactos varía según el género; algunos estudios muestran que las cargas significativas se transfieren a las mujeres en dichas comunidades (Haney y Shkaratan 2003; Olivier 2012).

Para evitar estos impactos y aprovechar al máximo las oportunidades que trae consigo el cambio, las regiones en transición, casi con toda seguridad, necesitarán una serie de inversiones y otros mecanismos de soporte financiero como el apoyo a las empresas, inversiones en infraestructura pública y reestructuración de la deuda de los gobiernos municipales, para ayudar a garantizar la continuidad en la prestación de los servicios básicos. Las regiones afectadas también necesitarán medidas que promuevan la diversificación y regeneración económica, tales como inversiones en infraestructura nueva o renovada, programas para ampliar las pequeñas y medianas empresas, y medidas fiscales y reglamentarias para atraer nuevos negocios a las zonas afectadas (Sartor 2018; Snell 2018). Los estudios empíricos realizados en Europa y en Estados Unidos muestran que el desarrollo exitoso de nuevas industrias o tecnologías en las regiones suele basarse en las capacidades regionales heredadas, como por ejemplo los conocimientos, las habilidades y las instituciones locales existentes (Berge y Weterings 2014; Boschma et al. 2015; Neffke et al. 2011). Como se refleja en la agenda de “especialización inteligente” de la Unión Europea (Comisión Europea 2014).

Para apoyar a los trabajadores, a sus familias y a otras personas, se necesitan políticas laborales pasivas y activas. La experiencia sugiere que las medidas pasivas como, por ejemplo, las jubilaciones anticipadas, los subsidios de ajuste y los sistemas de compensación son útiles a corto plazo, pero insuficientes a largo plazo (Harrahill y Douglas 2019; Sartor 2018). Las políticas activas del mercado laboral —como los servicios de empleo, educación y capacitación, apoyo a la reubicación, subvenciones a los empleos y ayuda para el desarrollo de pequeñas y medianas empresas— pueden mejorar los resultados (Banco Mundial 2018). Los mejores resultados tienden a obtenerse

de los programas de apoyo multifacéticos que incluyen apoyo para la adquisición de nuevas competencias y para la búsqueda de empleo, pero también servicios de salud mental, y de los que están vinculados estrechamente con las características del mercado laboral local o regional (Galgóczy 2014; OCDE 2017). Aunque los programas de apoyo están orientados con frecuencia únicamente a los empleados directos (Beatty 2016), la búsqueda de un resultado justo requiere que se brinde apoyo a una amplia variedad de personas (Piggot et al. 2019).

## Implementación de transiciones justas

Con base en estas lecciones, y a la luz de los principios esbozados anteriormente, en la Tabla 1 ofrecemos ideas para poner en práctica dichos principios. No son exhaustivas, sino más bien indicativas de los caminos que se podrían tomar (y en algunos casos, evitar) para transformar en realidad la retórica de la transición justa.

El carácter justo de la transición se alcanza al perseguir simultáneamente el logro de todos estos principios y objetivos. En la práctica, la misión va más allá de lo que una sola institución puede obtener; será necesaria la cooperación de muchas partes interesadas, niveles de gobierno y, en ocasiones, diferentes países. Los programas e inversiones bien ejecutados pueden hacer la diferencia en las regiones que enfrentan la descarbonización, pueden inspirar a otras y pueden contribuir a que las transiciones sean no solo más justas, sino también más factibles.

El logro de una transición justa no supone una forma sencilla de abordar la complejidad y las dificultades inherentes a los grandes cambios sociales y económicos. Por el contrario, este enfoque hace que el proceso sea más complicado, pues requiere el esfuerzo de todas las partes interesadas. Sin embargo, el fracaso en alcanzarla puede significar poca o cero aceptación de políticas por parte de la comunidad y del apoyo económico necesario para alcanzar las transformaciones que se requieren.

Tabla 1. Puesta en práctica de los principios de transición justa.

Principio de transición justa	Implementación y refuerzo de este principio
Fomentar activamente la descarbonización.	<p>Trabajar activamente hacia la descarbonización de las economías, lo más rápido posible. Invertir en la transición hacia energías limpias y en la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero, especialmente en los sectores más difíciles (por ejemplo, la producción de cemento, la producción química, la fabricación de acero, el transporte pesado, los residuos), que tienen pocas opciones realistas de sustitución a energías bajas en carbono.</p> <p>Crear espacios y apoyo para la planificación de una transición justa. Comprometer a los gobiernos en la reestructuración de las normas con respecto a la descarbonización y a la transición, principalmente cuando hay ausencia de debates sobre la transición.</p> <p>Destacar los pasos prácticos que pueden emprender las diferentes partes interesadas, en regiones que enfrentarán una transición en el futuro, para anticiparse al cambio. De esta manera se puede ayudar a reducir la resistencia a la descarbonización y asegurar que el tiempo se utilice más para prepararse para la transición, no para evadirla.</p>
Evitar la creación de <i>lock-in</i> de carbono y de más “perdedores” en estos sectores.	<p>Evitar nuevas inversiones vinculadas a activos o actividades con altas emisiones de carbono. Es decir, no crear más compromiso económico de los gobiernos con los recursos energéticos fósiles (“carbon entanglement”) ni preparar el escenario para activos irrecuperables.</p> <p>Los programas de apoyo no deberían aumentar la dependencia de los trabajadores — ni de las economías o regímenes políticos locales, regionales y nacionales — con respecto a las actividades económicas basadas en combustibles fósiles. Por ejemplo, los programas dirigidos a las pymes que dependen de las industrias intensivas en carbono deben apoyar la diversificación.</p> <p>Evitar la reactivación de las industrias intensivas en carbono o la prolongación de su declive.</p> <p>Promover las reformas fiscales, en particular la reforma a los subsidios para los combustibles fósiles. Poner fin a las políticas que promueven o mantienen el <i>lock-in</i> de carbono, esto libera más ingresos públicos para apoyar a la planificación de la transición, e implementar políticas, inversiones y medidas de apoyo financiero dirigidas a las comunidades afectadas.</p>
Apoyar a las regiones afectadas	<p>Apoyar activamente las regiones que dependen en la actualidad de industrias con altas emisiones de carbono mediante financiación (incluyendo inversiones), asistencia técnica y compromiso político que promueva la diversificación de la economía y la adquisición de nuevas competencias de los trabajadores.</p> <p>Apoyar al sector privado: Asegurar apoyo acorde con las necesidades para promover la creación y expansión de pymes. Adaptar la ayuda dirigida a las pymes hacia la generación de nuevas oportunidades de empleo significativo y sostenible. Apoyar la diversificación de las pymes que dependen de las industrias intensivas en carbono.</p> <p>Cuando sea factible, ayudar a las empresas intensivas en carbono a diversificar sus actividades principales. El sector privado debería asumir los costos que pueden y se deberían prever razonablemente como parte de su negocio. Estos costos incluyen aquellos que imponen los nuevos reglamentos ambientales y los generados por los efectos de la presión sobre los precios del carbono (ya sea aplicados en cada país o a través de las cadenas de suministro internacionales). Sin embargo, los costos asociados a los cambios voluntarios para reducir la intensidad del carbono podrían ser objeto de una ayuda financiera en condiciones favorables.</p> <p>Soluciones contextualizadas a nivel local: Asegurar que las decisiones con respecto a inversiones industriales nuevas e importantes tengan en cuenta los activos y las capacidades locales de acuerdo con las pautas de la agenda de “especialización inteligente” de la Comisión Europea. Utilizar un proceso ascendente en el que diversas partes interesadas compartan conocimientos entre sí (es decir, el “proceso de descubrimiento empresarial”) (Comisión Europea 2018; Hausmann y Rodrik 2002).</p> <p>Educación e investigación: Trabajar con las instituciones educativas y el sector privado para identificar y abordar las brechas existentes en cuanto a competencias que limitan el crecimiento y la inversión del sector privado.</p> <p>Infraestructura: Financiar infraestructuras universales (como transporte, comunicación y educación) que ayuden a una amplia gama de beneficiarios. Enfocarse en el incremento de la conectividad entre las regiones intensivas en carbono y las circundantes, en particular, conectando las zonas urbanas y rurales. Buscar oportunidades para reutilizar la infraestructura industrial existente, cuando esta pueda ser un activo o represente un atractivo para empresas nuevas y pequeñas con necesidades técnicas similares.</p> <p>Regeneración urbana: Apoyar las actividades que promuevan la regeneración urbana de los centros de las ciudades, en lugar de la creación de nuevos parques empresariales en la periferia de estas. El apoyo a la renovación urbana y la prevención del deterioro pueden desempeñar un papel importante para mantener o estimular un sentimiento positivo en el sector privado, lo que puede crear un bucle de realimentación positiva de la inversión.</p> <p>Apoyo técnico y con respecto a políticas: Desarrollar marcos de orientación y de políticas que faciliten la regeneración y la diversificación económicas, estimulen la creación de empleo y mejoren el acceso a los servicios públicos, especialmente para los grupos vulnerables. Implementar políticas fiscales y de desarrollo económico para proporcionar dicho apoyo. Explorar opciones de obtención de capital para inversión regional en industrias e infraestructuras verdes (por ejemplo, emisión de bonos verdes).</p> <p>Reformas a la política fiscal para asegurar el mantenimiento de los ingresos y recursos públicos, y garantizar la prestación de servicios clave en las áreas afectadas.</p> <p>También pueden ser de ayuda otros esfuerzos para robustecer la capacidad institucional del sector público, tales como abordar los legados ambientales y fortalecer el Estado de derecho y la democracia.</p>

Principio de transición justa	Implementación y refuerzo de este principio
<p>Hacer frente a las desigualdades económicas y sociales existentes.</p>	<p>Dirigir las medidas de apoyo (como las iniciativas dirigidas a pymes, las inversiones en infraestructura y las reformas políticas) con el fin de evitar una mayor carga económica para los pobres u otros grupos marginados. Las medidas deberían estar dirigidas activamente a invertir las tendencias de desigualdad; esto significa identificar y comprender las desigualdades sociales preexistentes (como las basadas en género, edad, etnia o discapacidad), y comprender los impactos distribucionales de la transición y de las diferentes medidas de apoyo. Las medidas de apoyo a la transición se deberían dirigir no solo a los trabajadores directos de las industrias intensivas en carbono, sino también a sus familias, a los contratistas y a otros grupos vulnerables.</p> <p>La igualdad de género —y las medidas dirigidas a abordar la desigualdad de género— se deberían integrar a cualquier paquete de apoyo a la transición, especialmente en la fase de diseño; cuando se valoran el empleo y otras oportunidades económicas; cuando se evalúan los impactos sobre los medios de subsistencia o los costos ambientales; y cuando se priorizan los resultados del apoyo a la transición.</p> <p>Los indicadores utilizados para evaluar el progreso de las transiciones justas deberían ir más allá de la creación neta de empleo, la diversidad de la fabricación y el crecimiento económico regional. Otros indicadores podrían relacionarse, por ejemplo, con los tipos de puestos de trabajo creados, quiénes tienen acceso a ellos y los niveles de resiliencia e innovación de la comunidad en general.</p> <p>La reforma a los subsidios para combustibles fósiles, el fortalecimiento de las redes de seguridad social y de los programas tales como las medidas de eficiencia energética, dan como resultado un ahorro en los costos de los hogares de bajos ingresos y pueden contribuir a abordar la desigualdad y la vulnerabilidad.</p> <p>Priorizar el apoyo al diseño e inversión en tipos de infraestructuras públicas que puedan proporcionar beneficios significativos a los más pobres o marginados de la comunidad.</p>
<p>Apoyar a los trabajadores, a sus familias y a la comunidad en general, afectados por los cierres o el declive de producción.</p>	<p>Ofrecer nuevas capacitaciones a los trabajadores afectados por las transiciones hacia bajas emisiones de carbono, y asegurar que estos programas también estén disponibles para las familias de los trabajadores y la comunidad en general. Asimismo, crear oportunidades concernientes a otras formas de apoyo personal, tales como búsqueda de empleo, asesoramiento en salud mental y planificación financiera.</p>
<p>Remediar los daños ambientales y asegurar que los costos correspondientes no se transfieran del sector privado al público.</p>	<p>Fortalecer los requisitos reglamentarios y las garantías financieras para las minas y las grandes industrias en relación con el cierre del sitio y las responsabilidades de reparación ambiental.</p> <p>Asegurar que las minas individuales cuenten con planes de cierre y que el gobierno asegure los recursos financieros para la rehabilitación. Además, introducir requisitos para que las minas actualicen estos planes, de manera que reflejen nuevos escenarios de cierre, como los promovidos externamente, que se producen antes del final previsto de la vida de la mina.</p>
<p>Asegurar un proceso de planificación inclusivo y transparente.</p>	<p>Crear oportunidades para un amplio involucramiento local con la planificación de la transición, de modo que muchas partes interesadas y diferentes grupos sociales participen activamente en la definición de las visiones y oportunidades regionales, y en la identificación de los desafíos y riesgos que es necesario gestionar. Las transiciones impulsadas y coordinadas a nivel local suelen tener mejores resultados que las que coordinan los gobiernos nacionales.</p>

## Referencias

- Atteridge, A. y Strambo, C. (2020). Making a Reality out of “Just Transitions”: Lessons from Historical Cases of Deindustrialization. Stockholm Environment Institute, Stockholm.
- Aung, M. T. y Strambo, C. (2020). Distributional Impacts of Mining Transitions: Learning from the Past. Stockholm Environment Institute, Stockholm.
- Beatty, C. (2016). Two Become One: The Integration of Male and Female Labour Markets in the English and Welsh Coalfields. *Regional Studies*, 50(5). 823–34. DOI: 10.1080/00343404.2014.943713
- Berge, M. van den y Weterings, A. (2014). Relatedness in Eco-Technological Development in European Regions. Planbureau voor Leefomgeving, The Hague.
- Bontje, M. y Musterd, S. (2012). Understanding Shrinkage in European Regions. *Built Environment*, 38(2). 152–61.
- Boschma, R., Balland, P.-A. y Kogler, D. F. (2015). Relatedness and technological change in cities: the rise and fall of technological knowledge in US metropolitan areas from 1981 to 2010. *Industrial and Corporate*

Change, 24(1). 223–50. DOI: 10.1093/icc/dtu012

- Caldecott, B., Sartor, O. y Spencer, T. (2017). Lessons from Previous “Coal Transitions”: High-Level Summary for Decision Makers. IDDRI and Climate Strategies, Paris. [https://www.researchgate.net/publication/319059729\\_Lessons\\_from\\_previous\\_Coal\\_Transitions\\_High-Level\\_Summary\\_for\\_Decision\\_Makers](https://www.researchgate.net/publication/319059729_Lessons_from_previous_Coal_Transitions_High-Level_Summary_for_Decision_Makers)
- Carley, S., Evans, T. P. y Konisky, D. M. (2018). Adaptation, culture, and the energy transition in American coal country. *Energy Research & Social Science*, 37. 133–39. DOI: 10.1016/j.erss.2017.10.007
- Comisión Europea (2014). Smart Specialisation and Europe’s Growth Agenda. European Union, Luxembourg.
- Comisión Europea (2018). Smart Specialisation. European Commission. [https://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docgener/guides/smart\\_spec/strength\\_innov\\_regions\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/guides/smart_spec/strength_innov_regions_en.pdf)
- Della Bosca, H. y Gillespie, J. (2018). The coal story: Generational coal mining communities and strategies of energy transition in Australia. *Energy Policy*, 120. 734–40. DOI: 10.1016/j.enpol.2018.04.032
- Ferrer Márquez, A., Gil, B. M.-T. y López Maeztu, O. (2019). The Contribution of Social Dialogue to the 2030 Agenda Promoting a Just Transition towards Sustainable Economies and Societies for All. Trade Union Development Cooperation Network. <https://www.ituc-csi.org/IMG/pdf/sdjt-final-en.pdf>
- Galgóczi, B. (2014). The Long and Winding Road from Black to Green: Decades of Structural Change in the Ruhr Region. *International Journal of Labour Research*, 6(2). 217.
- Gambhir, A., Green, F. y Pearson, J. G. (2018). Towards a Just and Equitable Low-Carbon Energy Transition. 26. Imperial College of London, London. <https://www.imperial.ac.uk/media/imperial-college/grantham-institute/public/publications/briefing-papers/26-Towards-a-just-and-equitable-low-carbon-energy-transition.pdf>
- Green, F. y Gambhir, A. (2019). Transitional assistance policies for just, equitable and smooth low-carbon transitions: who, what and how? *Climate Policy*, 0(0). 1–20. DOI: 10.1080/14693062.2019.1657379
- Global Subsidies Initiative (2018). Real People, Real Change Strategies for Just Energy Transitions. International Institute for Sustainable Development (IISD). <https://www.iisd.org/sites/default/files/publications/real-people-change-strategies-just-energy-transitions.pdf>
- Haney, M. y Shkaratan, M. (2003). Mine Closure and Its Impact on the Community: Five Years After Mine Closure in Romania, Russia and Ukraine. Policy Research Working Paper, 3083. World Bank, Washington, D.C. <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/18177>
- Harrahill, K. y Douglas, O. (2019). Framework development for “just transition” in coal producing jurisdictions. *Energy Policy*, 134. 110990. DOI: 10.1016/j.enpol.2019.110990
- Hausmann, R. y Rodrik, D. (2002). Economic Development as Self-Discovery. 8952. National Bureau of Economic Research. DOI: 10.3386/w8952
- Healy, N. y Barry, J. (2017). Politicizing energy justice and energy system transitions: Fossil fuel divestment and a “just transition”. *Energy Policy*, 108. 451–59. DOI: 10.1016/j.enpol.2017.06.014
- Hirsch, T., Matthes, M. y Fünfgelt, J. (2017). Guiding Principles & Lessons Learnt For a Just Energy Transition in the Global South. Friedrich Ebert Stiftung

- OIT (2015). Guidelines for a Just Transition towards Environmentally Sustainable Economies and Societies for All. [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_emp/---emp\\_ent/documents/publication/wcms\\_432859.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_ent/documents/publication/wcms_432859.pdf)
- OIT (2018). World Employment and Social Outlook 2018: Greening with Jobs. International Labour Organization (ILO), Geneva. [https://www.ilo.org/global/publications/books/WCMS\\_628654/lang-en/index.htm](https://www.ilo.org/global/publications/books/WCMS_628654/lang-en/index.htm)
- Cámara Internacional de Comercio (2018). ICC Principles for a Just Transition. Climate Change and the Economic and Social Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC) (2014). Climate Change 2014: Mitigation of Climate Change. Contribution of Working Group III to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change. Cambridge University Press, Cambridge.
- Cámara Internacional de Comercio (IPCC) (2014). Climate Change 2014: Mitigation of Climate Change. Contribution of Working Group III to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change. Cambridge University Press, Cambridge.
- ITUC (2009). A Just Transition: A Fair Pathway to Protect the Climate. ITUC CSI
- ITUC (2017). Just Transition - Where Are We Now and What's next. ITUC Climate Justice Frontline Briefing. ITUC. [https://www.ituc-csi.org/IMG/pdf/ituc\\_climate\\_justice\\_frontline\\_briefing\\_2017.pdf](https://www.ituc-csi.org/IMG/pdf/ituc_climate_justice_frontline_briefing_2017.pdf)
- Jenkins, K. E. H. (2019). Implementing Just Transition after COP24. Climate Strategies. [https://climatestrategies.org/wp-content/uploads/2019/01/Implementing-Just-Transition-after-COP24\\_FINAL.pdf](https://climatestrategies.org/wp-content/uploads/2019/01/Implementing-Just-Transition-after-COP24_FINAL.pdf)
- Jonek Kowalska, I. (2015). Challenges for long-term industry restructuring in the Upper Silesian Coal Basin: What has Polish coal mining achieved and failed from a twenty-year perspective? Resources Policy, 44. 135–49. DOI: 10.1016/j.resourpol.2015.02.009
- Just Transition Centre (2017). Just Transition. A Report for the OECD. JTC. <https://www.oecd.org/environment/cc/g20-climate/collapsecontents/Just-Transition-Centre-report-just-transition.pdf>
- Centro de Transición Justa y Equipo B (2018). Just Transition: A Business Guide. JTC, B Team. <http://bteam.niceandserious.com/assets/reports/Just-Transition-A-Business-Guide.pdf>
- Just Transition Alliance (2018). The Just Transition Alliance Definition of a Just Transition and Just Transition Principles. Climate Justice Alliance. <https://climatejusticealliance.org/wp-content/uploads/2018/06/Just-Transition-Alliance-Just-Transition-Principles.pdf>
- Karlsson, M., Alfredsson, E. y Westling, N. (2020). Climate policy co- benefits: a review. Climate Policy, 20(3). 292–316. DOI: 10.1080/14693062.2020.1724070
- Lenferna, G. A. (2018). Can we equitably manage the end of the fossil fuel era? Energy Research & Social Science, 35. 217–23. DOI: 10.1016/j.erss.2017.11.007
- Mustata, A. (2017). Eight Steps for a Just Transition. Bankwatch Network, Bucharest. <https://bankwatch.org/wp-content/uploads/2017/11/eight-steps-just-transition.pdf>
- Muttitt, G. y Kartha, S. (2020). Equity, climate justice and fossil fuel extraction: principles for a managed phase out. Climate Policy, DOI: 10.1080/14693062.2020.1763900
- Neffke, F., Henning, M. y Boschma, R. (2011). How Do Regions Diversify over Time? Industry Relatedness and the Development of New Growth Paths in Regions. Economic Geography, 87(3). 237–65. DOI: 10.1111/j.1944-8287.2011.01121.x

- Newell, P. y Mulvaney, D. (2013). The political economy of the 'just transition'. *The Geographical Journal*, 179(2). 132–40. DOI: 10.1111/geoj.12008
- Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) (2017). *Investing in Climate, Investing in Growth*. OECD, Paris.
- Olivier, S. A. (2012). *The Effects of the Knowledge Economy on Women and Resource Dependent Communities in Northern Ontario*. Master's degree thesis. <http://knowledgecommons.lakeheadu.ca:7070/handle/2453/245>
- Ostry, A. S. (2009). Globalization and the Marginalization of Unskilled Labor: Potential Impacts on Health in Developed Nations. *International Journal of Health Services*, 39(1). 45.
- Perchard, A. (2013). "Broken Men" and "Thatcher's Children": Memory and Legacy in Scotland's Coalfields. *International Labor and Working-Class History*, 84. 78–98. DOI: 10.1017/S0147547913000252
- Piggot, G., Boyland, M., Down, A. y Raluca Torre, A. (2019). *Realizing a Just and Equitable Transition Away from Fossil Fuels*. Discussion brief. Stockholm Environment Institute, Stockholm. <https://www.sei.org/wp-content/uploads/2019/01/realizing-a-just-and-equitable-transition-away-from-fossil-fuels.pdf>
- Pini, B., Mayes, R. y McDonald, P. (2010). The emotional geography of a mine closure: a study of the Ravensthorpe nickel mine in Western Australia. *Social & Cultural Geography*, 11(6). 559–74. DOI: 10.1080/14649365.2010.497850
- Reitzenstein, A., Tollmann, J., Popp, R., Bergamaschi, L. y Dimsdale, T. (2018). *A Just Transition for All or Just a Transition? E3G*. [https://www.e3g.org/docs/DiscussionPaper\\_GlobalJustTransition\\_E3G\\_November2018.pdf](https://www.e3g.org/docs/DiscussionPaper_GlobalJustTransition_E3G_November2018.pdf)
- Rodríguez Torrent, J. C. y Medina Hernández, P. (2011). Reconversión, daño y abandono en la ciudad de Lota. *Atenea (Concepción)*, no. 504. 147–76. DOI: 10.4067/S0718-04622011000200009
- Runge, A., Kantor-Pietraga, I., Runge, J., Krzysztofik, R. y Dragan, W. (2018). Can Depopulation Create Urban Sustainability in Postindustrial Regions? A Case from Poland. *Sustainability*, 10(12). DOI: 10.3390/su10124633
- Sandlos, J. y Keeling, A. (2012). Claiming the New North: Development and Colonialism at the Pine Point Mine, Northwest Territories, Canada. *Environment and History*, 18(1). 5–34. DOI: 10.3197/096734012X13225062753543
- Sartor, O. (2018). *Implementing Coal Transitions. Insights from Case Studies of Major Coal-Consuming Economies*. IDDRI, Paris.
- Sébastien Lechevalier (2015). Globalization and labor market outcomes: de-industrialization, job security, and wage inequalities—introduction by guest editor. *Review of World Economics / Weltwirtschaftliches Archiv*, 151(3). 405.
- Shepherd-Powell, J. A. (2017). *Beyond the Coal Divide: The Cultural Politics of Natural Resource Extraction in Central Appalachia*. University of Kentucky. DOI: 10.13023/etd.2017.015
- Declaración de Silesia (2018). *Solidarity and Just Transition Silesia Declaration*. <https://cop24.gov.pl/presidency/initiatives/just-transition-declaration/>
- Snell, D. (2018). "Just transition"? Conceptual challenges meet stark reality in a "transitioning" coal region in Australia. *Globalizations*, 15(4). 550–64. DOI: 10.1080/14747731.2018.1454679

- Snyder, B. F. (2018). Vulnerability to decarbonization in hydrocarbon- intensive counties in the United States: A just transition to avoid post-industrial decay. *Energy Research & Social Science*, 42. 34–43. DOI: 10.1016/j.erss.2018.03.004
- South Africa National Planning Commission (2018). National Development Plan – 2030. A Just Transition to a Low Carbon, Climate Resilient Economy & Society. Department of Environmental Affairs. [https://www.environment.gov.za/sites/default/files/docs/justtransitiontoalowcarbon\\_telenoadialogue.pdf](https://www.environment.gov.za/sites/default/files/docs/justtransitiontoalowcarbon_telenoadialogue.pdf)
- Stacey, J., Naude, A., Hermanus, M. y Frankel, P. (2010). The socio- economic aspects of mine closure and sustainable development: literature overview and lessons for the socio-economic aspects of closure- Report 1. *Journal- South African Institute of Mining and Metallurgy*, no. 7. 379.
- Strambo, C., Aung, M. T. y Atteridge, A. (2019). Navigating Coal Mining Closure and Societal Change: Learning from Past Cases of Mining Decline. Stockholm Environment Institute, Stockholm. <https://www.sei.org/publications/navigating-coal-mining-closure-and-societal-change/>
- Sweeney, S. y Treat, J. (2018). Trade Unions and Just Transition. The Search for a Transformative Politics. Working Paper, 11. Trade Unions for Energy Democracy, Rosa Luxemburg Stiftung New York Office, Murphy Institute at the City University. [http://www.rosalux-nyc.org/wp-content/files\\_mf/tuedworkingpaper11\\_web.pdf](http://www.rosalux-nyc.org/wp-content/files_mf/tuedworkingpaper11_web.pdf)
- Task Force on Just Transition for Canadian Coal Power Workers and Communities (2018). A Just and Fair Transition for Canadian Coal Power Workers and Communities. Canada. Environment and Climate Change Canada. [http://publications.gc.ca/collections/collection\\_2019/eccc/En4-361-2019-eng.pdf](http://publications.gc.ca/collections/collection_2019/eccc/En4-361-2019-eng.pdf)
- Thorleifsson, C. (2016). From coal to Ukip: the struggle over identity in post-industrial Doncaster. *History & Anthropology*, 27(5). 555–68. DOI: 10.1080/02757206.2016.1219354
- CMNUCC (2015). The Paris Agreement. [https://unfccc.int/sites/default/files/english\\_paris\\_agreement.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/english_paris_agreement.pdf)
- CMNUCC (2016). Just Transition of the Workforce, and the Creation of Decent Work and Quality Jobs. <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Just%20transition.pdf>
- Unger (2017). Legacy Issues and Abandoned Mines. In *Mining in the Asia- Pacific : Risks, Challenges and Opportunities*. The Political Economy of the Asia Pacific. Springer International Publishing. 333
- Wei, D. (2018). Climate and the Just Transition: The Business Case for Action. BSR, San Francisco. [https://www.bsr.org/reports/BSR\\_Climate\\_Nexus\\_Just\\_Transition.pdf](https://www.bsr.org/reports/BSR_Climate_Nexus_Just_Transition.pdf)
- Banco Mundial (2018). Managing Coal Mine Closure. Achieving a Just Transition for All. World Bank Group, Washington, D.C. <http://documents.worldbank.org/curated/en/484541544643269894/pdf/130659-REVISED-PUBLIC-Managing-Coal-Mine-Closure-Achieving-a-Just-Transition-for-All-November-2018-final.pdf>
- Worral, L., Roberts, L. y Whitley, S. (2018). Enabling a Just Transition to a Low-Carbon Economy in the Energy Sector. Progress and Lessons in Emerging Markets. HSBC Centre for Sustainable Finance and Overseas Development Institute, London

## Apéndice: Revisión de los principios de transición justa

La siguiente tabla resume la variedad de conceptos planteados en la literatura sobre transiciones justas, que involucran principios acerca de lo que se considera una transición justa. La tabla está estructurada según los siete principios que hemos extraído de esta literatura, para hacer claridad sobre las fuentes subyacentes que enfatizan y definen cada uno de estos principios.

Tema	Principios	Referencias
Descarbonizar rápidamente	Reducir progresivamente la extracción global para obtener coherencia con 1,5°C.	(Muttitt y Kartha 2020)
	Considerar los resultados potenciales tanto de la acción como de la inacción. Examinar los efectos probables de la transformación (acción climática) y del calentamiento global (inacción) en todas las comunidades y sectores vulnerables.	(Reitzenstein et al. 2018)
	Evitar tratar la ambición climática y la transición justa como si ambas opciones fueran mutuamente excluyentes.	
	Reducir las emisiones.	(Wei 2018)
	Intentar alcanzar una economía de carbono casi nulo	(Worral et al. 2018)
	Anticipar y planificar la forma en que los trabajadores y las comunidades enfrentarán el riesgo climático, y esforzarse por construir resiliencia.	Centro de Transición Justa y Equipo B 2018
	Abogar por una acción rápida y justa sobre el cambio climático, y por políticas e inversiones que apoyen una transición justa.	
	Seguir el principio de ambición climática. Asegurar que la transición energética en las contribuciones determinadas nacionalmente (CDN) y las estrategias a largo plazo para un desarrollo bajo en emisiones (LTS) reflejen un intento ambicioso por lograr cero emisiones de gases de efecto invernadero para 2050 y, por lo tanto, contribuyan a lograr el objetivo de alcanzar un límite de aumento de temperatura de 1,5°/2°C.	(Hirsch et al. 2017)
Evitar un mayor compromiso económico de los gobiernos con los recursos energéticos fósiles.	Diversificar la economía y fomentar el establecimiento de una industria más respetuosa con el medio ambiente. Evitar que se mantenga la dependencia de los combustibles fósiles.	(Harrahill y Douglas 2019)
	Acabar con los subsidios a la producción de combustibles fósiles, que distorsionan los precios de la energía (es decir, internalizar completamente las externalidades actuales en el precio de la energía del carbono) y, por tanto, mejorar la rentabilidad de los combustibles alternativos.	(Healy y Barry 2017)
	Superar el bloqueo de carbono.	
	Considerar los potenciales impactos negativos. Aunque es probable que los ganadores superen con creces a los perdedores, algunos trabajadores se verán afectados en la reestructuración hacia la sostenibilidad. Los trabajadores, las empresas, los contratistas (que son principalmente pequeñas y medianas empresas) y las comunidades que dependen considerablemente de la minería, los combustibles fósiles y las industrias de uso intensivo de energía se enfrentan a un reto significativo. Los impactos de la diversificación de las economías se presentarán en toda la cadena de suministro de estas industrias. Por lo tanto, las políticas públicas deberían tratar de minimizar las divergencias entre los supuestos ganadores y perdedores en la transición hacia una economía baja en carbono, y minimizar la pérdida de puestos de trabajo y otros impactos perturbadores social y económicamente.	(CMNUCC 2016)

Apoyar a las regiones afectadas.	Aplicar estrategias de diversificación económica regional que hagan énfasis en la reinserción profesional de los trabajadores.	(Harrahill y Douglas 2019)
	Impulsar la inversión gubernamental y empresarial en bienes y servicios públicos económicos, sociales, culturales, ambientales y cívicos en las regiones afectadas. Intentar facilitar nuevas conexiones (por ejemplo, por medio de infraestructuras de transporte y de telecomunicaciones), revitalizar los espacios públicos y atraer y apoyar industrias alternativas y nuevos residentes.	(Green y Gambhir 2019)
	Generar vitalidad y estabilidad económica.	(Wei 2018)
	Implementar medidas para fomentar comunidades sostenibles y saludables.	(Task Force on Just Transition for Canadian Coal Power Workers and Communities 2018)
	Reconocer que el desarrollo de políticas justas en torno a lo económico, comercial, de salud y seguridad y ambiental debe incluir tanto a los trabajadores de primera línea como a las comunidades aledañas más afectadas por la contaminación, el daño ecológico y la reestructuración económica.	(Just Transition Alliance 2018)
	Reconocer que invertir en la renovación de la comunidad es fundamental para ganarse la confianza y fomentar la esperanza en las regiones afectadas, ya sea que se trate de transición energética, transformación industrial, impacto climático o recuperación de desastres.	(Centro de Transición Justa 2017)
	Invertir en la renovación de las comunidades para ganarse la confianza y fomentar la esperanza en las regiones y municipios que están a la vanguardia de la transición energética, la transformación industrial o los impactos climáticos.	(ITUC 2017)
	Maximizar las oportunidades de prosperidad económica.	(CMNUCC 2016)

Crear puestos de trabajo decentes y proporcionar apoyo a los trabajadores	Ofrecer reentrenamiento, algo fundamental para que los trabajadores adquieran las competencias necesarias para trabajar por fuera de las industrias "sucias".	(Harrhill y Douglas 2019)
	Enfocarse en los trabajadores vulnerables. Posibilitar el desarrollo de habilidades y el reentrenamiento de los trabajadores afectados, para facilitar el ajuste del mercado laboral y una adaptación más integral, con énfasis en reentrenamiento en el puesto de trabajo.	(Green y Gambhir 2019)
	Promover la capacitación y el reentrenamiento profesional para el desarrollo de competencias orientadas a una reestructuración económica profunda, y al aumento de la resiliencia ante un clima cambiante. Fortalecer los sistemas de protección social y la inversión pública en salud y educación, especialmente en los países más empobrecidos y con capacidad institucional reducida.	(Ferrer Márquez et al. 2019)
	Asegurar y apoyar una protección social suficiente y sostenible ante las pérdidas de empleo y los desplazamientos. Priorizar el reentrenamiento profesional y la redistribución de los trabajadores, y asegurar y apoyar el desarrollo de competencias, en particular para los trabajadores vulnerables. Elegir planes de reducción de emisiones que también promuevan el desarrollo sostenible. Aplicar medidas que impulsen la sostenibilidad ambiental, la creación de empleo, el trabajo decente, la inclusión social y la erradicación de la pobreza.	(Centro de Transición Justa y Equipo B 2018)
	Comprometerse con empleos verdes y decentes. Adquirir energía renovable de acuerdo con los derechos humanos y las normas laborales. Establecer sistemas de protección social que incluyan políticas y programas destinados a reducir la pobreza, las carencias y la vulnerabilidad ayudando a las personas a gestionar diversos riesgos.	(Wei 2018)
	Asegurar la salud y la seguridad en el lugar de trabajo. Brindar protección social a quienes pierdan el empleo o la pensión.	(Worral et al. 2018)
	Apoyar la transición a buenos empleos.	(Task Force on Just Transition for Canadian Coal Power Workers and Communities 2018)
	Crear empleos decentes y de calidad.	(Declaración de Silecia 2018)
	Asegurar que las políticas gubernamentales posibiliten que los trabajadores y sus comunidades dispongan de las competencias, capacidades e inversiones necesarias para prosperar ante el cambio transformador. Hacer uso de políticas laborales pasivas y activas.	Cámara de Comercio Internacional 2018)
	Comprometerse con empleos que ofrezcan ingresos justos y una vida digna. Asegurar que la mayoría de los puestos de trabajo recién creados sean comparables con los que desaparecen, en cuanto a salarios y nivel de cualificación requerido.	(Mustata 2017)
	Generar empleos decentes.	(Healy y Barry 2017)
	Enfocarse en la creación de oportunidades de trabajos decentes, teniendo en cuenta la vulnerabilidad. La transición energética guiada por CDN/LTS se esfuerza por crear trabajos decentes en el desarrollo de infraestructuras sostenibles; refleja los compromisos de apoyo dirigidos a quienes están perdiendo sus puestos de trabajo y se centra específicamente en los más vulnerables a los riesgos climáticos, y en los que pueden perder sus puestos de trabajo debido a la transición energética.	(Hirsch et al. 2017)
	Formalizar los puestos de trabajo relacionados con el rescate, la restauración de comunidades y la construcción de resiliencia ante los desastres climáticos. Respetar la contribución que los trabajadores de las industrias de combustibles fósiles han hecho a la prosperidad actual. Proporcionarles apoyo en cuanto a ingresos, oportunidades de reentrenamiento y redistribución y, para los trabajadores de más edad, pensiones seguras.	(ITUC 2017; Centro de Transición Justa 2017)
	Invertir en oportunidades de trabajo decente en sectores que reduzcan las emisiones, y ayudar a las comunidades a adaptarse al cambio climático.	(ITUC 2017)
	Garantizar la protección social esencial y los derechos humanos. Asegurar la inversión en empleos vitales tanto para adaptación como para mitigación.	(Centro de Transición Justa 2017)
Promover la creación de más puestos de trabajo decentes, incluyendo, según sea apropiado, prevenir los impactos sobre los empleos; protección social suficiente y sostenible en caso de pérdida de puestos de trabajo y de desplazamiento; y desarrollo de competencias y de diálogo social, abarcando el ejercicio efectivo del derecho de organización y negociación colectiva.	(OIT 2015)	
Proporcionar programas de capacitación o de adquisición de nuevas capacitaciones y ofrecer apoyo provisional adecuado como, por ejemplo, ayuda para reubicación y medidas de protección social. Asegurar derechos y protección social para todos. Promover la creación de puestos de trabajo y la mejora de la productividad en las industrias con gran densidad de mano de obra que ofrecen oportunidades de empleo a gran escala.	(CMNUCC 2016)	
Asegurar que los nuevos puestos de trabajo creados en sectores con bajas emisiones de carbono sean "empleos decentes".	(Newell y Mulvaney 2013)	

<p>Abordar las necesidades de rehabilitación ambiental.</p>	<p>Asegurar que los costos de lograr un desarrollo sostenible, una economía sana y un medio ambiente limpio no sean asumidos por las víctimas actuales o futuras de injusticias ambientales y económicas y de políticas de libre comercio injustas.</p> <p>Apoyar los derechos de los trabajadores y a los residentes de la comunidad para desafiar a cualquier entidad que cometa injusticias económicas y/o ambientales. Estas entidades incluyen a los gobiernos, la milicia, las corporaciones, los organismos internacionales y los mecanismos para asegurar la responsabilidad corporativa..</p>	<p>(Just Transition Alliance 2018)</p>
	<p>Asegurar la rehabilitación de los sitios contaminados.</p>	<p>(Healy y Barry 2017)</p>
<p>Abordar las desigualdades (preexistentes), incluidas las de género.</p>	<p>Frenar la extracción, conforme a la justicia ambiental.</p>	<p>(Muttitt y Kartha 2020)</p>
	<p>Enfocarse en los trabajadores y consumidores vulnerables.</p>	<p>(Green y Gambhir 2019)</p>
	<p>Elaborar planes de reducción de emisiones que también promuevan el desarrollo sostenible. Adoptar medidas que impulsen la sostenibilidad ambiental, creen empleos decentes y promuevan la inclusión social y la erradicación de la pobreza.</p>	<p>(Centro de Transición Justa 2018)</p>
	<p>Tener como propósito una transición transformadora.</p>	<p>(South Africa National Planning Commission 2018)</p>
	<p>Mantener la solidaridad con los desfavorecidos.</p>	<p>(Snell 2018)</p>
	<p>Cumplir un principio de equidad social. Adoptar medidas en la transición energética guiada por CDN/LTS que tengan impacto positivo sobre la equidad social y contribuyan a mejorar la integración socioeconómica de los grupos vulnerables.</p> <p>Aplicar el principio de igualdad de género. En el curso de la implementación de CDN/LTS, realizar una evaluación del impacto en función del género para evitar los efectos negativos y estimular los efectos positivos sobre la igualdad de género.</p>	<p>(Hirsch et al. 2017)</p>
	<p>Incorporar una perspectiva de justicia restaurativa. Evaluar cómo enmendar las injusticias causadas por una actividad o transición energética.</p>	<p>(Healy and Barry 2017)</p>
	<p>Propender por la justicia social. No dejar a nadie atrás.</p>	<p>(CMNUCC 2016)</p>
	<p>Asegurar que las políticas y programas tengan en cuenta la fuerte dimensión de género que tienen muchos retos y oportunidades ambientales. Adoptar políticas de género específicas cuando sea necesario promover resultados equitativos.</p>	<p>(ILO 2015)</p>
	<p>Hacer frente a la potencial generación de injusticias a través de esfuerzos existentes para abordar el cambio climático basados en el mercado. Considerar el impacto sobre los recursos y la subsistencia de las personas más pobres en el Sur Global. Hacer frente a la injusticia energética en la economía global de los combustibles fósiles.}</p>	<p>(Newell y Mulvaney 2013)</p>

Tema	Principios	Referencias
Diálogo social	Asegurar que los trabajadores o sus representantes participen en el diálogo social de manera que obtengan capacidad para influir en el proceso.	(Harrahill y Douglas 2019)
	Promover el diálogo social, la negociación colectiva, la participación social y la búsqueda de soluciones concertadas en los procesos de gobernanza.	(Ferrer Márquez et al. 2019)
	Reconocer que las intervenciones deben ser participativas y que se deben lograr a través del diálogo social. Entender que el cambio debe ser participativo y que se debe lograr a través del diálogo social.	(Jenkins 2019)
	Asegurar procesos transparentes de comunicación, consulta y co-diseño, incluida la colaboración entre gobiernos, empresas, sindicatos, grupos de consumidores y otras partes interesadas afectadas, para garantizar la inclusión, los aportes y la aceptación de los grupos más afectados.	(Green and Gambhir 2019)
	Respetar a los trabajadores, los sindicatos, las comunidades y las familias.  Involucrar a los trabajadores en todas las fases de la transición.	(Task Force on Just Transition for Canadian Coal Power Workers and Communities 2018)
	Asegurar que los grupos desfavorecidos estén representados en los diálogos sociales sobre la transición justa, y que tengan una voz equitativa y equitativa en la planificación y en la formulación de políticas.	(Worral et al. 2018)
	Promover un proceso de diálogo social participativo y representativo que incluya a todos los interlocutores sociales.	(Declaración de Silesia 2018)
	Asegurar que los sindicatos participen activamente en los procesos. Emprender un diálogo estratégico y social. Fomentar la colaboración entre sindicatos, gobiernos, empleadores y organizaciones comunitarias.	(Snell 2018)
	Asegurar la participación efectiva de los interlocutores sociales.	(South Africa National Planning Commission 2018)
	Asegurar el diálogo social entre los trabajadores por medio de sus sindicatos y empresas, y la consulta con las partes interesadas principales.	(Centro de Transición Justa y Equipo B 2018)
	Incluir a las empresas —una parte interesada y agente clave para la realización de una transición justa— en la planificación de la política climática a todos los niveles.	(Cámara Internacional de Comercio 2018)
	Comprometerse en el diálogo social con los trabajadores y sus representantes.	(Wei 2018)
	Asegurar la participación de los trabajadores y de las comunidades en los planes sectoriales dirigidos a la transformación de las megaciudades.  Tomar decisiones fundamentadas en el diálogo social con todas las partes pertinentes. Incluir la negociación colectiva con los trabajadores y sus sindicatos con respecto a cambios en el lugar de trabajo, productividad de los recursos y desarrollo de competencias	(ITUC 2017)
	Involucrar a los trabajadores en los planes sectoriales para el desarrollo de megaciudades limpias. Implementar procesos que incorporen el diálogo social con todas las partes pertinentes, la negociación colectiva con los trabajadores y sus sindicatos, y el seguimiento de los acuerdos que sean públicos y exigibles legalmente.	Centro de Transición Justa 2017
Cumplir el principio de la debida participación. Asegurar la participación de múltiples partes interesadas de acuerdo con las normas internacionales de buenas prácticas en todo el proceso de CDN/LTS, desde la planificación hasta la implementación y la valoración. El proceso de transición debería incluir diálogo sobre cuestiones de justicia.	(Hirsch et al. 2017)	
Reconocer que es fundamental contar con un sólido consenso social acerca de los objetivos y vías de sostenibilidad.  Reconocer que el diálogo social es una parte integral del marco institucional para la formulación e implementación de políticas a todos los niveles.  Asegurar que se realicen consultas suficientes, informadas y regulares con todas las partes interesadas pertinentes.	(ILO 2015)	

Transparencia y rendición de cuentas	Asegurar que haya transparencia y rendición de cuentas.	(South Africa National Planning Commission 2018)
	Tomar decisiones basadas en el diálogo social con todas las partes pertinentes, la negociación colectiva con los trabajadores y sus sindicatos, y el seguimiento de los acuerdos que sean públicos y exigibles legalmente.	(Centro de Transición Justa 2017)
	Aplicar los principios de buena gobernanza. El proceso de implementación de CDN/LTS se debería caracterizar por la transparencia y la rendición de cuentas, incluyendo un análisis de rentabilidad adecuado de acuerdo con las medidas de transición energética.	(Hirsch et al. 2017)
Derechos humanos y de los trabajadores	Posicionar la transición justa de forma coherente con los principios de los derechos humanos, las cuestiones de género y los derechos de los indígenas, tal y como se consagra en el preámbulo del Acuerdo de París.	(Jenkins 2019)
	Respetar las normas y derechos humanos internacionales y adherirse a las normas laborales mundiales, que son esenciales para la transición justa.	(Wei 2018)
	Respetar, proteger y promover los derechos humanos y de género, especialmente los relacionados con el trabajo, que son el fundamento del diálogo social.	(Centro de Transición Justa y Equipo B 2018)
	Reconocer que los trabajadores, los habitantes de la comunidad y los pueblos indígenas de todo el mundo tienen el derecho humano fundamental al aire, agua, tierra y alimentos limpios en sus lugares de trabajo, hogares y medio ambiente.	(Just Transition Alliance 2018)
	Garantizar la protección social y los derechos humanos esenciales.	(Just Transition Centre 2017)
	Aplicar el principio de “respeto a los derechos humanos”. La transición energética y la aplicación de CDN/LTS deberían respetar los derechos humanos, incluido el cumplimiento de las obligaciones con respecto a derechos humanos, derivadas de los tratados internacionales sobre este tema que el país haya ratificado.	(Hirsch et al. 2017)
	Aplicar el principio de “no hacer daño”. Llevar a cabo una evaluación del impacto sobre los derechos humanos, como parte del proceso de implementación de las CDN y LTS.	
	Garantizar la protección social y de los derechos humanos.	(ITUC 2017)
	Respetar los derechos y ofrecer protección social para todos.	(CMNUCC 2016)
Cooperación Internacional	Adherirse a políticas que respeten, promuevan y hagan realidad los principios y derechos fundamentales en el trabajo.	(OIT 2015)
	Compartir los costos de la transición de manera justa. Los países más ricos deben proporcionar asistencia a los países pobres para apoyar sus esfuerzos de mitigación y adaptación al clima. Reducir la extracción más rápidamente en donde los costos sociales de la transición sean menores. Posibilitar que se compartan internacionalmente los esfuerzos para reducir los acuerdos sobre políticas de extracción a los existentes en la CMNUCC.	(Muttitt y Kartha 2020)
	Liberalizar las leyes ambientales, de salud y laborales. La globalización corporativa no conoce fronteras; por lo tanto, las soluciones requieren de la solidaridad local, regional, nacional y global.	(Just Transition Alliance 2018)
	Promover y fomentar la solidaridad humana global	(South Africa National Planning Commission 2018)
	Apoyar la innovación y el intercambio de tecnología para posibilitar una rápida transformación de las empresas energéticas y manufactureras junto con todos los demás sectores económicos.	(ITUC 2017)
Enfoque específico del contexto	Fomentar la cooperación internacional entre países.	(OIT 2015)
	Una transición justa debe ser sensible al contexto cultural.	(Jenkins 2019)
	Adoptar un enfoque regional.	(South Africa National Planning Commission 2018)
	Asegurar que las políticas funcionen conjuntamente. Las medidas deberían ser coherentes a nivel nacional, promovidas a nivel regional y aplicadas a nivel local.	(Task Force on Just Transition for Canadian Coal Power Workers and Communities 2018)
	Evitar un enfoque único para todos.	(Cámara Internacional de Comercio 2018)
	Adaptar la formulación de políticas a los contextos locales.	(Healy y Barry 2017)
	Diseñar las transiciones a nivel local.	(Mustata 2017)
Reconocer que no existe enfoque único para todos.	(OIT 2015)	

---

## Visítanos

---

### SEI Headquarters

Linnégatan 87D Box 24218  
104 51 Stockholm Sweden  
Tel: +46 8 30 80 44  
info@sei.org

---

#### Måns Nilsson

Executive Director

---

### SEI Africa

World Agroforestry Centre  
United Nations Avenue  
Gigiri P.O. Box 30677  
Nairobi 00100 Kenya  
Tel: +254 20 722 4886  
info-Africa@sei.org

---

#### Philip Osano

Centre Director

---

### SEI Asia

10th Floor, Kasem Uttayanin Building,  
254 Chulalongkorn University,  
Henri Dunant Road, Pathumwan, Bangkok,  
10330 Thailand  
Tel: +66 2 251 4415  
info-Asia@sei.org

---

#### Niall O'Connor

Centre Director

---

### SEI Tallinn

Arsenal Centre  
Erika 14, 10416  
Tallinn, Estonia  
Tel: +372 6276 100  
info-Tallinn@sei.org

---

#### Lauri Tammiste

Centre Director

---

### SEI Oxford

Florence House 29 Grove Street  
Summertown Oxford  
OX2 7JT UK  
Tel: +44 1865 42 6316  
info-Oxford@sei.org

---

#### Ruth Butterfield

Centre Director

---

### SEI US

#### Main Office

11 Curtis Avenue

Somerville MA 02144-1224 USA

Tel: +1 617 627 3786

info-US@sei.org

---

#### Michael Lazarus

Centre Director

---

### SEI US

#### Davis Office

400 F Street  
Davis CA 95616 USA  
Tel: +1 530 753 3035

---

### SEI US

#### Seattle Office

1402 Third Avenue Suite 900  
Seattle WA 98101 USA  
Tel: +1 206 547 4000

---

### SEI York

University of York  
Heslington York  
YO10 5DD UK  
Tel: +44 1904 32 2897  
info-York@sei.org

---

#### Sarah West

Centre Director

---

### SEI Latin America

Calle 71 # 11-10  
Oficina 801  
Bogota Colombia  
Tel: +57 1 6355319  
info-LatinAmerica@sei.org

---

#### David Purkey

Centre Director